

DETERMINAZIONE n. 183 del 6 dicembre 2018

Direzione Agenzia

Struttura proponente: Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione

**Oggetto: I Convenzione attuativa dell'Accordo quadro 2018-2020 ANCI
Emilia-Romagna – ATERSIR per la realizzazione di attività di
interesse comune**

IL DIRETTORE

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm., recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente”;
- lo Statuto dell’Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14 maggio 2012;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell’organigramma e del funzionigramma dell’Agenzia;
- la deliberazione n. 63 del 27 settembre 2017 con cui il Consiglio d’Ambito ha nominato l’Ing. Vito Belladonna quale Direttore di ATERSIR per anni 5 (cinque) a decorrere dal 1 ottobre 2017, ai sensi dell’art. 11, c. 2, della L.R. n. 23/2011;
- l’art. 183, commi 7 e 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- il bilancio di previsione 2018-2020, approvato con deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 112 del 20.12.2017 e successive variazioni;
- la determinazione del Direttore n. 146 del 28 settembre 2018 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione, Piano degli Obiettivi e delle Performance 2018-2020;
- la determinazione del Direttore n. 167 del 5 novembre 2018 di Variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2018-2020, parte contabile, a seguito della 5^ variazione di bilancio approvata con deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 68/2018;

richiamato l’Accordo quadro di durata triennale tra l’Agenzia Territoriale Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti (ATERSIR) ed ANCI Emilia-Romagna, per una collaborazione istituzionale ai sensi dell’art. 5 comma 6 D.Lgs. 50/2016 s.m.i. finalizzata a supportare i Comuni dell’Emilia-Romagna nella conoscenza e controllo dei servizi pubblici locali ambientali, approvato con Deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 24 del 19 marzo 2018 e sottoscritto in data 9 ottobre 2018;

evidenziato che:

- la finalità dell’Accordo è quella di stabilire una collaborazione tra l’Agenzia e l’Associazione Nazionale dei Comuni Italiani dell’Emilia-Romagna sui temi di comune interesse e sulle funzioni relative ai servizi pubblici locali che i Comuni sono tenuti ad esercitare in forma aggregata in seno all’Agenzia;
- l’Accordo suddetto prevede inoltre che:
 - la collaborazione tra ANCI E-R ed ATERSIR si realizza anche con la messa a disposizione di collaboratori di ANCI E-R che, in accordo con ATERSIR, si recheranno presso i locali dell’Agenzia per offrire il proprio supporto e per verificare lo sviluppo delle attività relative a questioni di interesse dei singoli comuni associati, in tema di Servizio idrico integrato e di gestione dei rifiuti;
 - per il perseguimento dei fini sopra specificati, l’ATERSIR fornirà la propria collaborazione ad ANCI E-R secondo quanto stabilito nei programmi di attività approvati con specifici provvedimenti dirigenziali, compatibilmente con le risorse assegnate per lo svolgimento di tali attività;
- la deliberazione n. 24/2018 richiamata prevede altresì, di dare mandato al Direttore di definire specifici protocolli operativi che disciplinino le attività e i progetti oggetto di intervento, di comune interesse, individuando le risorse umane ed economiche necessarie;

valutati essere temi di comune interesse quelli inerenti all'esercizio in forma associata delle funzioni relative ai servizi pubblici locali che i Comuni sono tenuti ad esercitare in seno all'Agenzia, in particolare in relazione alle seguenti tematiche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione rifiuti urbani:

- organizzazione e gestione dei servizi idrico e rifiuti (forme di affidamento e modelli gestionali);
- regolazione tecnica ed economico-finanziaria (pianificazione degli investimenti ed applicazione delle tariffe);
- controllo sui servizi (rendicontazione tecnico-economica e sulla realizzazione degli interventi);
- rafforzamento delle capacità istituzionali dei comuni e delle unioni in materia di servizio idrico integrato e di gestione dei rifiuti urbani;

preso atto che l'attuale struttura tecnico-operativa dell'Agenzia è notevolmente sottodimensionata in relazione alle funzioni attribuite;

considerato che, allo stato attuale, risulta di interesse comune sviluppare le seguenti attività:

- attività di natura giuridica finalizzate all'affidamento dei servizi pubblici locali ambientali secondo il modello organizzativo della gestione in *house providing*, in quanto proposto dai Comuni agli organi competenti di ATERSIR per specifiche aree territoriali e all'organizzazione della gestione dello smaltimento dei rifiuti urbani, secondo le disposizioni specifiche dettate dalla legislazione e dagli atti di indirizzo regionali, con particolare riferimento alla gestione post operativa delle discariche e alla disciplina degli impianti di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani ed assimilati;
- attività di natura tecnica finalizzate:
 - a quanto previsto dal protocollo d'intesa sulla tariffa puntuale sottoscritto da Regione Emilia-Romagna, ATERSIR e ANCI Emilia-Romagna con particolare riferimento a: supporto a Comuni e Unioni nel passaggio alla tariffazione puntuale, supporto allo sviluppo di una nuova versione di *regolamento tipo comunale* di tariffazione puntuale del servizio gestione rifiuti urbani la cui metodologia applicativa esuli dalle determinazioni sulla base delle superfici dell'immobile e dai coefficienti presuntivi e ogni altra attività utile a rafforzare le capacità istituzionali di comuni e unioni in materia di gestione di rifiuti urbani;
 - al supporto nell'analisi e nell'elaborazione dei dati relativi agli impianti di smaltimento (inceneritori e discariche) forniti ai sensi della D.G.R 754/2012;
 - alla ricognizione della documentazione contrattuale ed autorizzativa inerente alle discariche in gestione post operative presenti sul territorio regionale con predisposizione di format di elaborazione;
- attività di comunicazione istituzionale, trasparenza e realizzazione di iniziative, progetti, report ed elaborati sui risultati gestionali ambientali e sociali dei servizi idrico e rifiuti di competenza dell'Agenzia finalizzate al rafforzamento delle capacità istituzionali dei Comuni e delle Unioni in materia di servizio idrico integrato e di gestione dei rifiuti urbani.

ritenuto pertanto di definire il I protocollo operativo secondo cui:

ANCI E-R si impegna a formare un gruppo di lavoro su ogni tema per la realizzazione delle attività di comune interesse di cui sopra, garantendo in particolare:

- supporto giuridico, tecnico e per il rafforzamento delle capacità istituzionali dei Comuni e delle Unioni nella realizzazione in collaborazione delle attività sopra indicate;
- presentazione dei risultati all'Amministrazione e agli stakeholder.

ANCI E-R assume inoltre l'impegno di svolgere tutte le attività oggetto della presente Convenzione potendosi avvalere eventualmente di ANCICOM S.r.l., sua società *in house*, garantendo, in particolare:

- l'utilizzo di metodologie specificatamente orientate alle amministrazioni pubbliche locali;
- il raggiungimento degli obiettivi prefissati;
- il coinvolgimento di esperti di comprovata esperienza;
- l'istituzione di momenti periodici di confronto;

ATERSIR si impegna a fornire supporto al gruppo di lavoro ANCI E-R per la realizzazione delle attività previste. Nello specifico:

- individuazione di un referente responsabile interno per le attività sopra specificate che si interfacci con il gruppo di consulenti esperti;
- definizione di indirizzi per lo svolgimento delle attività attinenti agli aspetti regolatori;
- accesso ai documenti, informazioni e dati utili alla realizzazione dell'analisi.

precisato che, a fronte dei costi che saranno sostenuti da ANCI Emilia-Romagna ai fini della realizzazione delle attività di comune interesse, ATERSIR riconosce un contributo onnicomprensivo a titolo di compartecipazione alle medesime, pari a complessivi Euro 300.000,00 da erogarsi secondo le modalità definite nella presente Convenzione;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000

D E T E R M I N A

1. di approvare la I Convenzione attuativa, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale, tra ANCI E-R e ATERSIR per disciplinare, ai sensi di quanto disposto dall'Accordo quadro di cui alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 24/2018, lo svolgimento, in collaborazione, delle seguenti attività di interesse comune:
 - attività di natura giuridica finalizzate all'affidamento dei servizi pubblici locali ambientali secondo il modello organizzativo della gestione *in house providing*, in quanto proposto dai Comuni agli organi competenti di Atersir per specifiche aree territoriali e all'organizzazione della gestione dello smaltimento dei rifiuti urbani, secondo le disposizioni specifiche dettate dalla legislazione e dagli atti di indirizzo regionali, con particolare riferimento alla gestione post operativa delle discariche e alla disciplina degli impianti di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani ed assimilati;
 - attività di natura tecnica finalizzate:
 - a quanto previsto dal protocollo d'intesa sulla tariffa puntuale sottoscritto da Regione Emilia-Romagna, ATERSIR e ANCI Emilia-Romagna, con particolare riferimento a: supporto a Comuni e Unioni nel passaggio alla tariffazione puntuale, supporto allo sviluppo di una nuova versione di *regolamento tipo comunale* di tariffazione puntuale del servizio gestione rifiuti urbani la cui metodologica applicativa esuli dalle determinazioni sulla base delle superfici dell'immobile e dai coefficienti presuntivi e ogni altra attività utile a rafforzare le capacità istituzionali di Comuni e Unioni in materia di gestione di rifiuti urbani;
 - al supporto nell'analisi e nell'elaborazione dei dati relativi agli impianti di smaltimento (inceneritori e discariche) forniti ai sensi della D.G.R. 754/2012;

- alla ricognizione della documentazione contrattuale ed autorizzativa inerente alle discariche in gestione post operative presenti sul territorio regionale con predisposizione di format di elaborazione;
 - attività di comunicazione istituzionale, trasparenza e realizzazione di iniziative, progetti, report ed elaborati sui risultati gestionali ambientali e sociali dei servizi idrico e rifiuti di competenza dell'Agenzia finalizzate al rafforzamento delle capacità istituzionali di Comuni e Unioni in materia di servizio idrico integrato e di gestione dei rifiuti urbani.
2. di impegnare a favore di ANCI la spesa pari a complessivi € 300.000,00 al codice di bilancio 01 11 1, macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi" cap. 103052/04 "Convenzioni di collaborazione con altri enti" dell'esercizio 2018 del bilancio di previsione 2018-2020, che presenta la necessaria disponibilità;
 3. di liquidare il contributo di cui sopra in più tranches secondo le modalità espressamente indicate al punto 3. della Convenzione allegata al presente atto;
 4. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Direttore
Ing. Vito Belladonna
(documento firmato digitalmente)

I CONVENZIONE ATTUATIVA

TRA

Tra l'Agencia Territoriale Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti (in seguito ATERSIR), con sede in Via Cairoli 8/f, 40121, Bologna, C.F. 91342750378, nella persona del Direttore, Vito Belladonna

E

l'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani dell'Emilia-Romagna (in seguito ANCI E-R), con sede in Via della Liberazione 13, 40128, Bologna, P.IVA 03485670370 e C.F. 80064130372, nella persona del Direttore Amministrativo, Denise Ricciardi

richiamato l'Accordo quadro di durata triennale tra l'Agencia Territoriale Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti (ATERSIR) ed ANCI Emilia-Romagna, per una collaborazione istituzionale ai sensi dell'art. 5 comma 6 D.Lgs. 50/2016 s.m.i. finalizzata a supportare i comuni dell'Emilia-Romagna nella conoscenza e controllo dei servizi pubblici locali ambientali, approvato con Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 24 del 19 marzo 2018 e sottoscritto in data 9 ottobre 2018 dal Presidente di ATERSIR, Tiziano Tagliani e dal Presidente di ANCI E-R, Michele de Pascale;

precisato che le parti s'impegnano, in stretta condivisione, a collaborare per lo sviluppo delle attività relative al servizio idrico integrato e di gestione dei rifiuti urbani, con particolare riferimento alle funzioni di:

- **organizzazione e gestione dei servizi idrico e rifiuti (forme di affidamento e modelli gestionali)**
- **regolazione tecnica ed economico-finanziaria (pianificazione degli investimenti ed applicazione delle tariffe)**
- **controllo sui servizi (rendicontazione tecnico-economica e sulla realizzazione degli interventi)**
- **rafforzamento delle capacità istituzionali dei comuni e delle unioni in materia di servizio idrico integrato e di gestione dei rifiuti urbani;**

tutto ciò premesso le parti stipulano e convengono quanto segue

Art. 1 – Oggetto

Le Parti si impegnano a collaborare per la realizzazione delle seguenti attività di interesse comune:

- attività di natura giuridica finalizzate all'affidamento dei servizi pubblici locali ambientali secondo il modello organizzativo della gestione in house providing, in quanto proposto dai Comuni agli organi competenti di Atersir per specifiche aree territoriali e all'organizzazione della gestione dello smaltimento dei rifiuti urbani, secondo le disposizioni specifiche dettate dalla legislazione e dagli atti di indirizzo regionali, con particolare riferimento alla gestione post operativa delle discariche e alla disciplina degli impianti di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani ed assimilati;
- attività di natura tecnica finalizzate:
 - a quanto previsto dal protocollo d'intesa sulla tariffa puntuale sottoscritto da Regione Emilia-Romagna, ATERSIR e ANCI Emilia-Romagna, con particolare riferimento a: supporto a Comuni e Unioni nel passaggio alla tariffazione puntuale, supporto allo sviluppo di una nuova versione di regolamento tipo comunale di tariffazione puntuale del servizio gestione rifiuti urbani la cui metodologica applicativa esuli dalle determinazioni sulla base delle superfici dell'immobile e dai coefficienti presuntivi, e ogni altra attività utile a rafforzare le capacità istituzionali di Comuni e Unioni in materia di gestione di rifiuti urbani;
 - al supporto nell'analisi e nell'elaborazione dei dati relativi agli impianti di smaltimento (inceneritori e discariche) forniti ai sensi della D.G.R 754/2012;
 - alla ricognizione della documentazione contrattuale ed autorizzativa inerente alle discariche in gestione post operative presenti sul territorio regionale con predisposizione di format di elaborazione;
- attività di comunicazione istituzionale, trasparenza e realizzazione di iniziative, progetti, report ed elaborati sui risultati gestionali ambientali e sociali dei servizi idrico e dei rifiuti di competenza dell'Agenzia, finalizzate al rafforzamento delle capacità istituzionali di Comuni e Unioni in materia di servizio idrico integrato e di gestione dei rifiuti urbani.

Art. 2 - Svolgimento delle attività

ANCI E-R si impegna a formare un gruppo di lavoro su ogni tema per la realizzazione delle attività di comune interesse di cui all'art. 1 che precede, garantendo in particolare:

- Supporto giuridico, tecnico e per il rafforzamento delle capacità istituzionali dei Comuni e delle Unioni per le attività indicate all'art. 1,
- Presentazione dei risultati all'Amministrazione e agli stakeholder.

ANCI E-R assume inoltre l'impegno di svolgere tutte le attività oggetto della presente Convenzione potendosi eventualmente avvalere in tutto o in parte di ANCICOM S.r.l., sua società *in house*, garantendo, in particolare:

- l'utilizzo di metodologie specificatamente orientate alle amministrazioni pubbliche locali;
- il raggiungimento degli obiettivi prefissati;
- il coinvolgimento di esperti di comprovata esperienza;
- l'istituzione di momenti periodici di confronto.

ATERSIR si impegna a fornire supporto al gruppo di lavoro ANCI E-R per la realizzazione delle attività previste. Nello specifico:

- individuazione di un referente responsabile interno per le attività sopra specificate che si interfacci con il gruppo di consulenti esperti;
- definizione di indirizzi per lo svolgimento delle attività attinenti agli aspetti regolatori;
- accesso ai documenti, informazioni e dati utili alla realizzazione dell'analisi.

Art. 3 - Contributo economico

A fronte dei costi che saranno sostenuti da ANCI Emilia-Romagna per la realizzazione delle attività di comune interesse, ATERSIR riconosce un contributo onnicomprensivo a titolo di compartecipazione alle medesime pari ad Euro € 300.000,00.

La somma sarà erogata in più tranches, in relazione alle attività realizzate e alle spese effettivamente sostenute, secondo le seguenti modalità:

- una prima quota, pari ad € 30.000,00, su presentazione di nota di debito, ad avvenuta comunicazione di avvio delle attività;
- successive quote, sino al termine delle attività, sulla base dello stato di avanzamento al 30 aprile, 31 agosto e 31 dicembre di ogni anno, su presentazione di note di debito unitamente alle relazioni sulle attività svolte e ai rendiconti delle spese effettivamente sostenute;

Il pagamento avverrà mediante ordine di bonifico, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge.

Art. 4 - Durata, modifiche e recesso

La presente convenzione attuativa è valida ed efficace a far data dalla sua sottoscrizione ad opera delle Parti ed ha durata fino al 31 dicembre 2020.

La presente convenzione potrà essere modificata solo mediante accordo scritto tra le Parti, per adeguamenti rilevanti e mutate esigenze delle Parti stesse.

Ciascuna Parte ha il diritto di recedere unilateralmente dalla presente convenzione. Il recesso può essere esercitato in qualsiasi momento con un preavviso di 60 (sessanta) giorni da comunicare per iscritto all'altra Parte. Il recesso sarà efficace allo scadere del periodo del preavviso, a decorrere dalla data in cui la comunicazione di recesso sia stata ricevuta.

Art. 5 - Riservatezza

Ciascuna Parte è tenuta ad osservare la riservatezza nei confronti di qualsiasi persona od ente non autorizzato dall'altra Parte per quanto riguarda fatti, informazioni, cognizioni, documenti ed oggetti di proprietà dell'altra Parte che vengano comunicati in virtù del presente accordo.

Art. 6 - Trattamento dei dati personali

Le Parti dichiarano di essersi reciprocamente informate e di acconsentire espressamente che i "dati personali" forniti, anche verbalmente, o comunque raccolti in conseguenza e nel corso dell'esecuzione della presente convenzione attuativa vengano trattati esclusivamente per le finalità degli stessi, nel rispetto della normativa vigente di cui al GDPR 2016/679 (General Data Protection Regulation) e del D.Lgs. 30/06/2003, n. 196, consapevoli che il mancato conferimento può comportare la mancata o la parziale esecuzione della presente convenzione.

Art. 7 - Controversie

Le parti concordano di definire amichevolmente qualsiasi controversia che possa nascere dalla presente convenzione attuativa. Nel caso in cui non sia possibile raggiungere una composizione amichevole della lite, la controversia sarà devoluta al giudice amministrativo in sede di giurisdizione esclusiva ai sensi dell'art. 133, comma 1, lett. a), n. 2) del d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104.

Art. 8 - Comunicazioni

Le comunicazioni di cui agli articoli 6 (Trattamento dei dati personali), 4 (Durata, modifiche e recesso) e 7 (Controversie) dovranno essere effettuate in forma scritta mediante lettera raccomandata con avviso di ricevimento oppure a mezzo di posta elettronica certificata.



Tutte le altre comunicazioni potranno essere effettuate anche tramite e-mail.

Art. 9 – Disposizioni finali

La presente convenzione non è soggetta a registrazione, se non in caso d'uso ai sensi della normativa vigente. Le eventuali spese di registrazione saranno a carico della Parte richiedente.

Atto sottoscritto con firma digitale

Il Direttore di ATERSIR

Vito Belladonna

Il Direttore Amministrativo di ANCI-ER

Denise Ricciardi



Allegato alla determinazione n. 6 del dicembre 2018

Oggetto: I Convenzione attuativa dell'Accordo quadro 2018-2020 ANCI Emilia-Romagna – ATERSIR per la realizzazione di attività di interesse comune

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

IMP. N. 275/1/2018 del 6 dicembre 2018 per € 300.000,00 al codice di bilancio 01 11 1, macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi" cap. 103052/04 "Convenzioni di collaborazione con altri enti" dell'esercizio 2018 del bilancio di previsione 2018-2020 a favore di ANCI E-R

Il Dirigente
Area Amministrazione
e Supporto alla Regolazione
Dott.ssa Elena Azzaroli
(documento firmato digitalmente)

Bologna, 6 dicembre 2018

A.T.E.R.S.I.R.
DIREZIONE SERVIZI DI RAGIONERIA

**Impegno di spesa anno 2018 nr. 275/1 del 06/12/2018
assunto nel 2018 per Euro 300.000,00**

IMPEGNO PER CONVENZIONE ANCI

	Previsione		Stanziamiento attuale	Impegni assunti	Disponibilità residua
Codice bilancio: 01 11 1	2018	2018	3.536.418,22	2.543.676,37	992.741,85
Capitolo / Articolo: 103052 04	2018	2018	565.664,40	537.792,40	27.872,00

Macroaggregato: 1 03 Acquisto di beni e servizi

Codice gestionale: 1030213999 Altri servizi ausiliari n.a.c.
Capitolo: 103052 PRESTAZIONE DI SERVIZI A SUPPORTO DELL'AGENZIA

Articolo: 04 CONVENZIONI DI COLLABORAZIONE CON ENTI - ART. 15 L. 241/1990

C.d.R.: DG DIRETTORE
C.d.G.: DG DIRETTORE
Progetto: 1.02 FUNZIONI AMMINISTRATIVE
Conto: Acquisto di beni e servizi

SUB - Conto finanz.: U.1.03.02.13.999 Altri servizi ausiliari n.a.c.

Atto autorizzativo

determinazione dirigenziale numero 2018/183 del 06/12/2018

Emittente: .
Proponente: .

Riferimenti mov.economico-patrimoniale

Conto.: C2.1.2.01.11.999

Variazioni:	0,00	Assestato:	300.000,00
Ordinato:	0,00	Buoni emessi:	0,00
Liquidato:	0,00	Disponibilità:	300.000,00
Pagato:	0,00	Disponibilità:	0,00
		Residuo:	300.000,00

Tipo e/s: 00000

Stat.3: 0000 Non specificato

Stat.4: 0000 Non specificato

Stato: D Definitivo

Competenza: Dal 01/01/2018 al 31/12/2018

Fornitore: 000792 ANCI - ASSOCIAZIONE NAZIONALE COMUNI ITALIANI

Acc.correlato:

Investimento:

Finanziamento:

Visto, si certifica la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa - Art. 151, comma 4, D.Lgs. 18/08/2000 n. 267

Stampato il 06/12/2018

F.TO IL DIRETTORE ING. VITO BELLADONNA

