

CAMB/2023/18 del 27 marzo 2023

CONSIGLIO D'AMBITO

Oggetto: Servizio Idrico Integrato. Ricorso promosso da Azienda Speciale Ufficio d'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Varese, nei confronti di ATERSIR e altri. Costituzione in giudizio dell'Agenzia.

IL PRESIDENTE
F.to Francesca Lucchi

CAMB/2023/18

CONSIGLIO D'AMBITO

L'anno **2022** il giorno 27 del mese di marzo alle ore 14.30 si è riunito tramite videoconferenza il Consiglio d'Ambito, convocato con lettera PG.AT/2023/0003036 del 22/03/2023.

Sono presenti i Sig.ri:

	RAPPRESENTANTE	ENTE			P/A
1	Quintavalla Luca Giovanni	Comune di Castelvetro Piacentino	PC	Sindaco	P
2	Trevisan Marco	Comune di Salsomaggiore Terme	PR	Consigliere	P
3	De Franco Lanfranco	Comune di Reggio Emilia	RE	Assessore	P
4	Gargano Giovanni	Comune di Castelfranco Emilia	MO	Sindaco	A
5	Muzic Claudia	Comune di Argelato	BO	Sindaco	P
6	Balboni Alessandro	Comune di Ferrara	FE	Assessore	A
7	Pula Paola	Comune di Conselice	RA	Sindaco	A
8	Lucchi Francesca	Comune di Cesena	FC	Assessore	P
9	Montini Anna	Comune di Rimini	RN	Assessore	A

La Presidente Francesca Lucchi invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno.

Oggetto: Servizio Idrico Integrato. Ricorso promosso da Azienda Speciale Ufficio d'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Varese, nei confronti di ATERSIR e altri. Costituzione in giudizio dell'Agenzia.

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente”;
- il D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante “Norme in materia ambientale”;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e aggiornato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 43 del 24 maggio 2019;

premesse che, con prot. n. PG.AT/2023/0002753 del 15/03/2023 è stato acquisito agli atti di ufficio il Ricorso dinanzi al T.A.R. del Lazio-Roma, promosso l'Azienda Speciale Ufficio d'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Varese, (ATO Varese) contro Direzione Generale per le dighe e le infrastrutture idriche - Dipartimento per le opere pubbliche, le politiche abitative e urbane, le infrastrutture idriche e le risorse umane e strumentali - Ministero delle infrastrutture e dei trasporti; Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (già Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili); Presidenza del Consiglio dei Ministri; e nei confronti di Ministero dell'Economia e delle Finanze; Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente – ARERA; Unità di missione per il PNRR – Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti; Dipartimento per le politiche di coesione - Presidenza del Consiglio dei Ministri; Cabina di regia per il PNRR - Presidenza del Consiglio dei Ministri; Ministro per gli affari europei, il Sud, le

politiche di coesione e il PNRR; Assemblea di Ambito territoriale ottimale n. 2 "Marche Centro – Ancona" (AATO2); Viva Servizi S.p.A.; ATERSIR ed Ireti S.p.A.; IRETI S.p.A.; Ufficio d'Ambito di Lodi; Società Acqua Lodigiana – SAL S.r.l.; Autorità Umbra per Rifiuti e Idrico (AURI); Umbra Acque S.p.A.; Autorità unica per i servizi idrici e i rifiuti (AUSIR); AcegasApsAmga S.p.A.; Acquedotto del Carso S.p.A.; Acquedotto Poiana S.p.A.; CAFCS.p.A.; HYDROGEA S.p.A.; IRISACQUA S.r.l.; Livenza Tagliamento Acque S.p.A.; per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia:

- del Decreto direttoriale n. 1 del 10/01/2023, con cui il Direttore Generale della D.G. per le dighe e le infrastrutture idriche del Dipartimento per le opere pubbliche, le politiche abitative e urbane, le infrastrutture idriche e le risorse umane e strumentali del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha approvato la graduatoria definitiva delle proposte di finanziamento relative all'“Avviso pubblico per la presentazione delle proposte per interventi finalizzati alla riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti a valere sulle risorse del PNRR-M2C4-I4.2” del 9 marzo 2022, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 29 del 9 marzo 2022;
- della tabella, allegata al Decreto direttoriale n. 1/2023, contenente gli esiti dell'esame della Commissione di Valutazione, in cui la proposta presentata dall'ATO Varese, soggetto attuatore Alfa S.r.l. (cod. intervento M2C4-I4.2_185), è risultata tra quelle “b) ammesse ma non finanziate per carenza di fondi”;
- della nota prot. n. 1193 del 18/01/2023 denominata "PNRR-M2C4-I4.2 “Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti”. Avviso Pubblico del 9 marzo 2022 (GU n. 29 del 09.03.2022) - Seconda finestra temporale. Comunicazione esito valutazioni delle proposte di finanziamento" del Responsabile del Procedimento, Ing. Mario Santoro, protocollo dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Varese n. 224/2023 del 19/01/2023;
- di tutti gli atti e verbali relativi alle operazioni della Commissione di Valutazione;
- della nota prot. 5908 del 14/03/2023 (doc. 19), con cui è stata accolta parzialmente l'istanza di accesso agli atti presentata da Alfa S.r.l. in data 31/01/2023, prot. n. 1283 (prot. MIT 2344 dell'1/01/2023) (doc. 18), "limitando la trasmissione della documentazione richiesta con riferimento esclusivo ai soggetti controinteressati i quali non abbiano nei termini concessi proposto motivata opposizione all'accesso agli atti";
- di ogni altro atto presupposto, consequenziale e connesso ancorché non cognito, ivi compresi, ove adottati medio tempore, gli atti di ammissione al finanziamento e le richieste di formale accettazione da parte dei soggetti beneficiari riferite alle ultime 5 (cinque) proposte di intervento collocatesi nella graduatoria approvata con Decreto n. 1/2023 tra quelle classificate come "a) ammessa e finanziata" e che hanno conseguito un punteggio compreso tra i 29,80 e i 31 punti, ad esclusione delle proposte che hanno avuto accesso alle quote riservate al Mezzogiorno;

considerato che:

- con deliberazione n. 37 del 9 maggio 2022, avente ad oggetto *Approvazione delle Proposte inerenti gli Investimenti 4.2 della Missione M2C4 del PNRR* l'Agenzia ha proceduto ad approvare n. 15 proposte elaborate dai Gestori affidatari del SII tra cui la proposta del Gestore Ireti S.p.a., affidataria del Servizio Idrico Integrato per parte della Provincia di Parma, denominata “*Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione, il monitoraggio delle reti e la riabilitazione dei tratti di rete*”, che interesserà il territorio della Provincia di Parma gestito da Ireti S.p.A. (CUP H22E22000030002);

- con deliberazione n. 99 del 17 ottobre 2022 avente il medesimo oggetto l'Agenzia ha proceduto ad approvare ulteriori 5 proposte elaborate dai Gestori affidatari del servizio tra cui la proposta del Gestore Irete S.p.a., affidataria del Servizio Idrico Integrato per parte della Provincia di Parma, denominata "*Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione, il monitoraggio delle reti e la riabilitazione dei tratti di rete*", che interesserà il territorio della Provincia di Parma gestito da Irete S.p.A., (CUP H22E22000030002);
- con le medesime deliberazioni 37 e 99 del 2022 il Consiglio ha inoltre dato mandato al Presidente del Consiglio d'Ambito di delegare la dirigente dell'Area SII, Ing. Marialuisa Campani, alla presentazione delle candidature di cui al punto precedente, mediante caricamento della documentazione completa fornita dai Gestori, sul portale del MIMS, entro i termini stabiliti e secondo i contenuti essenziali di cui all'Avviso;
- a seguito del caricamento delle proposte sul portale del MIMS e dello svolgimento della relativa procedura di valutazione, con Decreto direttoriale n. 1 del 10 gennaio 2023, successivamente rettificato con Decreto direttoriale n. 14 del 3 febbraio 2023, il MIT - Direzione generale per le dighe e le infrastrutture idriche ha approvato la graduatoria definitiva delle proposte di finanziamento relative all'Avviso;
- delle proposte presentate da ATERSIR, è stata ammessa al finanziamento unicamente la proposta di Irete S.p.A. sopra citata, corrispondente al Codice CUP H22E22000030002, classificatosi al 7° posto nella graduatoria definitiva del MIT con un punteggio di 30: il finanziamento ottenuto è pari ad € 10.687.000;

valutato che:

- anche se nel ricorso non risultano impugnati atti dell'Agenzia, né risulta in alcun modo censurata la procedura di selezione e presentazione delle proposte inerenti agli Investimenti 4.2 della Missione M2C4 del PNRR svolta dall'Agenzia, ATERSIR ha ugualmente un interesse strategico, legato allo sviluppo del territorio, da preservare legato alla ricezione del finanziamento utile alla realizzazione dell'intervento di cui alla proposta di Irete S.p.A. sopra citata corrispondente al Codice CUP H22E22000030002;
- il Gestore Irete S.p.A. ha comunicato all'Agenzia l'intenzione di costituirsi in giudizio tramite nomina quali propri legali dell'Avv. Daniela Anselmi (CF: NSLDNL61C49D969R), dell'Avv. Giulio Bertone (C.F.: BRTGLI70S16D969P) e dell'Avv. Federico Smerchinich (C.F. SMRFRC91P12A271M) dello Studio Anselmi & Associati Law Lab sito in Genova, Via Corsica 19/10- 16128, che risultano, in base all'analisi del curriculum vitae dei medesimi, essere professionisti di comprovata esperienza nella materia oggetto del ricorso;
- la posizione del Gestore e quella dell'Agenzia rispetto al presente ricorso sono sovrapponibili essendo interesse primario di entrambe preservare la posizione in graduatoria della proposta di Irete S.p.A. corrispondente al Codice CUP H22E22000030002 ed il relativo finanziamento;
- Irete S.p.A., ha richiesto all'Agenzia la disponibilità a presentare un atto di costituzione congiunta tra ATERSIR ed il Gestore, stante l'opportunità di una difesa congiunta, considerata la qualifica di beneficiario dell'Ente d'Ambito da un lato, e del gestore del SII, dall'altro, quale soggetto realizzatore, che si integrano tra loro, assumendo l'obbligo di farsi carico integralmente delle spese legali legate allo stesso (come da comunicazione Prot. PG.AT 2023/0003133 del 24/03/2023);
- in considerazione del fatto che, nel caso di costituzione congiunta con il Gestore, la costituzione in giudizio e conseguente nomina del legale per difendere l'interesse dell'Agenzia non comporta onere alcuno per l'Agenzia, non sia necessario adottare una

procedura rispettosa dei principi del Trattato, come previsto dall'art. 4 D.lgs. 50/2016, nonché delle Linee guida n. 12 sull'affidamento dei servizi legali di cui alla delibera ANAC n. 907/2018, nonché del Regolamento disciplinante l'affidamento dei servizi legali di cui alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 62/2019, ritenendo invece opportuno procedere alla nomina diretta dei legali già individuati da Irete S.p.A. il cui onorario sarà corrisposto integralmente dal Gestore;

ritenuto dunque opportuno:

- costituirsi in giudizio, congiuntamente al Gestore Irete S.p.A. per difendere gli interessi dell'Agenzia avverso il ricorso di cui sopra, instaurato innanzi al T.A.R. del Lazio-Roma;
- individuare, in via diretta, l'Avv. Daniela Anselmi (CF: NSLDNL61C49D969R), l'Avv. Giulio Bertone (C.F.: BRTGLI70S16D969P) e l'Avv. Federico Smerchinich (C.F. SMRFRC91P12A271M) dello Studio Anselmi & Associati Law Lab sito in Genova, Via Corsica 19/10- 16128, legali di comprovata esperienza nella materia oggetto del ricorso e ritenuti pertanto idonei a rappresentare l'interesse dell'Agenzia, per la costituzione in giudizio, congiuntamente al Gestore Irete S.p.A., e la tutela degli interessi di ATERSIR;
- dare pertanto mandato alla struttura tecnica, tenendo conto della congruità dell'esperienza dei difensori nella materia oggetto della controversia, a nominare i riferiti difensori così individuati per procedere alla costituzione in giudizio nella controversia in oggetto con ogni più ampia facoltà di legge;
- dare atto che la determinazione di nomina dei difensori di cui al punto 3 non comporterà alcun impegno di spesa relativamente alle competenze spettanti ai legali così individuati, in quanto l'onere integrale delle spese legali è assunto da Irete S.p.A.;

dato atto che il presente provvedimento riveste carattere di urgenza, ai sensi dell'art. 134, c. 4, del D.lgs. n. 267/2000, al fine di dare attuazione tempestiva a precisi obblighi di legge, quali il rispetto del termine di costituzione in giudizio;

visto il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

a voti unanimi e palesi,

DELIBERA

1. di costituirsi, congiuntamente al Gestore Irete S.p.A., nel giudizio promosso dinanzi al T.A.R. del Lazio- Roma, da Azienda Speciale Ufficio d'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Varese nei confronti di ATERSIR e altri;
2. di individuare in via diretta l'Avv. Daniela Anselmi (CF: NSLDNL61C49D969R), l'Avv. Giulio Bertone (C.F.: BRTGLI70S16D969P) e l'Avv. Federico Smerchinich (C.F. SMRFRC91P12A271M) dello Studio Anselmi & Associati Law Lab sito in Genova, Via Corsica 19/10- 16128;
3. di dare pertanto mandato alla struttura tecnica, tenendo conto della congruità dell'esperienza dei difensori nella materia oggetto della controversia, a nominare i riferiti difensori così individuati per procedere alla costituzione in giudizio nella controversia in oggetto con ogni più ampia facoltà di legge;

4. di dare atto che la determinazione di nomina dei difensori di cui al punto 3 non comporterà alcun impegno di spesa relativamente alle competenze spettanti ai legali così individuati, in quanto l'onere integrale delle spese legali è assunto da Irete S.p.A.;
5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti;
6. di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge, stante l'urgenza di provvedere.



Allegato alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 18 del 27 marzo 2023

Oggetto: **Servizio Idrico Integrato. Ricorso promosso da Azienda Speciale Ufficio d'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Varese, nei confronti di ATERSIR e altri. Costituzione in giudizio dell'Agenzia.**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente
Area Servizio Idrico Integrato
F.to Marialuisa Campani

Bologna, 27 marzo 2023

Approvato e sottoscritto

Per il Presidente
F.to Francesca Lucchi

Il Direttore
F.to. Vito Belladonna

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La sujestesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124 D.lgs. 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Bologna, 27 marzo 2023

Il Direttore
F.to. Vito Belladonna