

CLPC/2023/1 del 19 gennaio 2023

CONSIGLIO LOCALE DI PIACENZA

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Atto di indirizzo con riferimento al monitoraggio della fase di avvio dell'esecuzione del contratto di concessione per lo svolgimento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza

IL COORDINATORE
F.to Franco Albertini

CLPC/2023/1

CONSIGLIO LOCALE di PIACENZA

L'anno **2023** il giorno **19** del mese di **gennaio** alle ore **10:30** mediante videoconferenza il Consiglio Locale di Piacenza, convocato con lettera PG.AT/2023/0000176 del 10/01/2023.

Risultano presenti all'appello:

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
AGAZZANO			NO	0,7586
ALSENO	Zucchi Davide	Sindaco	SI	1,5304
ALTA VAL TIDONE	Albertini Franco	Sindaco	SI	1,0225
BESENZONE	Filiberti Carlo	Sindaco	SI	0,4630
BETTOLA	Negri Paolo	Sindaco	SI	0,9358
BOBBIO	Pasquali Roberto	Sindaco	SI	1,1649
BORGONOVO VAL T.	Patelli Monica	Sindaco	SI	2,4771
CADEO	Amici Donatella	Delegato	SI	1,8990
CALENDASCO	Zangrandi Filippo	Sindaco	SI	0,8816
CAORSO	Gandolfi Stefano	Delegato	SI	1,5335
CARPANETO P.NO	Arfani Andrea	Sindaco	SI	2,3681
CASTEL S. GIOVANNI	Fontana Lucia	Sindaco	SI	4,2090
CASTELL'ARQUATO			NO	1,4996
CASTELVETRO P.NO	Quintavalla Luca	Sindaco	SI	1,6893
CERIGNALE	Swich Luigi	Comm. prefettizio	SI	0,2290
COLI	Pugni Ester	Delegato	SI	0,4305

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
CORTE BRUGNATELLA	Swich Luigi	Comm. prefettizio	SI	0,3474
CORTEMAGGIORE	Merli Luigi	Sindaco	SI	1,5247
FARINI			NO	0,5004
FERRIERE	Oppizzi Carlotta	Sindaco	SI	0,5138
FIORENZUOLA D'ARDA			NO	4,4361
GAZZOLA			NO	0,7937
GOSSOLENGO	Balestrieri Andrea	Sindaco	SI	1,8234
GRAGNANO T.SE	Calza Patrizia	Sindaco	SI	1,4879
GROPPARELLO	Piazza Armando	Sindaco	SI	0,7977
LUGAGNANO VAL D'ARDA	Vincini Antonio	Sindaco	SI	1,3004
MONTICELLI D'ONGINA	Distante Gimmi	Sindaco	SI	1,6437
MORFASSO			NO	0,4453
OTTONE	Girometta Maria Lucia	Delegato	SI	0,3221
PIACENZA	Bongiorni Matteo	Delegato	SI	29,5559
PIANELLO VAL T.			NO	0,8148
PIOZZANO	Burgazzoli Lorenzo	Sindaco	SI	0,3611
PODENZANO	Piva Alessandro	Sindaco	SI	2,7892
PONTE DELL'OLIO	Valla Gabriele	Delegato	SI	1,5084
PONTENURE	Demicheli Luigi	Delegato	SI	2,0585
RIVERGARO	Albasi Andrea	Sindaco	SI	2,1969
ROTOFRENO			NO	3,6832
S.GIORGIO P.NO			NO	1,7932

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
S. PIETRO IN CERRO			NO	0,4216
SARMATO	Ferrari Claudia	Sindaco	SI	1,0342
TRAVO	Albasi Lodovico	Sindaco	SI	0,8102
VERNASCA	Sidoli Giuseppe	Sindaco	SI	0,7666
VIGOLZONE	Argellati Gianluca	Sindaco	SI	1,3932
VILLANOVA SULL'ARDA	Caprioli Anna	Delegato	SI	0,6764
ZERBA	Rebolini Pietro	Sindaco	SI	0,2156
ZIANO			NO	0,8924
PROVINCIA di PIACENZA	Calza Patrizia	Delegato	SI	10,0000

Presenti n. 36 quote 83,9612 Assenti n. 11 quote 16,0388

Riconosciuta la validità della seduta Franco Albertini, in qualità di Coordinatore del Consiglio Locale, assume la presidenza della presente riunione ed invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.:

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Atto di indirizzo con riferimento al monitoraggio della fase di avvio dell'esecuzione del contratto di concessione per lo svolgimento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza

visti:

- la Legge Regionale 23.11.2011 n. 23 "Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente" e ss.mm.;;
- l'art. 25, comma 4, del D.L. 1/2012 secondo cui "Per la gestione ed erogazione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani sono affidate ai sensi dell'articolo 202 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e nel rispetto della normativa europea e nazionale sull'evidenza pubblica, le seguenti attività: a) la gestione ed erogazione del servizio che può comprendere le attività di gestione e realizzazione degli impianti; b) la raccolta, la raccolta differenziata, la commercializzazione e l'avvio a smaltimento e recupero, nonché, ricorrendo le ipotesi di cui alla lettera a), smaltimento completo di tutti i rifiuti urbani e assimilati prodotti all'interno dell'ATO.";
- lo Statuto dell'Agenzia, approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14.05.2012 e modificato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 43 del 24.05.2019;

richiamate:

- la propria deliberazione n. 1 del 14 marzo 2013 relativa alla individuazione del bacino di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani;
- la propria deliberazione del 3 luglio 2015, n. 6, con cui il Consiglio ha deliberato di proporre al Consiglio d'Ambito per il bacino territoriale individuato con propria precedente deliberazione n. 1 del 14 marzo 2013 di avviare la procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento a terzi del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani; la deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 42 del 25 settembre 2015, con la quale, previo parere favorevole del Consiglio Locale di Piacenza reso con deliberazione del 13 febbraio 2015 n. 2, è stato approvato il Piano d'Ambito del bacino di Piacenza;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 7 del 31 gennaio 2018 con cui sono stati approvati gli atti della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza, comprensivi del Bando, dello schema di Contratto di Servizio e Disciplinare Tecnico;
- la determinazione n. 197 con cui è stata dichiarata efficace – ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.lgs. n. 50/2016 e della lett. S, punto 2, del Bando integrale di gara – l'aggiudicazione già pronunciata con la determinazione n. 149 del 14 luglio 2021, a favore di Iren Ambiente S.p.A., del contratto di concessione per lo svolgimento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72 per un importo pari a Euro 481.099.340,00 del 16 settembre 2021;
- la deliberazione n. 78 del 20 dicembre 2021 del Consiglio d'Ambito, avente ad oggetto "Affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nei bacini territoriali di Parma, Piacenza, "Pianura e Montagna Modenese" della provincia di Modena e Bologna. Linee di indirizzo in ordine agli adeguamenti degli atti negoziali stipulati";
- la deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 118 del 28 novembre 2022 avente ad oggetto "Affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza - CIG: 7358871C72. Presa d'atto dell'avvenuta aggiudicazione e stipula del contratto di servizio a favore di Iren Ambiente S.p.A.";
- la deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 125 del 16 dicembre 2022 avente ad oggetto "Affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nei bacini territoriali di Parma, Piacenza, "Pianura e Montagna Modenese" della provincia di Modena e Bologna. Linee di indirizzo in ordine agli adeguamenti degli atti negoziali stipulati, integrazione di quanto disposto con Deliberazione n. 78/2021";

dato atto che:

- in data 28 dicembre 2022 è stato sottoscritto dalle parti (ATERSIR quale concedente ed Iren Ambiente SpA quale concessionario) il Contratto di Servizio per la gestione del servizio rifiuti urbani nel bacino territoriale di Piacenza (comuni di Agazzano, Alseno, Alta Val Tidone, Besenzone, Bettola, Bobbio, Borgonovo Val Tidone, Cadeo, Calendasco, Caorso, Carpaneto Piacentino, Castell'Arquato, Castel San Giovanni, Castelvetro Piacentino, Cerignale, Coli, Corte Brugnatella, Cortemaggiore, Farini, Ferriere, Fiorenzuola d'Arda, Gazzola, Gossolengo, Gragnano Trebbiense, Gropparello, Lugagnano Val d'Arda, Monticelli d'Ongina, Morfasso, Ottone, Piacenza, Pianello Val Tidone, Piozzano, Podenzano, Ponte dell'Olio, Pontenure, Rivergaro, Rottofreno, San Giorgio Piacentino, San Pietro in Cerro, Sarmato, Travo, Vernasca, Vigolzone, Villanova sull'Arda, Zerba, Ziano Piacentino);

- i tempi attesi per la presa in carico e successiva messa in opera del servizio oggetto del nuovo affidamento saranno di almeno 90 giorni a partire dall'avvio formale dell'affidamento (1° gennaio 2023);
- nei 24 mesi successivi alla completa presa in carico da parte di Iren Ambiente S.p.A. interverrà la trasformazione del servizio nei diversi comuni secondo il cronoprogramma presentato da quest'ultima nell'offerta di gara, ed eventualmente successivamente perfezionato, per giungere alla piena attuazione del servizio secondo il modello progettato presumibilmente nell'anno 2025;

dato atto sin d'ora dell'opportunità della futura istituzione di una "Cabina di regia della esecuzione della concessione" intesa come sede strutturale di confronto continuo tra Atersir ed i Comuni, partecipata da tecnici dagli stessi indicati, finalizzata al costante monitoraggio dell'attuazione del contratto, da realizzarsi successivamente alla messa a regime del servizio;

ritenuto

- nelle more della messa a regime del servizio e della conseguente istituzione della richiamata Cabina di regia, di sottoporre ad una specifica attività di monitoraggio le attività condotte nella fase di avvio del servizio stesso, sotto l'aspetto amministrativo e tecnico, da parte di questo Consiglio Locale;
- che sia opportuno svolgere la richiamata attività di monitoraggio nella sede dell'Ufficio di Presidenza di questo Consiglio Locale, con incontri cadenzati con una frequenza indicativa ogni 20 giorni,
- che nelle sedute dell'Ufficio di Presidenza dedicate all'attività di monitoraggio suddetta sia opportuna la partecipazione di un rappresentante del Comune di Piacenza, dal dirigente dell'Area servizio gestione rifiuti di ATERSIR, o suo delegato, nonché degli ulteriori amministratori e/o tecnici comunali la cui partecipazione si ritenga di volta in volta utile;

valutato che l'attività di monitoraggio dell'Ufficio di Presidenza, in composizione allargata come sopra descritto, debba trattare i seguenti temi relativi all'avvio del nuovo servizio, trasmettendo tempestivamente le proprie considerazioni agli uffici di ATERSIR:

1. Costituzione della società territoriale da parte del concessionario (struttura societaria proposta dal gestore, sua articolazione sul territorio).
2. Metodologia trasparente di ripartizione dei costi dei servizi relativi ad ogni Comune, a partire dall'offerta complessiva di gara, in funzione di specifiche esigenze di perequazione territoriale, del Piano Annuale delle Attività riferito ai singoli Comuni, delle componenti economiche e finanziarie dello stesso;
3. Indirizzi sulla integrazione del contratto in essere a seguito di norme regolatorie e di pianificazione intervenute successivamente e delle previsioni contenute nelle Deliberazioni di Consiglio d'Ambito n. 78 e 125 del 2022;
4. Indirizzi relativamente all'istituzione di una "Cabina di regia della esecuzione della concessione" già sopra citata;
5. Attività di monitoraggio sui temi della comunicazione al territorio della progressione delle trasformazioni del servizio, della tutela dei lavoratori e dei cittadini/utenti e dell'esercizio del subappalto da parte del concessionario;

ritenuto altresì di impartire specifico indirizzo alla struttura tecnico-operativa di ATERSIR circa l'attività di coordinamento e supporto degli uffici comunali nelle attività in oggetto;

dato atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell'entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, a sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il carattere di indirizzo della presente deliberazione che non comporta obbligo di acquisire parere in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

posta quindi in votazione la proposta suddetta, la stessa viene approvata all'unanimità, con voti a favore n. 36 (quote 83.9612), voti contrari n. 0, astenuti n. 0;

DELIBERA

1. di dare atto sin d'ora dell'opportunità della futura istituzione di una "Cabina di regia della esecuzione della concessione" intesa come sede strutturale di confronto continuo tra Atersir ed i Comuni, partecipata da tecnici dagli stessi indicati, finalizzata al costante monitoraggio dell'attuazione del contratto, da realizzarsi successivamente alla messa a regime del servizio;
2. nelle more della messa a regime del servizio e della conseguente istituzione della richiamata Cabina di regia, di sottoporre ad una specifica attività di monitoraggio le attività condotte nella fase di avvio del servizio stesso, sotto l'aspetto amministrativo e tecnico, da svolgersi nella sede dell'Ufficio di Presidenza;
3. che nelle sedute dell'Ufficio di Presidenza dedicate all'attività di monitoraggio suddetta sia opportuna la partecipazione di un rappresentante del Comune di Piacenza, dal dirigente dell'Area servizio gestione rifiuti di ATERSIR, o suo delegato, nonché degli ulteriori amministratori e/o tecnici comunali la cui partecipazione si ritenga di volta in volta utile;
4. che l'attività di monitoraggio dell'Ufficio di Presidenza, in composizione allargata come sopra descritto, debba trattare i seguenti temi relativi all'avvio del nuovo servizio, trasmettendo tempestivamente le proprie considerazioni agli uffici di ATERSIR:
 - Costituzione della società territoriale da parte del concessionario (struttura societaria proposta dal gestore, sua articolazione sul territorio).
 - Metodologia trasparente di ripartizione dei costi dei servizi relativi ad ogni Comune, a partire dall'offerta complessiva di gara, in funzione di specifiche esigenze di perequazione territoriale, del Piano Annuale delle Attività riferito ai singoli Comuni, delle componenti economiche e finanziarie dello stesso;
 - Indirizzi sulla integrazione del contratto in essere a seguito di norme regolatorie e di pianificazione intervenute successivamente e delle previsioni contenute nelle Deliberazioni di Consiglio d'Ambito n. 78 e 125 del 2022;
 - Indirizzi relativamente all'istituzione della "Cabina di regia della esecuzione della concessione" già sopra citata;

- Attività di monitoraggio sui temi della comunicazione al territorio della progressione delle trasformazioni del servizio, della tutela dei lavoratori e dei cittadini/utenti e dell'esercizio del subappalto da parte del concessionario;
5. di impartire specifico indirizzo alla struttura tecnico-operativa di ATERSIR circa l'attività di coordinamento e supporto degli uffici comunali nelle attività in oggetto;
 6. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore del Consiglio Locale

F.to Franco Albertini

Il segretario verbalizzante

F.to Mario Ori

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suestesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Direttore

F.to Vito Belladonna

Bologna, 19 gennaio 2023