

CAMB/2019/31 del 10 aprile 2019

CONSIGLIO D'AMBITO

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Approvazione degli Atti di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena. - CIG 786937098D

IL PRESIDENTE
F.to Sindaco Tiziano Tagliani

CAMB/2019/31

CONSIGLIO D'AMBITO

L'anno **2019** il giorno 10 del mese di aprile alle ore 14.30 presso la sala riunioni della sede di ATERSIR, Via Cairoli 8/F - Bologna, si è riunito il Consiglio d'Ambito, convocato con lettera PG.AT/2019/0002413 del 4 aprile 2019.

Sono presenti i Sigg.ri:

	RAPPRESENTANTE	ENTE			P/A
1	Barbieri Patrizia	Comune di Piacenza	PC	Sindaco	P
2	Giannini Stefano	Comune di Misano A.	RN	Sindaco	P
3	Giovannini Michele	Comune di Castello d'Argile	BO	Sindaco	P
4	Lucchi Francesca	Comune di Cesena	FC	Assessore	P
5	Pula Paola	Comune di Conselice	RA	Sindaco	P
6	Reggianini Stefano	Comune di Castelfranco E.	MO	Sindaco	P
7	Tagliani Tiziano	Comune di Ferrara	FE	Sindaco	P
8	Trevisan Marco	Comune di Salsomaggiore Terme	PR	Consigliere	A
9	Tutino Mirko	Comune di Reggio Emilia	RE	Assessore	P

Il Presidente Tagliani Tiziano invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno.

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Approvazione degli Atti di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena. - CIG 786937098D

Visti:

- il D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale";
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito dalla l. 17 dicembre 2012, n. 221 recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", art. 34, comma 20;
- l'art 3-*bis* del D.lgs. n. 138/2011 e s.m.i.
- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 recante "Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente";
- la L.R. 5 ottobre 2015, n. 16 e s.m.i.;

premessi che:

- in data 18/05/2007 l'Agenzia di Ambito per i servizi pubblici di Modena (ATO 4), a seguito dell'adozione della deliberazione dell'Assemblea n. 25 del 27 novembre 2006 con la quale si è deliberato la salvaguardia della gestione del servizio di gestione dei rifiuti urbani, ai sensi dell'art. 6 della l.r. n. 25/99, già affidata a META S.p.A., ha stipulato con il gestore HERA S.p.A. (incorporante della società META S.p.A. a seguito di fusione), una Convenzione con scadenza al 19/12/2011 per la gestione dei servizi inerenti il ciclo integrato dei rifiuti urbani nel territorio dei Comuni di Modena, Castelfranco Emilia, Vignola, Pavullo nel Frignano, Spilamberto, Savignano sul Panaro, San Cesario sul Panaro, Zocca, Marano sul Panaro, Lama Mocogno, Sestola, Palagano, Montefiorino, Frassinoro, Polinago, Montecreto, Castelnuovo Rangone, Castelvetro di

Modena, Guiglia, Fanano, Fiumalbo, Riolunato, Pievepelago, Bastiglia, Bomporto, Campogalliano e Montese;

- in data 22/12/2006 l'Agenzia di Ambito per i servizi pubblici di Modena (ATO 4), ha stipulato con il gestore SAT S.p.A. (fusa per incorporazione nella società HERA S.p.A.), una Convenzione con scadenza al 31/12/2016 per la gestione dei servizi inerenti il ciclo dei rifiuti urbani nel territorio dei Comuni di Sassuolo, Fiorano Modenese, Formigine, Maranello, Serramazzoni e Prignano;
- la L.R. 23/12/2011, n. 23 istituisce l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della regione, nonché stabilisce la soppressione e la messa in liquidazione delle forme di cooperazione di cui all'art. 30 della L.R. 30/6/2008, n. 10 (Autorità d'Ambito, fra la quale ATO 4) disponendo il subentro di ATERSIR in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi di titolarità delle stesse ATO sopresse;
- con deliberazione n. 42 del 6 giugno 2017 il Consiglio d'ambito ha provveduto, tra gli altri, a:
 - o individuare, su proposta del Consiglio locale di Modena, ai fini del nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, il bacino derivante dall'aggregazione del bacino denominato "Pianura e Montagna Ovest" al bacino denominato "Pianura e Montagna", così come definito dopo la partizione finalizzata all'aggregazione del Comune di Campogalliano al bacino denominato "Bassa Pianura", costituito pertanto dal territorio dei Comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Fanano, Fiorano Modenese, Fiumalbo, Formigine, Frassinoro, Guiglia, Lama Mocogno, Maranello, Marano sul Panaro, Modena, Montecreto, Montefiorino, Montese, Palagano, Pavullo nel Frignano, Pievepelago, Polinago, Prignano, Riolunato, San Cesario sul Panaro, Sassuolo, Savignano sul Panaro, Serramazzoni, Sestola, Spilamberto, Vignola e Zocca;
 - o attribuire al bacino di cui sopra ai fini del nuovo affidamento del servizio, il nome "Pianura e Montagna Modenese";
- con deliberazione n. 5 del 12 Dicembre 2016 il Consiglio locale di Modena ha proposto di adottare la procedura ad evidenza pubblica quale modalità di nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino "Pianura e Montagna Modenese";
- con deliberazione n. 70 del 12 ottobre 2017 il Consiglio d'Ambito ha provveduto, tra gli altri, a:
 - o confermare, ai fini del nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, l'individuazione del bacino denominato "Pianura e Montagna Modenese" di cui alla precedente deliberazione n. 42/2017, derivante dall'aggregazione del bacino denominato "Pianura e Montagna Ovest" al bacino denominato "Pianura e Montagna",
 - o prendere atto della proposta del Consiglio locale di Modena, di cui alla deliberazione n. 5 del 12 dicembre 2016, in merito alla scelta della procedura ad evidenza pubblica quale modalità di nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino denominato "Pianura e Montagna Modenese" di cui al precedente punto 1., disponendo l'avvio dell'attività istruttoria volta ad assicurare

lo svolgimento della medesima procedura;

- con deliberazione del Consiglio d'Ambito del 26 luglio 2016 n. 50, su proposta del Consiglio Locale di Modena del 1 luglio 2016 n. 4, è stato approvato il Piano d'Ambito del bacino di Modena;

considerato che:

- a seguito della scadenza della Convenzione siglata con il Gestore HERA S.p.A. avvenuta in data 19/12/2011 e della Convenzione siglata con il Gestore SAT S.p.A. avvenuta in data 31/12/2016, occorre procedere ad un nuovo affidamento della gestione del servizio, ai sensi della normativa vigente in materia e a quanto deliberato nelle precedenti deliberazioni di Consiglio d'Ambito in premessa indicate;
- a tal fine l'Agenzia ha provveduto, quale attività preliminare, alla ricognizione dei beni strumentali al servizio e con Determinazione Dirigenziale n. 66 del 20 aprile 2018 è stato definito il valore di subentro dei beni strumentali afferenti al bacino "Pianura e Montagna Modenese", successivamente aggiornato alla data del 31/12/2018 con Determinazione dirigenziale n. 188 del 10 dicembre 2018;
- ai sensi dell'art. 202, comma 6, del D.Lgs. n. 152/2006, il personale del Gestore uscente impiegato, in via esclusiva, nello svolgimento e nell'esecuzione del servizio oggetto della Convenzione dovrà essere trasferito al nuovo Gestore, nel rispetto delle modalità indicate dall'art. 31 del D.Lgs. n. 165/2001, secondo quanto previsto nello schema di contratto di servizio, che con il presente atto si approva;
- l'affidamento del servizio avverrà tramite contratto di concessione, dal momento che il rischio operativo del gestore è configurato come fluttuazione del corrispettivo connessa al mancato raggiungimento di standard e obiettivi prestazionali minimi definiti in conformità alla programmazione regionale;
- la procedura di gara di cui alla presente deliberazione assume ad oggetto l'affidamento – ai sensi dell'art. 202 del d.lgs. n. 152/2006 e s.m.i., della L.R. Emilia Romagna n. 23/2011 e della normativa comunque vigente – del contratto di concessione di servizio pubblico, relativo al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" della Provincia di Modena comprensivo dei Comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Fanano, Fiorano Modenese, Fiumalbo, Formigine, Frassinoro, Guiglia, Lama Mocogno, Maranello, Marano sul Panaro, Modena, Montecreto, Montefiorino, Montese, Palagano, Pavullo nel Frignano, Pievepelago, Polinago, Prignano, Riolunato, San Cesario sul Panaro, Sassuolo, Savignano sul Panaro, Serramazzoni, Sestola, Spilamberto, Vignola e Zocca;
- l'oggetto del servizio di cui al relativo contratto di concessione è riferito ai rifiuti urbani e assimilati agli urbani, ai sensi dell'art. 184 del d.lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;

considerato, inoltre, che:

- la scelta del contraente avverrà mediante procedura aperta, ai sensi del d.lgs. n. 50 del 2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- l'attuale assetto normativo - in particolare l'art. 3-bis del D.L. n. 138/2011, l'art. 200, comma 1, lett. a) e b), del D.lgs. n. 152/2006, nonché le L.R. n. 25/1999 e 23/2011 - richiedendo la necessaria integrazione dimensionale e funzionale del servizio, impone l'affidamento unitario della gestione, risultando pertanto esclusa la suddivisione in lotti;

- il servizio oggetto della presente delibera avrà durata di quindici anni, secondo quanto previsto dall'art. 203, comma 2, lett. c), del d.lgs. n. 152/2006;
- il gestore sarà obbligato al raggiungimento degli obiettivi indicati dal Piano regionale di gestione dei rifiuti, dal Piano d'ambito del bacino di affidamento, nonché degli ulteriori atti amministrativi a valenza programmatica o di pianificazione approvati dalle Amministrazioni competenti;
- la struttura tecnica dell'Agenzia ha proceduto alla redazione dei seguenti atti relativi alla gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" come sopra individuato:
 - o Bando di concessione secondo il formulario dell'Unione Europea;
 - o Bando di concessione integrale e capitolato d'oneri;
 - o Schema di contratto di servizio e relativi allegati tra cui il Disciplinare Tecnico;
 - o Relazione ex art. 34 D.L. 179/2012 s.m.i;
- sussistono palesi ragioni di segretezza che impongono che gli atti oggetto di approvazione con la presente Deliberazione non vengano divulgati al pubblico in momento antecedente la pubblicazione sugli strumenti previsti dalla legge;
- gli atti elencati devono essere approvati dal Consiglio e pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE), oltreché sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) e sulla stampa italiana a tiratura tanto nazionale quanto locale, secondo quanto stabilito dalla normativa vigente, nonché nei siti informatici nella stessa normativa indicati;

dato atto che:

- in data 22 aprile 2016 è stato sottoscritto fra ATERSIR e le Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL e UIL (nel proseguo OO.SS.) il *Protocollo regionale relativo alle procedure di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani* comprendente una serie di disposizioni finalizzate all'introduzione nei documenti relativi ai futuri affidamenti del servizio di gestione dei rifiuti urbani di determinati contenuti, con particolare riferimento, per quanto in questa sede interessa, alle tematiche del CCNL ritenuto applicabile al personale impiegato nello svolgimento del servizio e alla disciplina dei sub-affidamenti del concessionario;
- a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. in tema di Contratti pubblici e delle successive modifiche ed integrazioni dello stesso, il rispetto delle disposizioni incluse nel Protocollo citato in ordine ai suddetti temi è stato messo in discussione, rendendo necessaria l'apertura di un nuovo tavolo di confronto tra l'Agenzia e le OO.SS.;
- pertanto, in data 18 febbraio 2019 fra l'Agenzia e le Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL e UIL è stato sottoscritto il "*Protocollo d'intesa sindacale relativo alle procedure di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani della provincia di Modena*";

ritenuto dunque:

- di procedere alla disamina ed approvazione degli atti relativi alla gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese", disponendone la mancata allegazione, nel rispetto delle ragioni di segretezza sopra richiamate e rinviandone la divulgazione al momento della pubblicazione di questi nelle forme di legge;

- di dare, pertanto, mandato alla struttura tecnica di ATERSIR di procedere con la massima celerità alla pubblicazione degli atti approvati sulla GUUE, sulla GURI e sulla stampa nazionale ai sensi della normativa vigente nonché nei siti informatici nella stessa normativa indicati;

precisato che, nel rispetto del valore complessivo del costo del servizio sull'intero bacino di affidamento, come risultante dal contratto di servizio, sarà cura di ATERSIR, successivamente all'aggiudicazione della concessione, definire i criteri di suddivisione del suddetto costo tra i Comuni facenti parte del bacino, a seguito di uno specifico confronto in merito e di proposta da parte del Consiglio Locale;

vista la determinazione Direttore n. 46 del 9 aprile 2019 con la quale è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento di cui all'oggetto, il Dott. Giovanni Biagini, Funzionario Tecnico dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani e assimilati;

dato atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell'entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

a voti unanimi e palesi,

DELIBERA

1. di approvare i seguenti atti relativi alla gara - mediante procedura aperta ad evidenza pubblica ex art. 164 D.Lgs. n. 50/2016 con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa - per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "*Pianura e Montagna Modenese*" del territorio provinciale di Modena:
 - Bando di concessione secondo il formulario dell'Unione Europea;
 - Bando di concessione integrale e capitolato d'oneri;
 - Schema di contratto di servizio e relativi allegati tra cui il Disciplinare Tecnico;
 - Relazione ex art. 34 D.L. 179/2012 s.m.i.;
2. di non allegare alla presente deliberazione gli atti così approvati in quanto ragioni di segretezza impongono di rinviarne la divulgazione al momento della pubblicazione ufficiale nelle forme di legge;
3. di dare atto che il bacino "*Pianura e Montagna Modenese*" è costituito dal territorio della Provincia di Modena comprensivo dei Comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Fanano, Fiorano Modenese, Fiumalbo, Formigine, Frassinoro, Guiglia, Lama Mocogno, Maranello, Marano sul Panaro, Modena, Montecreto, Montefiorino, Montese, Palagano, Pavullo nel Frignano,

Pievepelago, Polinago, Prignano, Riolunato, San Cesario sul Panaro, Sassuolo, Savignano sul Panaro, Serramazzoni, Sestola, Spilamberto, Vignola e Zocca;

4. di dare mandato alla struttura tecnica di ATERSIR di procedere con la massima celerità alla pubblicazione degli atti approvati, sulla GUUE, sulla GURI e sulla stampa nazionale e locale, ai sensi della normativa vigente in materia, nonché nei siti informatici nella stessa normativa indicati;
5. di dare atto, inoltre, che con determinazione del Direttore n. 46 del 9 aprile 2019 è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento della procedura di affidamento in oggetto il Dott. Giovanni Biagini, Funzionario Tecnico dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani e assimilati;
6. di dare atto che il CIG – Codice Identificativo Gara è il numero 786937098D;
7. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti;
8. di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge, stante l'urgenza di provvedere.

Allegati alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 31 del 10 aprile 2019

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Approvazione degli Atti di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena. - CIG 786937098D

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Ing. Stefano Rubboli

Bologna, 5 aprile 2019

Approvato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Sindaco Tiziano Tagliani

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n. 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Bologna, 29 aprile 2019

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna