

CAMB/2019/54 del 26 luglio 2019

CONSIGLIO D'AMBITO

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti. Approvazione degli Atti di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena. – CIG: 7989996149**

IL PRESIDENTE
F.to Rizio Santi

CAMB/2019/54

CONSIGLIO D'AMBITO

L'anno **2019** il giorno 26 del mese di luglio alle ore 12:00 presso la sala riunioni della sede di ATERSIR, Via Cairoli 8/F - Bologna, si è riunito il Consiglio d'Ambito, convocato con comunicazione PG.AT/2019/0004633 del 17/07/2019.

Sono presenti i Sigg.ri:

		ENTE			P/A
1	Barbieri Patrizia	Comune di Piacenza	PC	Sindaco	A
2	De Pascale Michele	Provincia di Ravenna	RA	Presidente	P
3	Fratto Gabriele Antonio	Provincia di Forlì-Cesena	FC	Presidente	A
4	Monesi Marco	Città Metropolitana di Bologna	BO	Consigliere	P
5	Paron Barbara	Provincia di Ferrara	FE	Presidente	A
6	Santi Riziero	Provincia di Rimini	RN	Presidente	P
7	Tomei Gian Domenico	Provincia di Modena	MO	Presidente	P
8	Trevisan Marco	Comune di Salsomaggiore Terme	PR	Consigliere	P
9	Zanni Giorgio	Provincia di Reggio Emilia	RE	Presidente	A

Il Presidente Riziero Santi invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno.

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Approvazione degli Atti di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena. – CIG: 7989996149

Visti:

- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale";
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito dalla l. 17 dicembre 2012, n. 221 recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", art. 34, comma 20;
- l'art 3-*bis* del D.lgs. n. 138/2011 e s.m.i.;
- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 recante "Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente";
- la L.R. 5 ottobre 2015, n. 16 e s.m.i.;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e aggiornato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 43 del 24 maggio 2019;

premessi che:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 istituisce l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani alla quale partecipano

- obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della Regione;
- con deliberazione del Consiglio d'Ambito del 26 luglio 2016 n. 50, su proposta del Consiglio Locale di Modena del 1 luglio 2016 n. 4, è stato approvato il Piano d'Ambito del bacino di Modena
 - con deliberazione n. 42 del 6 giugno 2017 il Consiglio d'ambito ha provveduto a individuare, su proposta del Consiglio locale di Modena, ai fini del nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, il bacino derivante dall'aggregazione del bacino denominato "Pianura e Montagna Ovest" al bacino denominato "Pianura e Montagna", così come definito dopo la partizione finalizzata all'aggregazione del Comune di Campogalliano al bacino denominato "Bassa Pianura", costituito pertanto dal territorio dei Comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Fanano, Fiorano Modenese, Fiumalbo, Formigine, Frassinoro, Guiglia, Lama Mocogno, Maranello, Marano sul Panaro, Modena, Montecreto, Montefiorino, Montese, Palagano, Pavullo nel Frignano, Pievepelago, Polinago, Prignano, Riolunato, San Cesario sul Panaro, Sassuolo, Savignano sul Panaro, Serramazzone, Sestola, Spilamberto, Vignola e Zocca, attribuendo a tale bacino, ai fini del nuovo affidamento del servizio, il nome "*Pianura e Montagna Modenese*";
 - con deliberazione n. 70 del 12 ottobre 2017 il Consiglio d'Ambito ha preso atto della proposta del Consiglio locale di Modena, di cui alla deliberazione n. 5 del 12 dicembre 2016, in merito alla scelta della procedura ad evidenza pubblica quale modalità di nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino denominato "*Pianura e Montagna Modenese*", disponendo l'avvio dell'attività istruttoria volta ad assicurare lo svolgimento della medesima procedura;

premesse inoltre che in data 10 aprile 2019, con deliberazione n. 31, il Consiglio d'Ambito ha approvato gli atti relativi alla gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "*Pianura e Montagna Modenese*" del territorio provinciale di Modena, ed in particolare:

- Bando di concessione secondo il formulario dell'Unione Europea;
- Bando di concessione integrale e capitolato d'onere;
- Schema di contratto di servizio e relativi allegati tra cui il Disciplinare Tecnico;
- Relazione ex art. 34 D.L. 179/2012 s.m.i.;

disponendo contestualmente di non allegare alla deliberazione gli atti approvati in quanto ragioni di segretezza imponevano il rinvio della loro divulgazione al momento della pubblicazione ufficiale nelle forme di legge;

considerato che:

- gli atti di gara approvati in data 10 aprile dal Consiglio d'Ambito sono stati pubblicati, limitatamente al Bando di gara come previsto da norma, sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 3 Maggio 2019, sul Supplemento n. S86, con l'identificativo n. 208143;
- in data 10 maggio 2019 il Bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, V Serie, n. 54 del medesimo giorno;
- in data 14 maggio veniva infine data piena pubblicazione a tutta la documentazione di gara sul sito ufficiale dell'Agenzia;

considerato inoltre che:

- in data 18 aprile 2019 è stato emanato il Decreto Legge n. 32 (cd. “*SbloccaCantieri*”), i cui disposti normativi avevano rilevanza su alcune discipline procedurali della normativa sugli appalti pubblici, anche in regime di Concessione, sancite dal d.lgs. n. 50/2016, cd. *Codice Appalti*;
- la Legge di conversione n. 55 del 14 giugno 2019 ha ratificato il Decreto di cui sopra modificando, in alcuni casi, alcuni dispositivi previsti inizialmente dal Decreto Legge;

dato atto che in data 26 luglio 2019, con deliberazione 53, il Consiglio d’Ambito ha ritenuto opportuno, ritirare in autotutela gli atti di gara, avendoli pubblicati in vigenza di un decreto legge che apportava modifiche al Codice dei contratti pubblici senza tenere conto nella documentazione di gara di tali variazioni - essendo stata approvata dal competente organo in data anteriore alla pubblicazione di tale decreto - e potendo tale circostanza essere foriera di eventuali future contestazioni da parte dei potenziali concorrenti nonché di incertezza da parte della stazione appaltante in ordine alla corretta normativa da applicarsi alla disciplina di gara in sede di svolgimento della procedura ad evidenza pubblica;

considerato, inoltre, che:

- la struttura dell’Agenzia ha proceduto con l’aggiornamento del Bando Integrale e Capitolato d’Oneri e di tutta la documentazione di gara al nuovo dettato normativo, senza nulla incidere sulla mole documentale inerente ad ambiti lasciati alle scelte discrezionali dell’Agenzia;
- la struttura tecnica dell’Agenzia ha proceduto alla revisione, alla luce degli impatti normativi apportati dal DL 32/2019 cd. “*SbloccaCantieri*”, degli atti precedentemente approvati con Deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 31/2019 relativi alla gara per l’affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale “*Pianura e Montagna Modenese*” come sopra individuato;
- sussistono palesi ragioni di segretezza che impongono che gli atti oggetto di approvazione con la presente Deliberazione non vengano divulgati al pubblico in momento antecedente la pubblicazione sugli strumenti previsti dalla legge;
- gli atti oggetto di approvazione con la presente Deliberazione devono essere pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea (GUUE), oltreché sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) e sulla stampa italiana a tiratura tanto nazionale quanto locale, secondo quanto stabilito dalla normativa vigente, nonché nei siti informatici indicati nella stessa normativa;

ritenuto quindi:

- di procedere, quale mero adeguamento normativo ai disposti innovativi del D.L. 32/2019 come convertito con modificazioni dalla L. 55/2019, alla modifica degli atti di gara approvati dal Consiglio d’Ambito in data 10 aprile con deliberazione n. 31, nonché a modifiche meramente formali e non sostanziali;
- di procedere pertanto ad una nuova approvazione degli atti relativi alla gara per l’affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale “*Pianura e Montagna Modenese*”, disponendone la mancata allegazione, nel rispetto delle ragioni di segretezza sopra richiamate e

rinvinandone la divulgazione al momento della pubblicazione di questi nelle forme di legge;

- di dare mandato alla struttura tecnica di ATERSIR di procedere alla pubblicazione degli atti approvati sulla GUUE, sulla GURI e sulla stampa nazionale ai sensi della normativa vigente nonché nei siti informatici indicati nella stessa normativa;

ritenuto inoltre di dare mandato alla struttura dell’Agenzia di dare la massima evidenza, in fase di pubblicazione, delle avvenute modifiche e adeguamenti effettuati sul corpo documentale di gara;

dato atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell’entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell’art. 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

dato atto che il presente provvedimento riveste carattere di urgenza, ai sensi dell’art. 134, c. 4, del D.Lgs n. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell’art. 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

a voti unanimi e palesi,

DELIBERA

1. di approvare gli atti relativi alla gara – da espletarsi mediante procedura aperta ad evidenza pubblica ex art. 164 D.Lgs. n. 50/2016 con il criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa - per l’affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale “*Pianura e Montagna Modenese*” del territorio provinciale di Modena, costituiti da:
 - Bando di concessione secondo il formulario dell’Unione Europea;
 - Bando di concessione integrale e capitolato d’oneri;
 - Schema di contratto di servizio e relativi allegati tra cui il Disciplinare Tecnico;
 - Relazione ex art. 34 D.L. 179/2012 s.m.i.;

dando atto che tali atti si differenziano dalla documentazione di gara approvata con la deliberazione n. 31 del 10 aprile 2019, per meri adeguamenti normativi ai disposti innovativi del D.L. 32/2019 come convertito con modificazioni dalla L. 55/2019, e per taluni aspetti formali e non sostanziali, precisando che le variazioni intervenute hanno interessato i soli documenti amministrativi e che non sono stati modificati aspetti tecnico-economici della procedura interessati da scelte discrezionali dell’Agenzia già effettuate in seno alla deliberazione n. 31 del 10 aprile 2019;

2. di non allegare alla presente deliberazione gli atti così approvati in quanto ragioni di segretezza impongono di rinviarne la divulgazione al momento della pubblicazione ufficiale nelle forme di legge;

3. di dare mandato alla struttura tecnica di ATERSIR di procedere alla pubblicazione degli atti approvati, sulla GUUE, sulla GURI e sulla stampa nazionale e locale, ai sensi della normativa vigente in materia, nonché nei siti informatici indicati nella stessa normativa;
4. di dare atto che il CIG – Codice Identificativo Gara è il numero 7989996149;
5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti;
6. di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge, stante l'urgenza di provvedere.

Allegati alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 54 del 26 luglio 2019

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Approvazione degli Atti di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena. - CIG 7989996149

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Ing. Stefano Rubboli

Bologna, 26 luglio 2019

Approvato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Rizio Santi

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesposta deliberazione:

ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n. 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Bologna, _____

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna