

CAMB/2018/7 del 31 gennaio 2018

CONSIGLIO D'AMBITO

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Approvazione degli Atti di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza

**Il Presidente
F.to Sindaco Tiziano Tagliani**

CAMB/2018/7

CONSIGLIO D'AMBITO

L'anno **2018** il giorno 31 del mese di gennaio alle ore 15.00 presso la sala riunioni della sede di ATERSIR, Via Cairoli 8/F - Bologna, si è riunito il Consiglio d'Ambito, convocato con lettera PG.AT/2018/0000528 del 26/01/2018.

Sono presenti i Sigg.ri:

	RAPPRESENTANTE	ENTE			P/A
1.	Azzali Romeo	Comune di Mezzani	PR	Sindaco	P
2.	De Pascale Michele	Comune di Ravenna	RA	Sindaco	P
3.	Barbieri Patrizia	Comune di Piacenza	PC	Sindaco	P
4.	Giannini Stefano	Comune di Misano A.	RN	Sindaco	A
5.	Giovannini Michele	Comune di Castello d'Argile	BO	Sindaco	P
6.	Lucchi Francesca	Comune di Cesena	FC	Assessore	P
7.	Reggianini Stefano	Comune di Castelfranco E.	MO	Sindaco	P
8.	Tagliani Tiziano	Comune di Ferrara	FE	Sindaco	P
9.	Tutino Mirko	Comune di Reggio Emilia	RE	Assessore	A

Il Presidente Tagliani Tiziano invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno.

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Approvazione degli Atti di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza

Visti:

- il D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale";
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito dalla l. 17 dicembre 2012, n. 221 recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", art. 34, comma 20;
- l'art 3 bis del D.lgs. n. 138/2011 e s.m.i.
- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 recante "Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente";
- la L.R. 5 ottobre 2015, n. 16 e s.m.i.;

premessato che:

- a seguito della scadenza in data 20/12/2011 della Convenzione relativa al servizio di gestione dei rifiuti urbani nell'ambito territoriale ottimale di Piacenza, sottoscritta in data 18/05/2004, occorre procedere ad un nuovo affidamento della gestione del servizio, in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente, sopra richiamata;

- a tal fine ATERSIR ha provveduto alla ricognizione dei beni strumentali al servizio e con determinazione dirigenziale n. 51 del 18/03/2016 è stato definito il valore di subentro dei beni strumentali afferenti al bacino di Piacenza;
- il personale dell'attuale Gestore, Iren Spa, dovrà essere assunto in carico dal soggetto individuato ad esito della procedura di affidamento come esplicitamente previsto dall'art. 202 del D.Lgs. 152/2006 e dagli atti di gara approvati con la presente deliberazione;
- con deliberazione del 14 marzo 2013, nr. 1, il Consiglio Locale di Piacenza ha stabilito di mantenere quale bacino di affidamento del Servizio Idrico Integrato e del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani quello corrispondente al territorio provinciale;
- con deliberazione del Consiglio d'Ambito del 25 settembre 2015 n. 42, previo parere favorevole del Consiglio Locale di Piacenza del 13 febbraio 2015 n. 2, è stato approvato il Piano d'Ambito del bacino di Piacenza;
- con deliberazione del 3 luglio 2015, n. 6, il Consiglio Locale di Piacenza ha deliberato di proporre al Consiglio d'Ambito per il bacino territoriale individuato con propria precedente deliberazione 1 del 14 marzo 2013, precedentemente indicata, di avviare la procedure di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento a terzi del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani;
- in data 16 maggio 2017 il Consiglio Locale di Piacenza ha proposto al Consiglio d'Ambito, mediante atto di indirizzo, alcune indicazioni riscontrate dagli amministratori, da inserire negli atti di gara;

considerato che:

- l'affidamento del servizio avverrà tramite contratto di concessione, dal momento che il rischio operativo del gestore è configurato come fluttuazione del corrispettivo connessa al mancato raggiungimento di standard e obiettivi prestazionali minimi definiti in conformità alla programmazione regionale;
- la procedura di gara di cui alla presente deliberazione assume ad oggetto l'affidamento – ai sensi dell'art. 202 del d.lgs. n. 152/2006 e s.m.i., della L.R. Emilia Romagna n. 23/2011 e della normativa comunque vigente – del contratto di concessione di servizio pubblico, relativo al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino territoriale di Piacenza comprensivo dei Comuni di Agazzano, Alseno, Alta Val Tidone, Besenzone, Bettola, Bobbio, Borgonovo Val Tidone, Cadeo, Calendasco, Caorso, Carpaneto Piacentino, Castell'Arquato, Castel San Giovanni, Castelvetro Piacentino, Cerignale, Coli, Corte Brugnatella, Cortemaggiore, Farini, Ferriere, Fiorenzuola d'Arda, Gazzola, Gossolengo, Gragnano Trebbiense, Gropparello, Lugagnano Val d'Arda, Monticelli d'Ongina, Morfasso, Ottone, Piacenza, Pianello Val Tidone, Piozzano, Podenzano, Ponte dell'Olio, Pontenure, Rivergaro, Rottofreno, San Giorgio Piacentino, San Pietro in Cerro, Sarmato, Travo, Vernasca, Vigolzone, Villanova sull'Arda, Zerba, Ziano Piacentino;
- l'oggetto del servizio di cui al relativo contratto di concessione è riferito ai rifiuti urbani e assimilati agli urbani ai sensi dell'art. 184 del d.lgs. n. 152/2006 e s.m.i. provenienti da

abitazioni private ed insediamenti civili in genere, esercizi pubblici e commerciali, mercati per la vendita al minuto ed all'ingrosso, botteghe artigiane, stabilimenti industriali (esclusi i residuati delle lavorazioni), banche, uffici pubblici e privati, scuole, luoghi di cura, istituti, ospizi ed in genere da ogni edificio o locale a qualunque uso adibito e zone industriali. Sono in ogni caso esclusi i rifiuti speciali non assimilati;

- l'affidamento verrà esperito secondo la modalità della procedura aperta ai sensi del d.lgs. n. 50 del 2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- l'attuale assetto normativo - in particolare l'art.3 bis del D.L.n.138/2011, l'art. 200, comma 1, lett. a) e b), del D.lgs. n. 152/2006, nonché le L.R. n.. 25/1999 e 23/2011 - richiedendo la necessaria integrazione dimensionale e funzionale del servizio, impone l'affidamento unitario della gestione, risultando dunque esclusa la suddivisione in lotti;
- il servizio oggetto della presente delibera avrà durata di quindici (15) anni, secondo quanto previsto dall'art. 203, comma 2, lett. c, del d.lgs. n. 152/2006;

considerato inoltre che:

- il complesso percorso di predisposizione degli atti di gara e della documentazione a corredo si è contraddistinto per il susseguirsi di interventi normativi, sia a livello nazionale sia a livello regionale, che hanno reso necessario aggiornare e modificare più volte gli atti stessi e ciò ha comportato il protrarsi della fase della relativa elaborazione;
- in data 22 aprile 2016 è stato sottoscritto fra ATERSIR e le Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL e UIL (nel proseguo OO.SS.) il *Protocollo regionale relativo alle procedure di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani* comprendente una serie di disposizioni finalizzate all'introduzione nei documenti relativi ai futuri affidamenti del servizio di gestione dei rifiuti urbani di determinati contenuti, con particolare riferimento, per quanto in questa sede interessa, alle tematiche del CCNL ritenuto applicabile al personale impiegato nello svolgimento del servizio e alla disciplina dei sub-affidamenti del concessionario;
- a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. in tema di Contratti pubblici e delle successive modifiche ed integrazioni dello stesso, il rispetto delle disposizioni incluse nel Protocollo citato in ordine ai suddetti temi è stato messo in discussione, rendendo necessaria l'apertura di un nuovo tavolo di confronto tra l'Agenzia e le OO.SS.;
- pertanto, con Delibera n. 6 del 19 dicembre 2017 il Consiglio locale di Piacenza ha approvato il "*Protocollo d'intesa sindacale relativo alla procedura di affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani per il bacino della provincia di Piacenza*";
- il gestore sarà obbligato al raggiungimento degli obiettivi indicati dal Piano regionale di gestione dei rifiuti, dal Piano d'ambito del bacino di affidamento, nonché degli ulteriori atti amministrativi a valenza programmatica o di pianificazione approvati dalle Amministrazioni competenti;

- la struttura tecnica dell'Agenzia ha proceduto alla redazione dei seguenti atti relativi alla gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza:
 - Bando di concessione secondo il formulario dell'Unione Europea,
 - Bando di concessione integrale e capitolato d'oneri,
 - Schema di contratto di servizio e relativi allegati tra cui il Disciplinare Tecnico;
 - Relazione ex art. 34 D.L. 179/2012 s.m.i.
- gli atti elencati devono essere approvati dal Consiglio e pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE), oltretutto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) e sulla stampa italiana a tiratura tanto nazionale quanto locale secondo quanto stabilito dalla normativa vigente;
- sussistono palesi ragioni di segretezza che impongono che gli atti oggetto di approvazione con la presente Deliberazione non vengano divulgati al pubblico in momento antecedente la pubblicazione sugli strumenti previsti dalla legge e riportati al punto precedente;

ritenuto dunque:

- di procedere in sede odierna alla disamina ed approvazione degli atti relativi alla gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza;
- di non allegare gli atti così approvati alla presente deliberazione nel rispetto delle ragioni di segretezza sopra richiamate, rinviandone la divulgazione al momento della pubblicazione di questi nelle forme di legge;
- a tali fini di dare mandato alla struttura tecnica di ATERSIR di procedere con la massima celerità alla pubblicazione degli atti approvati sulla GUUE, sulla GURI e sulla stampa nazionale ai sensi della normativa vigente;

precisato che, nel rispetto del valore complessivo del costo del servizio sull'intero bacino di affidamento come risultante dal contratto di servizio, sarà cura di ATERSIR, successivamente all'aggiudicazione della concessione, definire i criteri di suddivisione del suddetto costo tra i Comuni facenti parte del bacino, a seguito di uno specifico confronto in merito e di proposta da parte del Consiglio Locale;

dato atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell'entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica reso dall'Ing. Vito Belladonna, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

a voti unanimi e palesi dei presenti

DELIBERA

1. di approvare i seguenti atti relativi alla gara - mediante procedura aperta ad evidenza pubblica ex art. 164 D.Lgs. n. 50/2016 - per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza (come più precisamente definito in narrativa):
 - Bando di concessione secondo il formulario dell'Unione Europea,
 - Bando di concessione integrale e capitolato d'oneri,
 - Schema di contratto di servizio e relativi allegati tra cui il Disciplinare Tecnico;
 - Relazione ex art. 34 D.L. 179/2012 s.m.i.
2. di non allegare alla presente deliberazione gli atti così approvati in quanto ragioni di segretezza impongono di rinviarne la divulgazione al momento della pubblicazione ufficiale nelle forme di legge;
3. di dare mandato alla struttura tecnica di ATERSIR di procedere con la massima celerità alla pubblicazione degli atti approvati sulla GUUE, sulla GURI e sulla stampa nazionale e locale ai sensi della normativa vigente;
4. di dare atto che il CIG – Codice Identificativo Gara è il numero 7358871C72;
5. di dare atto, inoltre, che con determinazione del Direttore n. 13 del 30/01/2018 è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento della procedura di affidamento in questione l'Ing. Stefano Rubboli, Dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani e assimilati;
6. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi di legge;
7. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Allegati alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 7 del 31 gennaio 2018

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Approvazione degli Atti di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

Il direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 31 gennaio 2018

Approvato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Sindaco Tiziano Tagliani

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suestesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Bologna, 13 febbraio 2018

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna