

CLRE/2019/4 dell'8 marzo 2019

CONSIGLIO LOCALE di REGGIO EMILIA

Oggetto: Servizio Idrico Integrato. Protocollo d'intesa sindacale relativo alla procedura di affidamento del servizio Idrico Integrato per il bacino della provincia di Reggio Emilia, ad eccezione del comune di Toano

IL COORDINATORE

F.to Tania Tellini

CLRE/2019/4

CONSIGLIO LOCALE di REGGIO EMILIA

L'anno **2019** il giorno otto del mese di marzo alle ore 9.30 presso la Sala del Consiglio Provinciale "Palazzo Allende" – Corso Garibaldi n. 59 – Reggio Emilia, si è riunito il Consiglio Locale di Reggio Emilia convocato con lettera PG/AT/2019/1604 del 4.03.2019.

Assume la presidenza la Coordinatrice Tania Tellini che chiama la signora Fausta Pizzaghi, funzionaria di ATERSIR, ad assisterlo in qualità di segretaria verbalizzante.

Il dibattito è integralmente sottoposto a registrazione audio conservata agli atti.

Risultano presenti all'appello:

Ente	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
ALBINEA	Giberti Nico	Sindaco	SI'	1,5851
BAGNOLO IN PIANO	Casali Paola	Sindaco	SI'	1,6839
BAISO	Piccinini Vanessa	Assessore	SI'	0,7471
BIBBIANO	Carletti Andrea	Sindaco	SI'	1,7746
BORETTO	Farri Wilmer	Assessore	SI'	1,0384
BRESCELLO	Gemma Gabriele	Assessore	SI'	1,0827
CA DEL BOSCO SOPRA	Tellini Tania	Sindaco	SI'	1,8441
CAMPAGNOLA EMILIA	Santachiara Alessandro	Sindaco	SI'	1,0744
CAMPEGINE			NO	1,0150
CANOSSA			NO	0,8069
CARPINETI	Borghetti Tiziano	Sindaco	SI'	0,8685
CASALGRANDE			NO	3,1321
CASINA			NO	0,9242
CASTELLARANO	Bartocini Cassandra	Assessore	SI'	2,5376
CASTELNOVO MONTI			NO	1,8554
CASTELNOVO SOTTO			NO	1,5599
CAVRIAGO			NO	1,7328
CORREGGIO	Testi Fabio	Assessore	SI'	4,1013
FABBRICO			NO	1,2627
GATTATICO			NO	1,1379

Ente	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
GUALTIERI			NO	1,2538
GUASTALLA	Pavesi Ivano	Vice Sindaco	SI'	2,5294
LUZZARA			NO	1,6499
MONTECCHIO EMILIA			NO	1,8115
NOVELLARA			NO	2,3210
POVIGLIO			NO	1,3174
QUATTROCASTELLA	Rompianesi Alessandra	Assessore	SI'	2,2355
REGGIO EMILIA	Pavarini Roberta	Consigliere	SI'	25,5927
REGGIOLO			NO	1,6575
RIO SALICETO	Malavasi Lucio	Sindaco	SI'	1,1682
ROLO	Allegretti Fabrizio	Sindaco	SI'	0,8465
RUBIERA	Cavallaro Emanuele	Sindaco	SI'	2,4723
S. MARTINO IN RIO	Fuccio Paolo	Sindaco	SI'	1,4314
S. POLO D'ENZA	Cavatorti Elisa	Assessore	SI'	1,1458
S. ILARIO D'ENZA	Moretti Marcello	Sindaco	SI'	1,9271
SCANDIANO	Ferri Marco	Assessore	SI'	4,0962
TOANO			NO	0,9123
VENTASSO	Berti Paola	Assessore	SI'	0,9043
VETTO	Ruffini Aronne	Vice Sindaco	SI'	0,5206
VEZZANO SUL CROSTOLO	Colli Stefania	Assessore	SI'	0,8741
VIANO			NO	0,7430
VILLA MINOZZO			NO	0,8249
PROVINCIA di REGGIO EMILIA	Tellini Tania	Consigliere	SI'	10,0000

Presenti n. 25 quote 74,08 Assenti n. 18 quote 25,92

Riconosciuta la validità della seduta Tania Tellini, Coordinatrice, invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.:

Oggetto: Servizio Idrico Integrato. Protocollo d'intesa sindacale relativo alla procedura di affidamento del servizio Idrico Integrato per il bacino della provincia di Reggio Emilia, ad eccezione del comune di Toano

Vista la L.R. 23.12.11 n° 23 “*Norme di organizzazione Territoriale delle Funzioni Relative ai Servizi Pubblici Locali dell’Ambiente*” che istituisce l’Agenzia Territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), con decorrenza 1° gennaio 2012, alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della regione, stabilendo altresì, dalla medesima data, la messa in liquidazione delle forme di cooperazione di cui all’art. 30 della L.R. 10/2008 (Autorità d’Ambito) e prevedendo il trasferimento delle funzioni attribuite alle suddette forme di cooperazione all’ATERSIR;

visto che la gestione del Servizio Idrico Integrato (SII) in capo ad IREN S.p.A. sul territorio provinciale della provincia di Reggio Emilia, affidata da AATO 3 Reggio Emilia, cui questa Agenzia è subentrata, risulta scaduta il 20 dicembre 2011;

preso atto che:

- con deliberazione n. 7 del 17 dicembre 2015 il Consiglio Locale di Reggio Emilia ha deliberato di proporre, a modifica della propria precedente deliberazione n. 2/2013 ed a seguito della deliberazione CAmb/2015/46 del 29 settembre 2015, che optavano per la gestione secondo il modello in house - providing, l’affidamento della gestione del SII, nel territorio della provincia di Reggio Emilia, ad una società a partecipazione mista pubblica e privata, con socio privato industriale scelto mediante procedura competitiva ad evidenza pubblica avente ad oggetto, al tempo stesso, la qualità di socio e l’attribuzione di compiti operativi connessi alla gestione del servizio;
- con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 48 del 13 luglio 2017, in coerenza a quanto proposto dal Consiglio Locale, è stato deliberato l’affidamento della gestione del Servizio Idrico Integrato, nel territorio della provincia di Reggio Emilia, a modifica della precedente deliberazione n. 46/2015 che stabiliva la forma dell’in house providing, ad una società a partecipazione mista pubblica e privata, con socio privato industriale scelto mediante procedura competitiva ad evidenza pubblica avente ad oggetto, al tempo stesso, la qualità di socio e l’attribuzione di compiti operativi connessi alla gestione del servizio;

considerata la deliberazione del Consiglio Locale di Reggio Emilia n. 2 del 30 luglio 2018, con cui gli enti locali della provincia di Reggio Emilia hanno deliberato il documento recante “*Linee guida degli enti locali della provincia di Reggio Emilia per la futura società mista a controllo pubblico titolare del Servizio Idrico Integrato*”, ove si stabilisce, tra l’altro, lo svolgimento dei compiti operativi connessi alla gestione del servizio da parte di una società di scopo operativa sul territorio, appositamente costituita dall’aggiudicatario della gara per la scelta del socio privato industriale della costituenda società Arca a maggioranza pubblica;

richiamato il Protocollo regionale relativo alle procedure di affidamento del servizio di gestione del servizio idrico integrato tra Atersir e Cgil Cisl e Uil, sottoscritto in data 10 settembre 2018;

dato atto che con il succitato protocollo, visto l'imminente avvio delle procedure per l'affidamento del SII deliberate come più sopra descritto, si è inteso definire una cornice di regolamentazione uniforme, valida per tutti i bacini territoriali della Regione Emilia Romagna e per tutte le tipologie di procedure per l'affidamento del servizio, ossia procedure competitive, in house providing e partenariato pubblico-privato istituzionalizzato, al fine di garantire la massima qualità ed efficienza del servizio, tariffe eque per i cittadini e le imprese, la corretta applicazione delle disposizioni dei contratti di lavoro e del diritto nazionale in tema di prevenzione, salute e sicurezza dei lavoratori;

vista la proposta – avanzata dalle Organizzazioni Sindacali CGIL – CISL – UIL di procedere alla sottoscrizione, tra il Consiglio Locale di Reggio Emilia e le succitate Organizzazioni, di un ulteriore protocollo, specificamente riferito all'ambito reggiano, relativo all'affidamento del servizio Idrico Integrato per il bacino della provincia di Reggio Emilia, ad eccezione del Comune di Toano la cui gestione diretta è stata salvaguardata ai sensi dell'art. 147 comma 2-bis lett. b) del D.Lgs. 152/2006 con Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 90 del 31 ottobre 2017;

ritenuto di dare corso positivamente alla succitata proposta delle Organizzazioni Sindacali sottoponendo il protocollo proposto, come modificato a seguito di contraddittorio tra le parti, nella versione condivisa allegata al presente atto quale parte integrante, all'approvazione del Consiglio Locale;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000;

a voti unanimi e favorevoli resi nelle forme di legge dapprima per il merito e successivamente e separatamente per l'immediata eseguibilità;

DELIBERA

1. di approvare il protocollo, specificamente riferito all'ambito della provincia reggiana, relativo alla procedura di affidamento della gestione del servizio idrico integrato per il bacino della provincia di Reggio Emilia, con esclusione del Comune di Toano, allegato al presente atto quale parte integrante, che sarà sottoscritto dalla Coordinatrice del Consiglio Locale di Reggio Emilia e dalle Organizzazioni Sindacali CGIL – CISL – UIL;
2. di dare mandato alla Coordinatrice – Tania Tellini – in rappresentanza del Consiglio Locale di Reggio Emilia, per la sottoscrizione del protocollo di cui al punto precedente;
3. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi di legge stante l'urgenza di provvedere;
4. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per ogni ulteriore adempimento connesso e conseguente.

PROTOCOLLO DI INTESA PROVINCIALE RELATIVO AL RIASSETTO DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO NEL BACINO TERRITORIALE DI REGGIO EMILIA

tra

Il Consiglio Locale di Reggio Emilia di Atersir

e

Cgil Cisl e Uil Reggio Emilia; Filctem Cgil, Femca Cisl e Uiltec Uil

in previsione dell'imminente avvio delle procedure ad evidenza pubblica a doppio oggetto per la selezione del socio privato industriale della costituenda società Arca e contestuale attribuzione alla stessa dei compiti operativi inerenti il Servizio Idrico Integrato nel bacino territoriale di Reggio Emilia,

premesso che

- ATERSIR in qualità di soggetto titolare delle procedure di affidamento dei servizi pubblici locali inerenti al Servizio Idrico Integrato e al Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti Urbani è tenuta alla garanzia del rispetto degli standard qualitativi e di efficienza dei servizi nelle gestioni affidate e alla verifica in corso d'opera del corretto funzionamento delle concessioni affidate;
- le Parti sottoscrittrici hanno inteso regolare alcuni significativi aspetti, coerentemente con gli obiettivi fissati dalla Regione Emilia Romagna attraverso "Il patto per il Lavoro" e con gli impegni definiti nel protocollo d'intesa regionale tra Atersir e Cgil, Cisl e Uil del 10 Settembre 2018, utili a garantire la qualità del servizio e del lavoro attraverso la corretta applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi di lavoro sottoscritti dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative a livello nazionale, il rispetto della vigente legislazione in tema di prevenzione, salute e sicurezza dei lavoratori, la massima qualità ed efficienza del servizio, tariffe eque per i cittadini e le imprese,
- è volontà comune delle parti firmatarie, nell'ambito di quanto previsto dal "Protocollo regionale relativo alle procedure di affidamento del servizio di gestione del servizio idrico integrato tra Atersir e Cgil Cisl e Uil del 10 settembre 2018, di giungere alla definizione di un metodo di relazioni sindacali valido per la durata dell'affidamento,
- in data 30 Luglio 2018 gli enti locali della provincia di Reggio Emilia hanno deliberato il documento recante "Linee guida degli enti locali della provincia di Reggio Emilia per la futura società mista a controllo pubblico titolare del Servizio

Idrico Integrato”, ove si stabilisce, tra l'altro, lo svolgimento dei compiti operativi connessi alla gestione del servizio da parte di una società di scopo operativa sul territorio, appositamente costituita dall'aggiudicatario della gara per la scelta del socio privato industriale della costituenda società Arca a maggioranza pubblica.

Tutto ciò premesso si concorda quanto segue.

1. La premessa è parte integrante del presente protocollo.
2. L'organizzazione del servizio di gestione del servizio idrico integrato per il bacino territoriale di Reggio Emilia, nelle modalità previste dagli enti locali della provincia, dovrà garantire il rispetto degli standard qualitativi e di efficienza del servizio, come previsto dal piano d'ambito approvato dai comuni e da Atersir, pertanto sarà soggetto a verifiche periodiche in corso d'opera. A tal fine saranno istituiti specifici tavoli di monitoraggio a livello provinciale nell'ambito dei quali sarà verificato l'effettivo funzionamento delle attività oggetto dell'affidamento in relazione alle tematiche di cui al presente Protocollo. Il tavolo di monitoraggio sarà convocato di norma annualmente, e/o a richiesta di una delle parti firmatarie del presente protocollo.
3. Negli atti di gara relativi all'affidamento della gestione del servizio le prestazioni subappaltabili a terzi vengono limitate nella misura massima del 30%, fermo restando il mantenimento in capo alla società di scopo operativa sul territorio di tutte le attività caratteristiche del ciclo idrico integrato come indicato nelle “Linee guida degli enti locali della provincia di Reggio Emilia per la futura società mista a controllo pubblico titolare del Servizio Idrico Integrato” allegate al presente protocollo. In ogni caso di sub affidamento a terzi sarà prevista la comunicazioni preventiva ad Atersir ed il coinvolgimento preventivo delle OO.SS.
4. Negli atti relativi all'affidamento del servizio al concessionario, ai sensi dell'art. 30, comma 4 D.Lgs. 50/2016, verrà prevista l'applicazione del contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente. La stessa disciplina dovrà essere applicata dal gestore nel caso di appalto o subappalto a terzi. Resta inteso che per le attività relative al ciclo integrale dell'acqua, incluse le attività di depurazione e gestione delle reti fognarie, il contratto collettivo nazionale di settore applicabile è il CCNL unico Gas Acqua sottoscritto dalle OO.SS. maggiormente rappresentative sul piano nazionale.
5. Negli atti di gara saranno previste disposizioni in ordine all'organico per la gestione del servizio ed al piano di investimenti, sulla base di quanto previsto dal piano d'ambito provinciale approvato dai comuni e da Atersir, al fine da garantire il mantenimento degli standard di qualità ed efficienza del servizio.
6. Negli atti di gara sarà inserita la cd “clausola sociale”. In particolare, nel caso di subentro di un nuovo concessionario trova applicazione l'art. 173 del D.Lgs. 152/2006, pertanto tutti i rapporti di lavoro in essere nell'ambito della concessione proseguiranno in capo alla nuova impresa concessionaria, in applicazione dell'art. 2112 del codice civile; ovvero in capo alla

costituenda società mista Arca e alla società di scopo operativa sul territorio per lo svolgimento dei compiti operativi connessi alla gestione del servizio, appositamente costituita dall'aggiudicatario della gara per la scelta del socio privato industriale della costituenda società mista Arca.

7. Per quanto non modificato dal presente verbale è applicato quanto previsto dal protocollo regionale tra Atersir e Cgil Cisl e Uil del 10 Settembre 2018.

Reggio Emilia, Marzo 2019

Per il Consiglio Locale di Atersir

Per CGIL – CISL – UIL

Per Filctem Cgil, Femca Cisl e Uiltec Uil

Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Reggio Emilia n. 4 dell'8 marzo 2019

Oggetto: **Servizio Idrico Integrato. Protocollo d'intesa sindacale relativo alla procedura di affidamento del servizio Idrico Integrato per il bacino della provincia di Reggio Emilia, ad eccezione del comune di Toano**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente
Area Servizio Idrico Integrato
F.to Ing. Marco Grana Castagnetti

Bologna, 8 marzo 2019

Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore del Consiglio Locale di Reggio
Emilia
F.to Tania Tellini

Il segretario verbalizzante
F.to Fausta Pizzaghi

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La sua stessa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 11 luglio 2019