

DETERMINAZIONE n. 103 del 23 giugno 2020

Area Servizio Idrico Integrato

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Rimini, ad esclusione del comune di Maiolo (CIG:7752596C98). Conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt. 7, 21-octies e 21-nonies;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la determinazione n. 198 del 21 dicembre 2017, con la quale il Direttore dell'Agenzia ha rinnovato allo scrivente l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato;

premessato che:

- in data 14 marzo 2002 l'Agenzia d'Ambito di Rimini ha approvato le convenzioni per la prima attivazione del Servizio Idrico Integrato (SII) nella provincia di Rimini affidando ad AMIR S.p.A. e SIS S.p.A. la gestione del Servizio con scadenza dell'affidamento il 14 marzo 2012;
- successivamente, con atto di scissione parziale per incorporazione (in data 20 dicembre 2002), i rami d'azienda funzionali alla gestione del SII delle società AMIR S.p.A. e SIS S.p.A., con decorrenza dal 31 dicembre 2002, sono confluiti in HERA S.p.A. che è dunque subentrata nelle riferite gestioni del SII per l'intero ambito di Rimini;
- in data 14 marzo 2005 l'Agenzia d'Ambito di Rimini ha sottoscritto con il gestore HERA S.p.A. l'adeguamento della richiamata convenzione di gestione con AMIR S.p.A. e SIS S.p.A., mantenendo invariata la scadenza del 14 marzo 2012;
- dalla succitata data di scadenza il Gestore ha assicurato la continuità della gestione del servizio ad esso affidato espletandolo nel rispetto della convenzione;
- con deliberazione del Consiglio Locale di Rimini n. 5 del 25/07/2013 è stato individuato, ai sensi dell'art. 8 comma 6 lett. a) della L.R. n. 23/2011, il bacino di affidamento del servizio idrico integrato, costituito dall'intero territorio della provincia di Rimini escluso il Comune di Maiolo, la cui gestione autonoma è stata successivamente riconosciuta, ai sensi dell'art. 148 comma 5 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 30 del 13 luglio 2015;
- con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 47 del 29 settembre 2015 è stato approvato il Piano d'Ambito del Servizio Idrico Integrato del bacino territoriale di Rimini, escluso il Comune di Maiolo;
- con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 48 del 29 settembre 2015 è stata individuata, in considerazione del termine disposto dall'art. 172, c. 1 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., quale forma di gestione del SII per il bacino territoriale di Rimini, escluso il Comune di Maiolo, la concessione a terzi da selezionare tramite procedura ad evidenza pubblica ed è stato dato avvio alla procedura di affidamento nel bacino territoriale di Rimini;
- con medesima deliberazione è stato dato mandato al Direttore di svolgere l'attività necessaria alla definizione del valore residuo dei beni strumentali al SII alla gestione del bacino di Rimini da corrispondere al gestore uscente e da riportare negli atti della procedura di affidamento;
- in riferimento alla modalità di gestione prescelta, con deliberazione del Consiglio d'Ambito di ATERSIR n. 48 del 29 settembre 2015, il Consiglio Locale di Rimini non ha presentato alcuna proposta difforme, confermando pertanto la scelta della concessione a

terzi da selezionare tramite procedura di evidenza pubblica, operata dal Consiglio d'Ambito con la medesima deliberazione;

- con determinazione dirigenziale n. 20 del 23 febbraio 2017, in sostituzione della dott.ssa Alessandra Neri, veniva nominato Responsabile del Procedimento l'Ing. Marco Grana Castagnetti;
- con propria determinazione n. 124 del 2 agosto 2017 è stato determinato il valore residuo (VRD) aggiornato al 1 gennaio 2018 degli asset destinati all'esercizio del SII del bacino di Rimini, ad esclusione del Comune di Maiolo, oggetto di trasferimento al gestore entrante da corrispondere al gestore uscente in costanza del nuovo affidamento del servizio, ai sensi dell'art. 31 dell'Allegato A della delibera AEEGSI (oggi ARERA) n. 664/2015/R/idr;
- con deliberazione n. 1 del 31 gennaio 2018 il Consiglio d'Ambito ha dato mandato agli uffici tecnici di redigere gli atti della procedura aperta per l'affidamento in concessione del SII nel bacino territoriale di Rimini, escluso il Comune di Maiolo, inserendo il VRD aggiornato con determinazione n. 124/2017 e allegando specifica documentazione tecnica corrispondente all'attuale stato di fatto del servizio posto a base di gara;
- con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 76 del 10 dicembre 2018 è stato approvato l'aggiornamento del Piano d'Ambito del SII del bacino territoriale di Rimini, escluso il Comune di Maiolo, finalizzato ad allineare la documentazione all'attuale stato di fatto del servizio posto a base di gara, nonché a recepire gli ulteriori atti dell'Agenzia e i provvedimenti normativi sopravvenuti, mantenendo l'impostazione originaria del Piano d'Ambito approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 47 del 29 settembre 2015 e conservando altresì la maggior parte dei dati e delle considerazioni;
- con deliberazione n. 88 del 17 dicembre 2018 il Consiglio d'Ambito ha approvato gli atti relativi alla gara – mediante procedura aperta ad evidenza pubblica ex art. 164 del D. Lgs. n. 50/2016 – per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato nel bacino di territoriale di Rimini, escluso il Comune di Maiolo, dando mandato alla struttura tecnica di ATERSIR di procedere alla pubblicazione degli stessi;
- con determinazione n. 29 del 12 marzo 2019, in continuità con la determinazione n. 20 del 23 febbraio 2017, è stato nominato RUP della procedura di affidamento in questione l'Ing. Marco Grana Castagnetti, Dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato;
- con la medesima determinazione, come previsto dal Capitolato d'oneri della gara, veniva nominato il Seggio di gara tramite il quale ATERSIR deve svolgere le operazioni di gara, nella composizione che segue:
 - Ing. Marco Grana Castagnetti, dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato, R.U.P. della procedura di gara per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Rimini, ad esclusione del comune di Maiolo;
 - Dott.ssa Laura Ricciardi, dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione come Segretario Verbalizzante;
 - Dott. Stefano Miglioli dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, Ing. Stefano Santandrea; Dott. Mauro Polloni e Arch. Benedetta Casadei dell'Area Servizio Idrico Integrato come testimoni;
- il Capitolato prevede in particolare l'intervento del Seggio di gara nella valutazione della documentazione amministrativa e nel fornire supporto al RUP nella fase di verifica dell'anomalia;
- il Capitolato d'Oneri prevedeva la presentazione delle offerte per via telematica su apposita piattaforma predisposta dall'Agenzia, entro le ore 17.00 del 15/11/2019 (termine successivamente prorogato al 11/12/2019 per ragioni tecniche con determinazione n. 137 del 6 agosto 2019, poi fatta oggetto di precisazione con determinazione n. 180 del 5 novembre 2019);

considerato che:

- in data 17 dicembre 2019 si è svolta la prima seduta pubblica del seggio di gara con l'apertura dei plichi contenenti le offerte presentate entro le ore 17.00 del giorno 11 dicembre 2019 dai seguenti Operatori economici:
 - HERA S.p.A. offerta ricevuta dal sistema il giorno 10/12/2019 alle ore 18:41:24, protocollo n. PG/AT/2019/0007972.
 - ACEA S.p.A offerta ricevuta dal sistema il giorno 10/12/2019 alle ore 19:41:35, protocollo n. PG/AT/2019/0007971
- nella seduta pubblica il seggio ha svolto la verifica in ordine alla completezza dei documenti contenuti nelle buste A dei concorrenti rispetto alla *lex specialis* della gara;
- il RUP valutato che la documentazione presentata da entrambi i concorrenti fosse, *prima facie*, completa e corrispondente a quanto previsto negli atti di gara, dichiarava chiusa la seduta pubblica per procedere all'esame della documentazione in una o più sedute riservate, riservandosi di attivare ove necessario l'istituto del soccorso istruttorio e, successivamente, pronunciare l'ammissione o esclusione dei concorrenti;

dato atto che:

- in due date successive, il 7 gennaio ed il 7 febbraio 2020 hanno avuto luogo le sedute riservate del seggio di gara per la verifica inerente la documentazione contenuta nella busta A del concorrente;
- a seguito dell'esame delle Buste A presentate, in chiusura delle sedute del 7 gennaio e del 7 febbraio 2020, rispettivamente con riferimento ai due concorrenti HERA S.p.A. ed ACEA S.p.A., il RUP, in accordo con il seggio di gara, verificava la completezza e la corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici in relazione a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi dei requisiti speciali richiesti ai fini della partecipazione alla procedura di gara;
- il RUP constatava tuttavia che nella documentazione amministrativa presentata da entrambi i concorrenti risultavano presenti dichiarazioni inerenti a taluni fatti pregressi rispetto ai quali era opportuno svolgere un'apposita istruttoria per confermare la non rilevanza degli stessi, affermata dai concorrenti, ai fini di un'esclusione in base all'articolo 80, comma 5 del D.Lgs. 50/2016;
- il RUP chiudeva dunque la seduta del 7 febbraio 2020 rinviando il giudizio in ordine all'ammissione dei concorrenti alle successive fasi della Procedura di gara all'esito dell'istruttoria suddetta, precisando che tale esito sarebbe risultato da apposita Relazione redatta dallo stesso RUP da allegarsi alla determinazione di ammissione/esclusione del concorrente;
- a seguito delle decisioni operate nella seduta del seggio di gara del 7 febbraio 2020, il RUP ha avviato l'istruttoria finalizzata alla valutazione dei fatti pregressi dichiarati da ciascun concorrente, ravvisando l'opportunità di avviare un contraddittorio con ciascun concorrente, come peraltro previsto dalle Linee Guida ANAC n. 6, al fine di ottenere maggior documentazione;
- nell'ambito dell'istruttoria suddetta il RUP, rispettivamente con comunicazione PG.AT/2020/0002889 del 03/04/2020 e PG.AT/2020/0002890 del 03/04/2020, richiedeva ad HERA S.p.A. ed ACEA S.p.A. di inviare documentazione integrativa sui fatti pregressi dagli stessi dichiarati;
- con comunicazioni acquisite al protocollo dell'Agenzia in data 09/04/2020 ai nn. PG.AT.2020.3007, PG.AT.2020.3008, PG.AT.2020.3009, PG.AT.2020.3010, PG.AT.2020.3011 e PG.AT.2020.3018 HERA S.p.A. ha trasmesso alla S.A. la documentazione richiesta dal RUP e la stessa appariva completa ed esaustiva ai fini della valutazione in corso;

- con comunicazione acquisita al protocollo dell'Agenzia in data 13/05/2020 al n. Prot. PG.AT.2020.3686 perveniva poi la documentazione di ACEA S.p.A. richiesta dal RUP e anch'essa appariva completa ed esaustiva ai fini della valutazione in corso;

ritenuto dunque:

- necessario concludere la fase della valutazione della documentazione amministrativa presentata ai fini della partecipazione alla Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Rimini, ad esclusione del comune di Maiolo con apposita determinazione dirigenziale;
- di confermare, ad esito della valutazione di tutta la documentazione amministrativa presentata e delle ulteriori valutazioni oggetto dell'istruttoria sull'esistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80, c. 5, d.lgs. n. 50/2016, il giudizio di corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dall'operatore economico concorrente a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi operatori economici dei requisiti speciali dalla stessa *lex specialis* richiesti, e che conducono alla ammissione di entrambi gli operatori economici partecipanti;
- di richiamare integralmente nella presente determinazione le valutazioni svolte nella Relazione conclusiva del procedimento istruttorio con riferimento agli operatori economici HERA S.p.A. ed ACEA S.p.A. allegata a parte integrante della presente determinazione, omettendone la pubblicazione al fine di tutelare i dati personali anche sensibili ivi riportati;
- di ammettere i concorrenti HERA S.p.A. ed ACEA S.p.A., alle successive fasi della procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Rimini, ad esclusione del comune di Maiolo (CIG:7752596C98);

tenuto conto che di ciascuna delle sedute del seggio di gara, tanto pubbliche, quanto riservate è stato redatto apposito Verbale, conservato agli atti dell'Agenzia;

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per ATERSIR;

ritenuto infine che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-*bis* del d.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. per le motivazioni espresse in narrativa, di confermare le risultanze di tutte le valutazioni svolte dal RUP coadiuvato dal seggio di gara inerenti la corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici concorrenti a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi dei requisiti speciali dalla stessa *lex specialis* richiesti, e che conducono alla ammissione di entrambi i concorrenti;
2. di richiamare integralmente le risultanze della Relazione conclusiva del procedimento istruttorio sull'esistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80, c. 5, d.lgs. n. 50/2016 con riferimento agli operatori economici HERA S.p.A. ed ACEA S.p.A. allegata a parte integrante della presente determinazione, omettendone la pubblicazione al fine di tutelare i dati personali anche sensibili ivi riportati;
3. di formalizzare attraverso il presente atto l'ammissione dei concorrenti HERA S.p.A. ed ACEA S.p.A. alle successive fasi della procedura aperta per l'affidamento in concessione

del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Rimini, ad esclusione del comune di Maiolo (CIG:7752596C98);

4. di dare atto che si procederà alla pubblicazione della presente Determinazione sul sito istituzionale dell'Agenzia nei termini di legge con le dovute omissioni a tutela dei dati personali dei soggetti interessati, nonché la trasmissione agli operatori economici succitati;
5. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
6. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti

IL DIRIGENTE
Ing. Marco Grana Castagnetti
(*documento firmato digitalmente*)