

DETERMINAZIONE n. 205 del 1° ottobre 2021
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena (CIG: 7989996149). Aggiudicazione a favore di RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016.

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la deliberazione n. 63/2017 del 27 settembre 2017 con la quale Consiglio d'Ambito ha confermato l'Ing. Vito Belladonna quale Direttore dell'Agenzia per cinque anni decorrenti dal 1° ottobre 2017;
- la determinazione n. 98 del 11 giugno 2020, con la quale il Direttore dell'Agenzia ha conferito al Dott. Paolo Carini, l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;

premesse che:

- a seguito della scadenza, in data 19 dicembre 2011, della Convenzione relativa all'affidamento del servizio rifiuti del sub-ambito del territorio provinciale di Modena, denominato bacino "Pianura e Montagna", sottoscritta in data 18.05.2007 con la società HERA S.p.A., si è reso necessario procedere ad un nuovo affidamento tramite gara della concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese", in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente, di cui agli artt. 199 e ss. del D.lgs. n. 152/2006, della L.R. Emilia Romagna n. 23/2011, nonché dell'art. 34, commi 20 e ss., del D.L. n. 179/2012, conv. con modif. in L. 17 dicembre 2012, n. 221 e dell'art. 3 bis del D.L. 138/2011;
- con deliberazione del Consiglio d'Ambito del 26 luglio 2016 n. 50, su proposta del Consiglio Locale di Modena contenuta nella deliberazione del 1° luglio 2016 n. 4, è stato approvato il Piano d'Ambito del bacino di Modena;
- con deliberazione n. 42 del 6 giugno 2017 il Consiglio d'ambito ha provveduto a individuare, su proposta del Consiglio locale di Modena, ai fini del nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, il bacino derivante dall'aggregazione del bacino denominato "Pianura e Montagna Ovest" con il bacino denominato "Pianura e Montagna", così come definito dopo la partizione finalizzata all'aggregazione del Comune di Campogalliano al bacino denominato "Bassa Pianura", costituito pertanto dal territorio dei Comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Fanano, Fiorano Modenese, Fiumalbo, Formigine, Frassinoro, Guiglia, Lama Mocogno, Maranello, Marano sul Panaro, Modena, Montecreto, Montefiorino, Montese, Palagano, Pavullo nel Frignano, Pievepelago, Polinago, Prignano, Riolunato, San Cesario sul Panaro, Sassuolo, Savignano sul Panaro, Serramazzoni, Sestola, Spilamberto, Vignola e Zocca, attribuendo a tale bacino, ai fini del nuovo affidamento del servizio, il nome "Pianura e Montagna Modenese";
- con deliberazione n. 70 del 12 ottobre 2017 il Consiglio d'Ambito ha preso atto della proposta del Consiglio locale di Modena, di cui alla deliberazione n. 5 del 12 dicembre 2016, in merito alla scelta della procedura ad evidenza pubblica quale modalità di nuovo

affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino denominato “Pianura e Montagna Modenese”, disponendo l’avvio dell’attività istruttoria volta ad assicurare lo svolgimento della medesima procedura;

- con Determinazione del Direttore dell’Agenzia n. 46 del 9 aprile 2019, ai sensi dell’art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è intervenuta la nomina del Dott. Giovanni Biagini, Funzionario Tecnico inquadrato nell’Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), per la procedura di gara di cui trattasi;
- in data 10 aprile 2019, con deliberazione n. 31, il Consiglio d’Ambito ha approvato gli atti relativi alla gara per l’affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale “Pianura e Montagna Modenese”, poi pubblicati secondo le forme di legge;
- gli atti così approvati sono stati ritirati in autotutela, con Deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 53 del 26 luglio 2019, per procedere alla revisione degli stessi alla luce degli impatti normativi conseguenti all’emanazione del D.L. n. 32 del 18 aprile 2019 cd. “Sblocca Cantieri” (poi convertito con modifiche in L n. 55 del 14 giugno 2019);
- con deliberazione n. 54 del 26 luglio 2019 il Consiglio d’Ambito ha quindi proceduto ad una nuova approvazione degli atti relativi alla gara per l’affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale “Pianura e Montagna Modenese” poi pubblicati nelle forme di legge;
- il Bando di gara per l’affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" (CIG: 7989996149) è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea GU/S S180 del 18/09/2019 (avviso n. 439607-2019) e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (V° Serie Speciale) n. 112 del 23/09/2019;
- entro le ore 17.00 del 9/01/2020, scadenza prevista dal Bando per la presentazione delle offerte, risulta pervenuta un’unica offerta, ricevuta dal sistema il giorno 08/01/2020 alle ore 18:41:24, protocollo n. PG/AT/2020/000065, presentata dalla società HERA S.p.A. per conto del RTI costituito di cui all’art. 45 comma 2 lett d) che risulta così composto:
 - HERA S.p.A., mandataria
 - GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, mandante
 - ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, mandante;
- con Determinazione del Direttore dell’Agenzia n. 91 del 20 maggio 2021, ai sensi dell’art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è intervenuta la nomina del Dott. Paolo Carini, dirigente dell’Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), per la procedura di gara di cui trattasi, in sostituzione del dott. Giovanni Biagini;

richiamata integralmente la Determinazione n. 2 del 10 gennaio 2020 con la quale è stato nominato il seggio di gara per la procedura *de qua* che ha provveduto all’apertura della documentazione amministrativa in seduta pubblica, nonché ad effettuare le verifiche in ordine alla completezza delle dichiarazioni rese circa il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa in capo a tutti i concorrenti ed ha infine consegnato gli atti alla Commissione giudicatrice;

richiamati i verbali agli atti dell’Agenzia ove è descritto lo svolgimento delle attività svolte dal seggio di gara e dal Responsabile Unico del Procedimento (di seguito R.U.P.) per le attività indicate al punto precedente;

richiamate integralmente:

- la determinazione n. 93 del 10 giugno 2020, adottata a conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata e della verifica dei requisiti di carattere

tecnico – organizzativo ed economico-finanziario, con la quale è stata disposta l'ammissione dell'unico concorrente RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, alle successive fasi della procedura di gara;

- la determinazione n. 145 del 25 agosto 2020 con la quale è stata nominata la Commissione giudicatrice per la procedura di gara in oggetto;

richiamati i verbali della Commissione giudicatrice agli atti dell'Agenzia come di seguito elencati:

- verbali del 8 settembre 2020 per n. 3 sedute, una riservata di insediamento della Commissione, una pubblica per l'apertura dell'offerta tecnica ed una riservata per avviare i lavori di valutazione della documentazione contenuta nella Busta B Offerta Tecnica del concorrente;
- verbali delle sedute riservate del 1° ottobre, del 20 ottobre e del 3 novembre 2020, inerenti alla valutazione del contenuto dell'offerta tecnica, all'attribuzione dei diversi punteggi ad ogni elemento dell'offerta tecnica in base ai criteri tecnici contenuti nella *lex specialis* e infine all'attribuzione del punteggio complessivo per l'offerta tecnica;
- verbale del 12 novembre 2020 relativo alla seduta pubblica nella quale la Commissione di gara ha proceduto agli adempimenti di cui al Bando di gara, commi 6,7 e 8 della lettera Q. SVOLGIMENTO DELLA PROCEDURA E VALUTAZIONE DELLA CONGRUITA' DELL'OFFERTA ed in particolare all'apertura delle buste C e D contenenti l'offerta economica e i piani economici ed alla definizione della graduatoria provvisoria;

dato atto che:

- il punteggio complessivo attribuito all'operatore economico RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, è risultato pari a: 59,04 punti per l'offerta tecnica e 25 per l'offerta economica (riparametrati in 75 per l'offerta tecnica e 25 per quella economica);
- la partecipazione di un unico concorrente ha reso non necessario l'adempimento relativo alla determinazione della soglia di anomalia, oggi previsto come obbligatorio, ex art. 97 comma 3 D.lgs. 50/2016, come modificato dal già richiamato D.L. 32/2019 (cd. "Sblocca cantieri"), unicamente per il caso di presentazione di un numero di offerte pari o superiore a tre e, pertanto, la Commissione, al termine della seduta, ha rimesso gli atti al RUP per lo svolgimento dell'eventuale verifica ai sensi dell'art. 97 comma 6 D.lgs. 50/2016 che dispone che "*La stazione appaltante in ogni caso può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.*";

richiamata integralmente la Determinazione n. 79 del 30 aprile 2021, avente ad oggetto "*Esito verifica di congruità dell'offerta e proposta di aggiudicazione ai sensi degli articoli 97, c. 6, 32 e 33 del D.lgs. n. 50/2016*", con la quale il sottoscritto Dirigente ha determinato:

1. di condividere pienamente e fare proprie le risultanze di tutte le valutazioni svolte dal precedente RUP (Giovanni Biagini) come risultanti dalla Relazione relativa all'attività di verifica della congruità tecnico – economica dell'offerta dell'operatore economico RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, eseguita a seguito dei chiarimenti forniti dalla società, svolta ai sensi dell'art. 97, comma 6 del D.lgs. n. 50/2016, allegata alla determinazione 79/2021 stessa;
2. di acquisire dal RUP e fare propri gli atti di cui sopra a titolo di proposta di aggiudicazione a favore del RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, propedeutica alla

successiva aggiudicazione di propria competenza ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016;

preso atto che tutte le verifiche in ordine al possesso dei requisiti generali ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 in capo all'operatore economico portate a compimento hanno avuto esito positivo e che sono agli atti dell'Agenzia i seguenti documenti la cui validità sarà ulteriormente verificata nel corso dell'esecuzione del contratto fino alla conclusione dello stesso:

- in ordine alla conformità alla normativa vigente in materia di lotta alla mafia di cui al D.lgs. n. 159/2011, le dichiarazioni presentate in sede di gara dall'operatore economico sono state verificate tramite accertamento dell'effettiva iscrizione all'elenco aggiornato delle imprese iscritte alle White list della Prefettura competente;
- in ordine alla verifica circa le eventuali condanne definitive riportate nei relativi casellari giudiziari dai soggetti di cui all'art. 80, c. 3 e sulla moralità professionale sono state eseguite le verifiche, prevalentemente attraverso il portale AVCPass dell'Anac, e acquisiti tutti i relativi casellari giudiziari, nonché attraverso la sezione "Annotazioni" del Casellario dell'ANAC;
- in ordine alla verifica di eventuali sanzioni amministrative ai sensi del D.lgs. n. 231/2001, è stato acquisito il certificato dell'Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato attraverso il portale AVCPass dell'ANAC;
- in ordine alla verifica sulla regolarità contributiva e fiscale, esse sono state verificate rispettivamente attraverso l'acquisizione del relativo D.U.R.C. attraverso il portale INAIL dedicato ed il documento dell'Agenzia delle Entrate attraverso il portale AVCPass dell'Anac;
- in ordine alla verifica relativa alla posizione circa le eventuali procedure concorsuali, sono stati acquisiti: Visura camerale aggiornata attraverso il portale Telemaco ed il Registro delle imprese attraverso il portale AVCPass dell'ANAC;
- in ordine agli obblighi di assunzione di personale con disabilità, è stato acquisito il certificato attestante l'ottemperanza agli obblighi occupazionali di cui alla L. n. 68/99;
- in ordine alla verifica della sussistenza dei requisiti di moralità professionale in capo ai soggetti dell'art. 80 comma 3 del D.lgs. 50/2016 sono state acquisite le dichiarazioni del concorrente ed i certificati dei carichi pendenti presso le Procure dei Tribunali competenti ed è stata svolta istruttoria sull'esistenza della causa di esclusione di cui all'art. 80 comma 5 lett. a) e c) D.lgs. 50/2016 il cui esito risulta da apposita Relazione, agli atti dell'Agenzia prot. PG.AT/2021/0008642 del 22/09/2021 allegata alla presente e secretata al fine di tutelare i dati personali anche sensibili ivi riportati;

dato atto che l'istruttoria sulla sussistenza dei requisiti di moralità professionale in capo ai soggetti dell'art. 80 comma 3 del D.lgs. 50/2016 per taluni soggetti è tuttora in corso dal momento che non sono pervenuti i certificati dei carichi pendenti richiesti alle Procure competenti, nonostante sia trascorso un termine superiore a 30 giorni dalle suddette richieste e siano stati inviati appositi solleciti;

ritenuto, pertanto:

- di aggiudicare a favore del RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016, il contratto di concessione per lo svolgimento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena (CIG: 7989996149) per un importo pari a Euro 882.414.045,12;
- di pronunciare l'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto nelle more della

ricezione dei certificati mancanti e dell'eventuale conduzione del supplemento dell'istruttoria relativa alla moralità professionale in capo a tali soggetti dell'art. 80 comma 3, laddove i certificati richiesti evidenziassero pendenze, con conseguente integrazione della sopra richiamata Relazione;

- di dichiarare che la presente aggiudicazione sarà resa efficace con apposito atto a seguito della eventuale ricezione dei certificati mancanti e dell'istruttoria richiamata al punto precedente ed in ogni caso, anche in mancanza di ricezione di tali documenti, in un termine non superiore a 30 giorni dall'adozione della presente;

dato atto che non si rilevano motivi di incompatibilità né sussistenza di conflitti di interesse tra il sottoscritto e i partecipanti alla procedura in oggetto;

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per ATERSIR;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di approvare la Relazione sull'esistenza della causa di esclusione di cui all'art. 80 comma 5 lett. a) e c) D.lgs. 50/20016 con riferimento all'operatore economico RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, allegata al presente atto come parte integrante dello stesso, di cui si omette la pubblicazione al fine di tutelare i dati personali anche sensibili ivi riportati;
2. di dare atto che l'istruttoria sulla sussistenza dei requisiti di moralità professionale in capo ai soggetti dell'art. 80 comma 3 del D.lgs. 50/2016 per taluni soggetti è tuttora in corso dal momento che non sono pervenuti tutti i certificati dei carichi pendenti richiesti alle Procure competenti, nonostante sia trascorso un termine superiore a 30 giorni dalle suddette richieste e siano stati inviati appositi solleciti;
3. di dare atto che l'istruttoria inerente alla verifica del possesso di tutti i restanti requisiti, generali e speciali, di partecipazione richiesti dal Bando integrale e capitolato d'onori di cui alla procedura di affidamento *de qua*, nonché quelli richiesti dalle vigenti disposizioni normative per la stipulazione dei contratti con le Pubbliche Amministrazioni, ha avuto esito positivo;
4. di aggiudicare a favore del RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016 il contratto di concessione per lo svolgimento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena (CIG: 7989996149) per un importo pari a Euro 882.414.045,12;
5. di dare atto che l'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto è pronunciata nelle more della ricezione dei certificati mancanti e della eventuale conduzione del supplemento dell'istruttoria relativa alla moralità professionale in capo a tali soggetti dell'art. 80 comma 3, laddove i certificati richiesti evidenziassero pendenze, con conseguente integrazione della sopra richiamata Relazione di cui al punto 1;

6. di dichiarare che la presente aggiudicazione sarà resa efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.lgs. n. 50/2016, con apposito atto a seguito della eventuale ricezione dei certificati mancanti e dell'istruttoria richiamata al punto precedente ed in ogni caso, anche in mancanza di ricezione di tali documenti, in un termine non superiore a 30 giorni dall'adozione della presente;
7. di prendere atto che la stipula del contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetta al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10 del D.lgs. n. 50/2016, poiché nell'ambito della procedura in oggetto è stata presentata una sola offerta come espressamente previsto dall'articolo 32, comma 10 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016;
8. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
9. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani
Dott. Paolo Carini
(firmato digitalmente)



1.1

RELAZIONE SULL'ESISTENZA DELLE CAUSE DI ESCLUSIONE DI CUI ALL'ART. 80, C. 5, LETT. A) E C) D.LGS. N. 50/2016 CON RIFERIMENTO ALL'OPERATORE ECONOMICO RTI COSTITUITO TRA HERA S.P.A. (MANDATARIA), GIACOMO BRODOLINI SOC. COOP A R.L. (MANDANTE) ED ECOBI CONSORZIO STABILE SOC. COOP A R.L (MANDANTE)

Bologna, Settembre 2021