

DETERMINAZIONE n. 77 del 26 aprile 2021

Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna - CIG 81454573C2. Sostituzione membro della commissione giudicatrice nominata con Determinazione n. 71 del 19 aprile 2021

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente”;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt. 7, 21-octies e 21-nonies;
- lo Statuto dell’Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento sull’Ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell’organigramma e del funzionigramma dell’Agenzia;
- la determinazione del Direttore n. 98 del 11 giugno 2020 con la quale è stato affidato allo scrivente l’incarico di Dirigente dell’Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;
- l’art. 183, commi 7 e 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 72 del 21 dicembre 2020 di approvazione del Bilancio di previsione 2021-2023 e del Documento Unico di Programmazione 2021-2023;
- le determinazioni del Direttore n. 2 del 5 gennaio 2021, “Approvazione del Piano Esecutivo di gestione 2021-2023 – Assegnazione risorse finanziarie” e n. 63 del 31 marzo 2021, “Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 – Approvazione parte Obiettivi, Performance e POLA 2021”;

visti, inoltre:

- il Testo Unico delle Imposte sui Redditi (TUIR), approvato con DPR n. 917/1986, ed in particolare l’art. 50, comma 1, lettera f), che prevede che *“le indennità, i gettoni di presenza e gli altri compensi corrisposti dallo Stato, dalle regioni, dalle province e dai comuni per l’esercizio di pubbliche funzioni, sempreché le prestazioni non siano rese da soggetti che esercitano un’arte o professione di cui all’articolo 49, comma 1, e non siano state effettuate nell’esercizio di impresa commerciale, nonché i compensi corrisposti ai membri delle commissioni tributarie, [ai giudici di pace e] agli esperti del tribunale di sorveglianza”*, sono considerati redditi assimilati a quelli di lavoro dipendente, così come precisato nella risoluzione del Ministero delle Finanze n. 172/E del 22 novembre 2000 in merito al trattamento tributario applicabile ai compensi corrisposti ai componenti delle commissioni concorsi e delle commissioni per l’aggiudicazione di appalti e forniture;
- il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, Codice dei contratti pubblici, come modificato e integrato con il D.lgs. n. 56/2017, di seguito denominato anche solo D.lgs. 50/2016 o Codice, artt. 77 e 78;
- il *Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione* di cui alla Deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 31 gennaio 2018;

premesso che:

- con Deliberazione n. 58 del 7 ottobre 2016 e n. 22 del 19 marzo 2018 il Consiglio d’Ambito, recependo le proposte che il Consiglio Locale di Bologna ha espresso con propria delibera n. 6 del 4 maggio 2016, ha provveduto rispettivamente a:
 - confermare l’individuazione, ai fini del nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, del bacino costituito dal territorio dei

Comuni di Alto Reno Terme, Baricella, Bentivoglio, Bologna, Borgo Tossignano, Budrio, Camugnano, Casalecchio di Reno, Casalfiumanese, Castel d'Aiano, Castel del Rio, Castel di Casio, Castel Guelfo di Bologna, Castel San Pietro Terme, Castello d'Argile, Castenaso, Castiglione dei Pepoli, Dozza, Firenzuola, Fontanelice, Gaggio Montano, Galliera, Granarolo dell'Emilia, Grizzana Morandi, Imola, Lizzano in Belvedere, Loiano, Malalbergo, Marradi, Marzabotto, Medicina, Minerbio, Molinella, Monghidoro, Monte San Pietro, Monterezeno, Monzuno, Mordano, Ozzano dell'Emilia, Palazzuolo sul Senio, Pianoro, Pieve di Cento, San Benedetto Val di Sambro, San Giorgio di Piano, San Lazzaro di Savena, San Pietro in Casale, Sasso Marconi, Valsamoggia, Vergato, Zola Predosa;

- confermare la proposta in merito alla scelta della procedura ad evidenza pubblica quale modalità di nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino territoriale di Bologna;
- con Deliberazione del Consiglio d'Ambito del 29 maggio 2018 n. 40, su proposta del Consiglio Locale di Bologna formulata con Deliberazione n. 5 del 16 maggio 2018, è stato approvato il Piano d'Ambito del bacino territoriale di Bologna;
- a seguito della scadenza, in data 19 dicembre 2011, delle due Convenzioni relative all'affidamento del servizio rifiuti nell'ambito provinciale di Bologna precedentemente in capo rispettivamente alle società COSEA Ambiente S.p.A. ed HERA S.p.A., sono state attivate le procedure per un nuovo affidamento della gestione del servizio, in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente;
- ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Direttore di Atersir, con Determinazione n. 79 del 23 maggio 2019, ha nominato il Dott. Steven Sibani, Funzionario Tecnico Responsabile del Servizio Pianificazione e Regolazione servizi e Presidio Gestione rifiuti urbani Emilia Centrale dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), per l'affidamento mediante procedura di gara per la concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Bologna;
- in data 24 maggio 2019 con deliberazione n. 44 il Consiglio d'Ambito ha approvato gli atti relativi alla procedura di gara ad evidenza pubblica ex art. 164 D.lgs. n. 50/2016 per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna, nella vigenza del D.L. 18 aprile 2019 n. 32 cd "Sblocca cantieri";
- a seguito della L. 14 giugno 2019 n. 55, di conversione del suddetto D.L. 32/2019, gli atti della procedura in oggetto sono stati adeguati alle modifiche normative disposte e nuovamente approvati con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 80 del 18 dicembre 2019;
- con deliberazione del Consiglio d'Ambito del 25 novembre 2019 n. 72 è stata approvata la modifica della pianificazione di ambito resasi necessaria in conseguenza delle istanze di modifica degli standard tecnici di servizio provenienti dalle amministrazioni comuni del territorio a seguito delle elezioni amministrative del maggio 2019;
- il Bando di gara - Procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna - CIG 81454573C2 è stato pubblicato in GU/S 2020/S 031-073586 del 13/02/2020;
- con determinazione del 15 maggio 2020 n. 77 è stato prorogato il termine per la presentazione delle offerte, originariamente previsto per le 17:00 del 30 settembre 2020, alle ore 17:00 del 22 dicembre 2020 e, conseguentemente, è stata fissata una

- nuova data per la prima seduta pubblica del seggio di gara per le ore 10:00 del giorno 8 gennaio 2021;
- del differimento dei termini di cui all'alinea precedente è stata data pubblicità mediante apposito formulario di rettifica in GU/S 2020/S 098-235869 il 20/05/2020 e coerentemente sono state adeguate le relative prescrizioni del Bando di gara integrale e capitolato d'oneri (nel seguito anche solo Bando di gara) per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna CIG: 81454573C2;
 - con Determinazione n. 1 del 5 gennaio 2021, come previsto dal Bando Integrale e Capitolato d'oneri della gara, è stato nominato il Seggio di gara tramite il quale ATERSIR deve svolgere le operazioni di gara;
 - il Bando prevedeva la presentazione delle offerte per via telematica su apposita piattaforma predisposta dall'Agenzia, entro le ore 17.00 del 22/12/2020: entro il termine indicato risulta pervenuta una sola offerta, ricevuta dal sistema il giorno 22/12/2020 alle ore 12:14:12 (protocollo n. PG.AT/2020/0009279 del 22/12/2020), presentata dal RTI costituito tra HERA S.p.A., mandataria, e GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l. e ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, mandanti;
 - con Determinazione n. 67 del 9 aprile 2021, in esito alle risultanze di tutte le valutazioni svolte dal RUP, in accordo col seggio di gara, si è proceduto all'ammissione del concorrente RTI costituito suddetto alle successive fasi della Procedura *de qua*;

dato atto che:

- in base a quanto previsto dal Bando di gara alla lettera L, in particolare ai commi 2,3 e 9
*“2. La valutazione delle offerte tecniche ed economiche sarà svolta da una Commissione giudicatrice appositamente nominata da ATERSIR in seguito all'avvenuto decorso del termine di presentazione dell'offerta di cui alla lettera K, punto [3].
3. Detta Commissione, in ragione dell'elevata complessità dell'incarico da svolgere, sarà formata da cinque componenti, individuati ai sensi delle norme vigenti. L'Agenzia valuterà l'opportunità di avvalersi della facoltà, prevista dall'art. 77 comma 4 D.Lgs. 50/2016, di nomina del RUP come membro della Commissione giudicatrice.
9. ATERSIR provvede a nominare i componenti della Commissione giudicatrice tramite apposito atto dirigenziale che sarà comunicato ai Concorrenti assieme alla data fissata per la seduta di insediamento della stessa e per l'apertura della Busta B.”;*
- ATERSIR si è dotata di un Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione, di cui alla Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 31 gennaio 2018;
- ai sensi dell'art. 5 del Regolamento *“Qualora si proceda alla nomina di componenti delle commissioni giudicatrici esterni all'Agenzia, l'individuazione degli stessi avverrà mediante scelta tra una rosa di candidati, formata a seguito della fornitura di nominativi da Amministrazioni, Istituzioni, Ordini professionali o altri soggetti pubblici o privati dotati di particolare qualificazione a parere motivato dell'Agenzia, e/o a seguito di apposito avviso pubblicato sul sito web istituzionale (...)”;*
- ATERSIR, dovendo procedere alla nomina di Commissioni Giudicatrici in esecuzione dell'art. 77 del D.lgs. n. 50/2016 e nelle more dell'istituzione dell'Albo Nazionale obbligatorio che sarà tenuto presso l'ANAC, al fine di formare un Elenco di esperti per l'affidamento dell'incarico di componente delle Commissioni Giudicatrici per le procedure di gara europea per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici ambientali (servizio idrico integrato e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati), ha pubblicato in data 23 marzo 2018 apposito *“Avviso di manifestazione di interesse per*

l'acquisizione di candidature finalizzate all'individuazione dei componenti delle Commissioni Giudicatrici ex art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 per le procedure di gara per l'affidamento di servizi pubblici ambientali bandite da ATERSIR", approvato con determinazione del Direttore n. 42 del 23 marzo 2018;

- le candidature pervenute entro i termini sono state oggetto di valutazione da parte dell'Agenzia e con determinazione del Direttore n. 97 del 19 giugno 2018 si è proceduto ad approvare l'elenco dei candidati ammessi a comporre le Commissioni Giudicatrici finalizzate allo svolgimento delle procedure di gara per l'affidamento dei servizi pubblici ambientali bandite dall'Agenzia, che non è stato reso pubblico per ragioni di opportunità, al fine di evitare potenziali interferenze tra i candidati commissari e gli operatori economici interessati alle procedure;
- con determinazioni n. 143 del 20 settembre 2018, n. 203 del 4 dicembre 2019, n. 36 del 28 febbraio 2020 e, da ultimo, n. 53 del 18 marzo 2021, l'Agenzia ha approvato successivi aggiornamenti dell'elenco dei commissari;

considerato che:

- con determinazione n. 71 del 19 aprile 2021, immediatamente trasmessa ai commissari, il sottoscritto ha nominato la Commissione giudicatrice per la Procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna - CIG 81454573C2, nella seguente composizione:
 - Dott. Giuseppe Rossi,
 - Ing. Elio Salvatore Altese,
 - Dott. Fulvio Riccio,
 - Ing. Emanuele Borgia,
 - Dott.ssa Valentina Guelpa;

preso atto che, a seguito della comunicazione ai commissari della determinazione di nomina suddetta, con comunicazione assunta al protocollo dell'Agenzia n. 3899 del 22 aprile 2021, il Dott. Fulvio Riccio ha comunicato alla stazione appaltante di non poter assumere l'incarico di commissario nella procedura *de qua*;

considerato che:

- in esito alla situazione suddetta si rende necessaria la nomina di un nuovo membro della Commissione Giudicatrice delle offerte pervenute nella Procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna - CIG 81454573C2;
- al fine di procedere alla nomina del nuovo membro della Commissione l'Agenzia, ha ritenuto di ricorrere nuovamente all'Elenco di esperti per l'affidamento dell'incarico di componente delle Commissioni Giudicatrici per le procedure di gara europea per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici ambientali da ultimo aggiornato con la citata determinazione n. 53 del 18 marzo 2021;
- all'interno di suddetto elenco, in particolare, si è ritenuto di attingere nuovamente alla rosa di professionisti dal curriculum vitae dei quali, emergono percorsi formativi ed esperienza professionale, specificamente in materia economica, funzionali all'incarico di membro della commissione giudicatrice nella gara di cui all'oggetto;

dato atto che:

- tra i soggetti valutati risulta particolarmente competente e pertanto idoneo allo svolgimento dell'incarico il Prof. Maurizio Rija, Professore di economia aziendale,

titolare delle cattedre di Revisione aziendale nel corso di laurea specialistica in Economia aziendale e nel corso di laurea in Economia e commercio dell'Università della Calabria;

- la Stazione Appaltante, valutata nuovamente l'esperienza curricolare dei componenti della Commissione, come integrata ed in base al criterio della maggiore esperienza nelle attività oggetto di incarico ha optato per la conferma del commissario Giuseppe Rossi come Presidente della Commissione;

considerato che:

- il Prof. Rija, al momento della partecipazione alla Manifestazione di interesse, si è impegnato a dichiarare, al momento dell'accettazione dell'incarico di componente della Commissione Giudicatrice inerente ad una specifica procedura di gara, a seguito di designazione e previa adozione formale dell'atto di nomina della suddetta Commissione da parte di ATERSIR, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, consapevole delle sanzioni penali di cui all'art. 76 dello stesso decreto in caso di dichiarazioni mendaci e falsità negli atti, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché il possesso degli altri requisiti di cui all'art. 3 dell'Avviso approvato con determinazione dirigenziale n. 187 del 18/11/2019 (e successive aventi il medesimo oggetto), mediante compilazione di apposita modulistica allegata al "*Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione*" approvato con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 5/2018;

valutato di determinare per il nuovo componente esterno della Commissione, analogamente a quanto fatto per gli altri commissari di gara, il compenso forfetario di € 18.000,00 (diciottomila) oltre ad oneri di legge, comprensivo delle spese, avuto riguardo all'impegno professionale richiesto ed alla tipologia di gara esperita e ritenendolo equo in ragione delle qualificate prestazioni professionali richieste, della complessità dell'attività da svolgere e della rilevanza economica della procedura in oggetto;

dato atto che:

- con nota prot. n. PG.AT/2021/0003907 del 22/04/2021, si è provveduto a richiedere al potenziale commissario individuato di confermare la propria disponibilità a far parte della Commissione giudicatrice nella gara di cui all'oggetto, allegando la modulistica da compilarsi e sottoscrivere al momento del conferimento dell'incarico e prima della seduta di insediamento della Commissione *de qua*, contenente la documentazione e le dichiarazioni richieste dall'Agenzia, nonché precisando la presuntiva durata dell'incarico e il relativo compenso;
- come risulta chiaramente dalla modulistica allegata alla suddetta comunicazione, il commissario, all'atto dell'accettazione dell'incarico, dovrà presentare, tra l'altro, adeguata polizza assicurativa e l'autorizzazione dell'Ente pubblico di appartenenza, come previsto dal Regolamento dell'Agenzia;

ritenuto pertanto di nominare in sostituzione del Dott. Fulvio Riccio, il Prof., Maurizio Rija, Professore di economia aziendale, titolare delle cattedre di Revisione aziendale nel corso di laurea specialistica in Economia aziendale e nel corso di laurea in Economia e commercio dell'Università della Calabria, nella Commissione giudicatrice di cui alla determinazione n. 71 del 19 aprile 2021 e di confermare il commissario Giuseppe Rossi quale Presidente della Commissione stessa;

dato atto che, come disposto al punto 7. della citata determinazione dirigenziale n. 71/2021, il Dirigente dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione provvederà agli adempimenti conseguenti alla nomina della Commissione di cui trattasi, impegnando la spesa sui competenti capitoli di bilancio e liquidando a ciascun membro esterno la somma dovuta, su richiesta del RUP che attesta il regolare svolgimento delle attività della Commissione di gara, secondo le seguenti modalità: 50% al termine dell'esame di merito tecnico dei contenuti della busta B e attribuzione dei relativi punteggi; 50% al termine dell'incarico;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di nominare quale componente della Commissione giudicatrice della Procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna - CIG 81454573C2, in sostituzione del Dott. Fulvio Riccio, il Prof. Maurizio Rija, Professore di economia aziendale, titolare delle cattedre di Revisione aziendale nel corso di laurea specialistica in Economia aziendale e nel corso di laurea in Economia e commercio dell'Università della Calabria, con la conseguenza che la Commissione nominata con determinazione dirigenziale n. 71 del 19 aprile 2021 risulta essere così composta:
 - Dott. Giuseppe Rossi,
 - Ing. Elio Salvatore Altese,
 - Prof. Maurizio Rija,
 - Ing. Emanuele Borgia,
 - Dott.ssa Valentina Guelpa;
2. di confermare il commissario Giuseppe Rossi quale Presidente della Commissione, in base al criterio della maggiore esperienza nelle attività oggetto di incarico;
3. di dare atto che il Prof. Maurizio Rija in qualità di nuovo commissario esterno, a seguito dell'adozione del presente provvedimento ed in momento precedente all'insediamento della commissione, presenterà apposite dichiarazioni, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, consapevole delle sanzioni penali di cui all'art. 76 dello stesso decreto in caso di dichiarazioni mendaci e falsità negli atti, inerenti l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché il possesso degli altri requisiti di cui all'art. 3 dell'Avviso approvato con determinazione dirigenziale n. 187 del 18/11/2019, mediante compilazione di apposita modulistica;
4. di determinare quale compenso per il nuovo membro esterno della Commissione di gara, analogamente a quanto fatto per gli altri commissari di gara, la somma di € 18.000,00 (diciottomila), oltre ad oneri di legge, comprensiva delle spese, ritenendolo equo in ragione delle qualificate prestazioni professionali richieste, della complessità dell'attività da svolgere e della rilevanza economica della procedura in oggetto;

5. di dare atto che, come disposto al punto 7. della determinazione dirigenziale n. 71/2021, il Dirigente dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, provvederà agli adempimenti conseguenti alla nomina della Commissione di cui trattasi, impegnando la spesa sui competenti capitoli di bilancio e liquidando a ciascun membro esterno la somma dovuta, su richiesta del RUP che attesta il regolare svolgimento delle attività della Commissione di gara, secondo le seguenti modalità: 50% al termine dell'esame di merito tecnico dei contenuti della busta B e attribuzione dei relativi punteggi; 50% al termine dell'incarico;
6. di attestare la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto;
7. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale dell'Agenzia nella sezione Amministrazione trasparente;
8. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli atti connessi e conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
Dott. Paolo Carini
(documento firmato digitalmente)

Allegato alla determinazione n. 77 del 26 aprile 2021

Oggetto: **Procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna - CIG 81454573C2. Sostituzione membro della commissione giudicatrice nominata con Determinazione n. 71 del 19 aprile 2021**

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente
Area Amministrazione
e Supporto alla Regolazione
Dott.ssa Elena Azzaroli
(documento firmato digitalmente)

Data di esecutività
Bologna, 26 aprile 2021