

CAMB/2015/44 del 29 settembre 2015

CONSIGLIO D'AMBITO

Oggetto: Servizio Idrico Integrato - Superamento della gestione diretta del Servizio nel Comune di Palanzano (PR) tramite conferimento dei beni strumentali alla gestione al gestore salvaguardato IREN S.p.a. in esecuzione della deliberazione AATO Parma n. 2 del 20.01.2004.

Il Presidente
F.to Virginio Merola

parere di regolarità tecnica
Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

CAMB/2015/44

CONSIGLIO D'AMBITO

L'anno **2015** il giorno 29 del mese di settembre presso la sala riunioni della sede di ATERSIR, V.le Aldo Moro 64 - Bologna, si è riunito il Consiglio d'Ambito, convocato con lettera PG/AT/2015/6559 del 29 settembre 2015.

Sono presenti i Sigg.ri:

		ENTE			P/A
1	Casadio Claudio	Provincia di Ravenna	RA	Presidente	P
2	Castellani Giancarlo	Comune di Fidenza	PR	Assessore	P
3	Dosi Paolo	Comune di Piacenza	PC	Sindaco	P
4	Giannini Stefano	Comune di Misano A.	RN	Sindaco	P
5	Merola Virginio	Comune di Bologna	BO	Sindaco	P
6	Reggianini Stefano	Comune di Castelfranco E.	MO	Sindaco	P
7	Tagliani Tiziano	Comune di Ferrara	FE	Sindaco	A
8	Tutino Mirko	Comune di Reggio Emilia	RE	Assessore	P
9	Zaccarelli Nevio	Comune di Forlì	FC	Assessore	A

Il Presidente Merola dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno:

OGGETTO: Servizio Idrico Integrato - Superamento della gestione diretta del Servizio nel Comune di Palanzano (PR) tramite conferimento dei beni strumentali alla gestione al gestore salvaguardato IREN S.p.a. in esecuzione della deliberazione AATO Parma n. 2 del 20.01.2004.

Vista la L.R. n. 23/2011 che:

- con decorrenza 1° gennaio 2012, istituisce l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR) che subentra in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi delle sopresse ATO provinciali e alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della Regione, per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani;
- individua gli organi di ATERSIR, tra cui il Consiglio d'Ambito, affidando allo stesso, a norma dell'art. 7, c. 4, l'adozione di ogni decisione non riservata ad altri organi dell'Agenzia e non rientrante nelle attribuzioni della dirigenza, nel rispetto del D.lgs. n. 165/2001;

premesse:

- che l'Assemblea della disciolta Agenzia di Ambito per i Servizi Pubblici di Parma (ATO Parma), con deliberazione n. 2 del 20.01.2004, ha stabilito di: determinare il superamento delle gestioni dirette del Servizio Idrico Integrato (SII) ed il loro accorpamento alle gestioni già salvaguardate dalla medesima Assemblea con deliberazione n. 9 del 03.10.2003; di dare atto che l'effettivo subentro restava subordinato alla stipula di specifiche convenzioni integrative

- della convenzione principale con i gestori individuati; che il gestore salvaguardato del Comune di Palanzano (PR) era “AMPS S.p.a.”;
- che con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'ex-ATO Parma n. 4 del 16.12.2004 sono state approvate alcune modifiche al modello di “convenzione generale tipo di salvaguardia del SII” da stipulare con i relativi gestori, già approvato con deliberazione assembleare n. 6 del 13.10.2004;
 - che con deliberazione n. 9 del 10.12.2004 l'Assemblea dell'ATO 2 ha adottato uno schema di convenzione aggiuntiva alla convenzione generale tra l'ATO e il gestore salvaguardato da stipulare tra l'Agenzia medesima, i Comuni interessati, e il gestore salvaguardato subentrante;
 - che, conformemente a quanto indicato dalle suddette deliberazioni, in data 27.12.2004, l'Agenzia di Ambito di Parma ha stipulato una convenzione generale con AMPS S.p.a., oggi IREN SpA, affidando alla stessa la gestione, in regime di concessione, del Servizio Idrico Integrato in tutto il territorio di competenza, tra cui il Comune di Palanzano (PR) e fissando la relativa scadenza al 30.06.2025;

dato atto che il Comune di Palanzano non ha dato seguito ai predetti provvedimenti e, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 39/2006, ha costituito la società *in house* “Matilde servizi S.r.l.” per la gestione del Servizio Idrico nel proprio territorio;

visto che, con note nn. 5610 del 19/11/2013, 3588 del 05/08/2014 e 7955 del 19/12/2014, ATERSIR ha invitato il Comune di Palanzano a rendersi conforme ai contenuti della citata deliberazione n. 2 del 20.01.2004, disponendo la consegna delle dotazioni del SII al gestore IREN S.p.a. e ponendo in essere tutte le attività necessarie al subentro dello stesso nella gestione del medesimo servizio nel territorio comunale;

considerate le note nn. 7304 del 18/11/2014 e 1248 del 05/03/2015 con cui la Regione Emilia Romagna ha richiesto ad ATERSIR delucidazioni in ordine alle gestioni del SII non conformi alla normativa pro-tempore vigente nel territorio regionale tra cui quella posta in essere nel Comune di Palanzano dalla società *in house* Matilde Servizi;

preso atto che, al fine di superare concretamente la predetta gestione non conforme, ATERSIR ha avviato un confronto collaborativo con il Comune di Palanzano ed il gestore IREN S.p.a. negli incontri in data 14/11/2013, 1/12/2014, 25/06/2015 e 16/09/2015, ottenendo un positivo riscontro;

vista, da ultimo, la deliberazione di Consiglio comunale di Palanzano n. 38 del 26/09/2015 con cui lo stesso si è adeguato ai contenuti della convenzione già stipulata dall'ex-ATO Parma in data 27.12.2004, conferendo la gestione del Servizio Idrico Integrato nel proprio territorio ed i relativi beni strumentali al gestore salvaguardato IREN S.p.a., onde garantire la conformità della predetta gestione al dettato normativo e consentire a questa Agenzia di attivare ogni adempimento utile, anche nei confronti dell'Autorità nazionale di regolazione del settore (AEEGSI);

atteso che con successivi provvedimenti il Comune darà avvio al processo di liquidazione della società *in house* Matilde Servizi S.r.l. e provvederà a regolare i rapporti con il gestore affidatario del S.I.I., IREN S.p.a., disponibile a concordare un periodo transitorio per il graduale subentro nella gestione nel territorio comunale, anche mediante l'utilizzo del personale dipendente del comune;

ritenuto opportuno assicurare il subentro di IREN S.p.a. nella gestione del SII nel territorio di Palanzano, mediante la sottoscrizione congiunta, entro il presente anno, con il gestore e l'amministrazione comunale della convenzione integrativa alla convenzione generale vigente,

allegata alla presente deliberazione e predisposta sulla base del “modello tipo” approvato dall’Assemblea dell’ATO 2 con deliberazione n. 9 del 10.12.2004, aggiornata secondo la normativa vigente, al fine di garantire, a partire dal 01/01/2016, la conseguente gestione del SII nel territorio comunale da parte del gestore IREN e la consegna allo stesso, a pieno titolo, dei beni strumentali;

ritenuto inoltre, di dare mandato agli uffici di predisporre la relazione tecnica, da trasmettere all’Autorità nazionale per l’energia elettrica, il gas e il servizio idrico (AEEGSI), per l’ampliamento del perimetro di affidamento in capo ad IREN S.p.a. nel bacino tariffario di Parma ricomprendendovi anche il Comune di Palanzano a partire dal 01/01/2016,

dato atto che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa o diminuzione dell’entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell’art. 49, c. 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell’art. 49, c. 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

a voti favorevoli

DELIBERA

1. di prendere atto della deliberazione di Consiglio comunale di Palanzano n. 38 del 26/09/2015 avente ad oggetto “*Conferimento della gestione del servizio idrico integrato nel comune di Palanzano e consegna dei relativi beni strumentali al gestore salvaguardato “IREN s.p.a.” in esecuzione della convenzione stipulata dall’ATO Parma in data 27.12.2004*” ai fini del concreto superamento della gestione diretta del servizio idrico e per lo svolgimento del medesimo secondo i contenuti della convenzione sottoscritta in data 27/12/2004 richiamata in premessa;
2. di dare mandato al Direttore di sottoscrivere congiuntamente all’amministrazione comunale di Palanzano e al gestore IREN S.p.a., entro il corrente anno, la convenzione integrativa alla convenzione indicata nel precedente punto 1) di cui all’allegato A alla presente deliberazione, secondo lo schema indicato in premessa, aggiornato in base alle vigenti norme di legge, onde garantire l’effettivo avvio della gestione del SII da parte di IREN e la consegna a pieno titolo dei beni strumentali a partire dal 01/01/2016;
3. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici competenti per gli adempimenti connessi e conseguenti, in particolare per la predisposizione del testo della convenzione integrativa da sottoscrivere entro l’anno e della relazione tecnica, da trasmettere all’AEEGSI, per l’ampliamento del perimetro di gestione in capo ad IREN S.p.a. nel bacino di Parma al fine di ricomprendervi, a partire dal piano tariffario 2016, anche il Comune di Palanzano;
4. di trasmettere il presente provvedimento al Comune di Palanzano (PR) e al gestore IREN S.p.a.



Allegato A

CONVENZIONE TRA AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI (ATERSIR) – COMUNE DI PALANZANO (PR) E IREN S.P.A. PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO IN COMUNE DI PALANZANO (PR)

Premesso che:

con deliberazione assembleare n. 2 del 20/01/2004, adottata dall'Agenda di Ambito per i Servizi Pubblici di Parma (ATO 2) fu deliberato il superamento delle gestioni comunali in economia diretta, ai sensi dell'art. 10, comma 1, lettera b) della legge regionale n. 25/99, con contestuale indicazione delle aggregazioni alle gestioni riconosciute salvaguardate dalla stessa Agenzia con deliberazione assembleare n. 9 del 03/10/2003 e che, il gestore salvaguardato del Comune di Palanzano (PR) era AMPS S.p.A.;

in particolare, con il richiamato atto n. 2 del 20/01/2004, venne precisato che il materiale subentro alle singole gestioni dirette da parte del gestore salvaguardato sarebbe stato subordinato alla stipulazione di specifiche convenzioni, da considerarsi come appendici integrative alle convenzioni generali regolatrici le singole gestioni salvaguardate, appendici indispensabili a disciplinare le fasi di trapasso delle diversificate situazioni caratterizzanti le gestioni dirette in via di superamento;

con la richiamata deliberazione assembleare n. 9 del 03/10/2003, l'ATO 2 aveva approvato anche la convenzione generale di esercizio da stipulare col Gestore, convenzione rideliberata con atto assembleare n. 6 del 13/10/2004 e con atto del Consiglio di Amministrazione n. 4 del 16/12/2004 a seguito di integrazioni conseguenti ad approfonditi confronti con i gestori salvaguardati;

con deliberazione n. 9 del 10/12/2004 l'Assemblea di ATO Parma ha approvato lo schema di convenzione tipo "integrativa" di superamento delle gestioni comunali affidatarie dirette del SII nel territorio parmense destinata a figurare come parte aggiuntiva della convenzione generale tra Agenzia di Ambito e Gestore salvaguardato;

in data 27/12/2004, l'Agenda di Ambito di Parma ha stipulato una specifica convenzione generale con AMPS S.p.a., affidando alla stessa la gestione, in regime di concessione, del Servizio Idrico Integrato in tutto il territorio di competenza, tra cui il Comune di Palanzano (PR) e fissando la relativa scadenza al 30.06.2025;

i Comuni del territorio parmense si sono adeguati al dispositivo della deliberazione di ATO Parma n. 2 del 20/01/2004 stipulando le singole e specifiche convenzioni integrative citate, sul modello predisposto;

in seguito a operazioni societarie succedutesi nel corso tempo, nei servizi già affidati ad AMPS S.p.a. nella convenzione generale, è subentrato come concessionario IREN S.p.A. e che le attività di gestione sono passate alla società di primo livello oggi denominata "IREN Acqua Gas S.p.A". come risulta dalla deliberazione di Comitato Esecutivo ATO Parma n. 8 del 21/04/2010;

come gestore Iren Acqua Gas S.p.A. società soggetta a direzione e controllo di Iren S.p.A e da questa interamente controllata, per tutto il territorio di rispettiva competenza della Provincia di Parma e che tale modello organizzativo è stata approvato dall'ATO 2 con deliberazione del Comitato esecutivo n. 8 del 21/04/2010;

il Comune di Palanzano (PR) si è adeguato ai contenuti della deliberazione n. 2 del 20/01/2004 dell'ATO Parma solo di recente, disponendo, con deliberazione di Consiglio comunale n. 38 del 26/09/2015 il superamento della gestione diretta nel proprio territorio ed il conferimento della gestione del servizio idrico integrato e delle reti idriche ad IREN S.p.A.;



il Consiglio d'ambito di ATERSIR ha preso atto della succitata deliberazione comunale con proprio atto n. del 29/09/2015 disponendo di dare mandato al Direttore di sottoscrivere, congiuntamente all'amministrazione comunale di Palanzano (PR) e al gestore IREN S.p.a., entro l'anno 2015, un'apposita convenzione integrativa alla convenzione già in essere per la gestione del SII nel territorio di Palanzano, secondo lo schema previsto dalla citata deliberazione n. 9 del 10/12/2004, fatte salve eventuali correzioni e/o modifiche imposte da norme di legge, onde garantire l'effettivo avvio della gestione del SII da parte di IREN e la consegna a pieno titolo dei beni strumentali a partire dal 01/01/2016;

che l'Autorità per l'Energia Elettrica, il Gas ed il Sistema Idrico (AEEGSI) ha avviato una specifica procedura finalizzata alla definizione di una o più "convenzioni tipo" per l'affidamento del Servizio Idrico Integrato alla/e quale/i, in base a quanto disposto dal D.l. n. 133/2014, convertito in l. n. 164/2014, anche la presente convenzione dovrà essere adeguata;

il contenuto della sottoriportata convenzione è stato condiviso da parte degli altri contraenti;

TRA

l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata ATERSIR, C.F. 91342750378), rappresentata dal Direttore, Ing. Vito Belladonna;

E

il Comune di Palanzano (di seguito denominato "Comune", C.F. 00452160344), rappresentato dalla persona di.....;

E

IREN S.p.A. (di seguito denominato "Gestore" P.IVA.....), rappresentata da

SI STIPULA E SI CONVIENE QUANTO SEGUE

Art. 1(oggetto)

Richiamata la premessa quale parte integrale e sostanziale, la presente convenzione disciplina, sul piano operativo, l'affidamento, a decorrere dal 01/01/2016, in regime di concessione, al Gestore del servizio idrico integrato, che accetta, – così come definito dall'art. 141, c. 2, del D. lgs. n. 152/2006, entro i confini amministrativi del Comune di Palanzano (PR). La presente convenzione detta disposizioni speciali, integrative della convenzione generale di gestione in salvaguardia ATO Parma – Gestore stipulata in data 27/12/2004.

Art. 2 (modalità affidamento)

Il servizio idrico integrato viene affidato da ATERSIR con la contestuale condivisione del Comune, che qui interviene ed assume impegni per assicurare l'ordinato trapasso della gestione del servizio ed i livelli di qualità di erogazione all'utenza.

Art. 3 (beni strumentali)

Le opere e gli impianti, strumentali alla gestione del servizio idrico integrato, sono riportati in allegato sub A) alla presente convenzione e/o indicati nell'eventuale cartografia allegata sub B); detti beni sono consegnati dal Comune al Gestore nello stato di fatto e di diritto in cui si trovano.

Il Comune ed il Gestore si impegnano reciprocamente e nei confronti dell'Agenzia ad effettuare congiuntamente, *entro 60 giorni dalla stipulazione* la ricognizione delle opere, reti ed impianti, al fine di verificarne lo stato di funzionalità, efficienza e di rispondenza effettiva alle necessità richieste

dall'erogazione del servizio idrico integrato, nonché per proporre ad ATERSIR eventuali interventi di adeguamento; gli esiti della ricognizione saranno comunicati *dalle due parti* all'Agenzia *senza ritardi*.

Art. 4 (responsabilità nella fase transitoria)

Il Comune dichiara che le opere, reti ed impianti che vengono consegnati al Gestore sono idonei all'uso finalizzato alla gestione del servizio idrico integrato.

Fatte salve le norme imperative di tutela della salute ed incolumità pubbliche esigenti interventi urgenti ed improrogabili ad opera e per responsabilità del Gestore, il Comune ritiene indenne il Gestore medesimo da eventuali responsabilità conseguenti all'utilizzo dei beni strumentali non rispondenti, per costruzione o manutenzione, ai dettami normativi per i quali rimane comunque responsabile il costruttore o il manutentore se diverso dal Comune, secondo i tempi e i modi previsti dal Codice civile e dalle leggi speciali in materia.

Il Comune si impegna a rispondere verso le autorità e verso terzi per tutto il periodo riferito alla fase ricognitiva di cui al precedente art. 3 e per i successivi 60 giorni, ritenuti dalle parti contraenti sufficienti per provvedere e/o programmare eventuali interventi.

Art. 5 (autorizzazioni allo scarico)

Il Gestore s'impegna a presentare alla Provincia di Parma la domanda di voltura delle autorizzazioni allo scarico degli impianti e delle reti conferiti, già intestati al Comune di Palanzano, entro 30 gg dalla stipulazione della presente convenzione.

Art. 6 (tariffa)

Le parti si danno atto che la tariffa costituisce corrispettivo del servizio in oggetto.

La tariffa è determinata da ATERSIR secondo la vigente normativa in applicazione delle deliberazioni dell'Autorità per l'energia elettrica, il gas e il sistema idrico (AEEGSI).

Nel rispetto delle richiamate deliberazioni, l'Agenzia potrà determinare, per il territorio di Palanzano, in accordo col Gestore, un percorso di graduale applicazione della tariffa vigente per il bacino tariffario di IREN Parma;

Art. 7 (fasi di passaggio della gestione - avvalimento)

Le parti contraenti si danno reciprocamente atto che l'erogazione del servizio idrico integrato costituisce il soddisfacimento di un interesse pubblico primario; per tale motivo il Comune si impegna a rendere disponibili al Gestore, per un periodo da stabilire fra le parti, personale esperto già adibito alla gestione delle opere, delle reti e degli impianti, e alla fatturazione. L'avvalimento di detto personale, le sue forme e modalità, *potranno essere* oggetto di specifico e separato accordo tra Comune e Gestore, nel rispetto dei decreti legislativi n. 267/2000 e n. 165/2001, nonché del CCNL per i dipendenti delle autonomie locali vigente nel tempo in materia di compensi incentivanti.

Il Comune ed il Gestore potranno altresì regolare rapporti riferiti all'utilizzo temporaneo di mezzi, attrezzature e spazi all'interno di edifici comunali.

Sul Gestore non potranno ricadere oneri non riconosciuti in tariffa per l'eventuale utilizzo di tali risorse.

Art. 8 (durata)

La presente convenzione regola i rapporti fra le parti contraenti fino alla cessazione del periodo di gestione in regime di salvaguardia del servizio idrico integrato, normativamente stabilito e disciplinato dalla convenzione generale tra Agenzia e Gestore, cui la presente diviene a far parte allegata, a sua integrazione come norma regolatrice speciale.

Art. 9 (destinazione finale dei beni)

I beni strumentali alla gestione del servizio idrico integrato contemplati nella presente convenzione restano in proprietà esclusiva del Comune e mantengono la loro destinazione al richiamato servizio. Alla scadenza del periodo in regime di salvaguardia della gestione del servizio idrico integrato, i beni saranno riaffidati in concessione al nuovo Gestore da parte dell'Agenzia, in esito a procedimento di individuazione del contraente con modalità che saranno a quel tempo stabilite ed a fronte del riconoscimento del valore di riscatto, in applicazione delle vigenti disposizioni dell'AEEGSI.



Art.10 (programmi ed investimenti)

Le parti danno atto che gli investimenti da operare nel Comune di Palanzano su proposta del Gestore saranno inseriti nel Piano d'Ambito/Programma degli interventi che ATERSIR si impegna ad aggiornare e a sottoporre ad approvazione da parte degli organi di governo dell'Agenzia a ciò competenti.

Art. 11 (controversie – clausola compromissoria)

Qualsiasi controversia in ordine all'interpretazione o adempimento riferiti alla presente convenzione saranno devoluti ad un collegio arbitrale, secondo quanto previsto nella convenzione generale tra ATO Parma e Gestore, al cui contenuto si rimanda.

Art.10 (elenco allegati)

La convenzione comprende in allegato, quali parti integrali e sostanziali:

A) Elenco opere e impianti strumentali alla gestione del servizio idrico integrato;

Per l'Agenzia

Per il Comune

Per il Gestore

Approvato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Virginio Merola

Il Direttore
F.to Vito Belladonna

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Bologna, 14 ottobre 2015

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna