Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 27/08/2025.0000226.I. -

ATTO N. DD 226 DEL 27/08/2025

AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI

AREA SERVIZIO IDRICO INTEGRATO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO (SII) PER LA PROVINCIA DI PIACENZA CUP: D11D15000020005 – CIG: 9142713571. NOMINA DEL DIRETTORE DELL'ESECUZIONE DEL CONTRATTO.

IL RESPONSABILE DI AREA

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm.ii., recante "*Norme di organizzazione territoriale delle* funzioni *relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente*", che con decorrenza dall'1 gennaio 2012 istituisce l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR);
- lo Statuto dell'Agenzia, approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- il *Regolamento di Organizzazione degli uffici e dei servizi*, approvato con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 72 del 18 luglio 2022, di ridefinizione della macro struttura organizzativa dell'Agenzia, così come modificata dalla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 74 del 26 luglio 2023;
- la determinazione n. 200 del 29 agosto 2023, con la quale il Direttore ha approvato il nuovo funzionigramma dell'Agenzia;
- la determinazione n. 76 del 23 aprile 2021 con la quale il Direttore dell'Agenzia ha conferito alla scrivente l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato dell'Agenzia, a far data dal 1 maggio 2021;
- il D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., *T.U. sull'ordinamento degli EE.LL.*;
- il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici";

premesso che:

- con convenzione sottoscritta il 20 dicembre 2004 e scaduta il 19 dicembre 2011 è stata affidata al gestore TESA Piacenza S.p.A., ora IRETI S.p.A., la gestione del servizio idrico integrato in tutto il territorio provinciale di Piacenza, fatta eccezione per il Comune di Cortemaggiore in cui la gestione del servizio di acquedotto risultava affidata alla Società Acque Potabili S.p.A. sulla base di una convenzione trentennale sottoscritta in data 2 agosto 1991;
- dalla succitata data di scadenza il Gestore ha assicurato la continuità della gestione del servizio ad esso affidato espletandolo nel rispetto della convenzione;
- con deliberazione 81 del 20 dicembre 2021 il Consiglio d'Ambito ha approvato gli atti

della Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Piacenza comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, ai sensi dell'art. 7, c. 5, lettera f) della L.R. 23/2011 e degli artt. 147 e 149-bis del D.lgs. 152/2006 (CIG: 8944367525), dando mandato alla struttura tecnica di ATERSIR di procedere alla pubblicazione degli stessi, effettuata sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea (GUUE) n. GU/S S67 del 05/04/2022 n. 178670-2022-IT, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) n. 47 del 22/04/52022, sulla stampa nazionale e locale e sul sito internet dell'ente appaltante (ATERSIR), ai sensi della normativa vigente;

- con determinazione n. 218 del 18 ottobre 2021 il Direttore dell'Agenzia, ha nominato RUP della procedura di affidamento in questione l'Ing. Marialuisa Campani, Dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato;
- con determinazione n. 308 del 28 novembre 2022, come previsto dal Capitolato d'oneri della gara, veniva nominato il Seggio di gara tramite il quale ATERSIR deve svolgere le operazioni di gara;
- in data 15 dicembre 2022 si è svolta la prima seduta pubblica del seggio di gara per l'apertura delle buste A presentate dai concorrenti;
- entro il termine previsto dai documenti di gara risultano pervenute due offerte:
- IRETI S.p.A. offerta ricevuta dal sistema il giorno 14/11/2022 alle ore 11:42:47, protocollo n. PG/AT/2022/0011448
- ACEA S.p.A. offerta ricevuta dal sistema il giorno 14/11/2022 alle ore 17:35:00, protocollo n. PG/AT/2022/0011447
- il RUP ed il seggio di gara hanno ritenuto necessario attivare il soccorso istruttorio nei confronti di entrambi i concorrenti i quali hanno fornito entrambi nei termini la documentazione richiesta che è stata valutata per entrambi sufficiente ed esaustiva rispetto alle richieste avanzate in sede di soccorso istruttorio;
- il RUP ha poi ritenuto necessario svolgere apposita istruttoria finalizzata alla valutazione dei fatti pregressi dichiarati da ciascun concorrente, ravvisando l'opportunità di avviare un contraddittorio con ciascun concorrente, come peraltro previsto dalle Linee Guida ANAC n. 6, al fine di ottenere maggior documentazione, che entrambi i concorrenti hanno inviato nei termini e che è stata ritenuta per entrambi completa ed esaustiva;
- con Determinazione n. 66 del 16 marzo 2023 è stata pronunciata l'ammissione di entrambi i concorrenti suddetti stante l'esito positivo delle valutazioni svolte dal RUP, coadiuvato dal seggio di gara, inerenti alla corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici concorrenti a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi dei requisiti speciali previsti dalla stessa *lex specialis* richiesti;
- con Determinazione n. 79 del 05 aprile 2023 è stata nominata la Commissione di gara per la valutazione delle Offerte tecniche presentate dai concorrenti;

richiamate

- la determinazione n. 283 del 5 dicembre 2023, con cui si è dato atto dell'esito positivo della verifica di congruità dell'offerta e si è proceduto alla proposta di aggiudicazione ai sensi degli articoli 97, c. 3, 32 del D.lgs. n. 50/2016 a favore del concorrente IRETI S.p.A. propedeutica alla successiva aggiudicazione ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016;
- la determinazione n. 66 del 22 marzo 2024 con cui si è proceduto ad aggiudicare a favore di IRETI S.p.A. la Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 27/08/2025.0000226.I. -

Integrato (SII) per la Provincia di Piacenza, CUP: D11D15000020005 – CIG: 9142713571;

considerato inoltre che:

- con deliberazione di Consiglio d'Ambito n.121 del 2 dicembre 2024 e con determinazione n.280 del 29.11.2024 sono stati approvati i documenti contrattuali per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato nel bacino territoriale di Piacenza;
- in data 19 dicembre 2024 si è proceduto alla stipula del contratto di concessione in forma di atto pubblico notarile elettronico per l'importo aggiudicato in via definitiva sopra citato e per il periodo dal 1° gennaio 2025 fino al 31 dicembre 2040;
- il contratto di concessione in forma di atto pubblico informatico notarile è stato registrato con n. di repertorio 52918 raccolta 17538 e presso l'Agenzia delle Entrate di Reggio Emilia il 20/12/2024 al n.19434 serie 1T, ed è agli atti dell'Agenzia;

dato atto che:

- ai sensi dell'art. 102 comma l del D.Lgs. 50/2016 il responsabile unico del procedimento controlla l'esecuzione del contratto congiuntamente al direttore dell'esecuzione del contratto e che tale controllo deve essere realizzato con criteri di misurabilità della qualità, sulla base di parametri oggettivi;
- il responsabile unico del procedimento, nella fase dell'esecuzione del servizio, si avvale del Direttore dell'esecuzione del contratto, che svolga le funzioni indicate nell'art. 101 del D.lgs. n. 50/2016 come integrate dalle linee guida dell'ANAC n. 3/2016, oltre che da quelle previste dalla legge 241/1990: la nomina del direttore dell'esecuzione è necessaria e dovuta sotto il profilo organizzativo per consentire un'effettiva gestione e coordinamento del servizio anche in considerazione della sua elevata complessità, nonché dell'obbligo di scindere la figura del RUP da quella del DEC imposto nelle linee guida ANAC n. 3 sopra citate che, al punto 10.2 dispongono: "*10.2. Il direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal responsabile del procedimento nei seguenti casi:*

a. prestazioni di importo superiore a 500.000 euro;

(…)

e. per ragioni concernente l'organizzazione interna alla stazione appaltante, che impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento.";

- appare oltremodo opportuno che tale ruolo, in ordine all'esecuzione dello specifico contratto di concessione in oggetto, sia ricoperto da un soggetto interno all'Agenzia e quindi facente parte dell'organico dell'amministrazione;
- il dipendente individuato nella persona dell'ing. Daniele Cristofori dispone della qualificazione professionale e dell'esperienza attestata nelle singole attività tecniche e altresì amministrative, necessarie per l'assegnazione dell'incarico;
- ai sensi dell'articolo 101, comma 6-bis, e dell'articolo 111, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, la stazione appaltante per i servizi connotati da particolari caratteristiche tecniche, su indicazione del direttore dell'esecuzione, sentito il RUP, può nominare uno o più assistenti con funzioni di direttore operativo per svolgere i compiti di cui all'articolo 101, comma 4, del codice, per quanto compatibili, nonché coadiuvare il direttore dell'esecuzione nell'ambito delle funzioni di controllo di cui ai successivi articoli del presente Regolamento;

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 27/08/2025.0000226.I. -

- il Direttore dell'esecuzione rappresenta il principale interlocutore del concessionario per tutto quanto riguarda l'efficiente ed efficace esecuzione del contratto nei termini stabiliti, avendo riconosciuta la necessaria autonomia decisionale per il raggiungimento di tali obiettivi;
- al Direttore dell'esecuzione sono assegnate in particolare le seguenti funzioni, meglio dettagliate del disciplinare allegato al presente atto:
- valutazione, anche attraverso la predisposizione di rapporti periodici, della qualità del servizio/fornitura in corso di esecuzione, aderenza/conformità a tutti gli standard qualitativi richiesti nel contratto e/o nel capitolato ed alle condizioni migliorative contenute nell'offerta;
- verifica dell'adeguatezza delle prestazioni e/o il raggiungimento degli obiettivi e controllo del rispetto dei tempi di esecuzione dei servizi;
- verifica dell'adeguatezza della eventuale reportistica relativa alle prestazioni ed attività svolte dal concessionario, accertando altresì la soddisfazione dell'utente finale;
- controllo del rispetto da parte del concessionario degli obblighi in materia ambientale, sociale e del lavoro ai sensi dell'articolo 30, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016, nonché delle prescrizioni in materia ambientale e sociale nella documentazione posta a base di gara e di conseguenza dei relativi obblighi derivanti dall'offerta tecnica proposta in fase di gara;

preso atto che:
- Il Direttore dell'Esecuzione, fermo restando il rispetto delle specifiche disposizioni di servizio eventualmente impartite dal RUP, al quale sono comunque dovute le relazioni dettagliate su ogni evento che si potrà verificare per tutta la durata contrattuale, opera in autonomia in ordine al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto. A tal fine, il Direttore dell'Esecuzione:

a. presenta periodicamente al RUP (con periodicità indicata nell'allegato disciplinare) un rapporto sull'andamento delle principali attività di esecuzione del contratto;
b. impartisce al concessionario affidatario del contratto le disposizioni e le istruzioni necessarie tramite ordini di servizio, che devono riportare le motivazioni alla base dell'ordine e devono essere comunicati al RUP;
c. propone modifiche e varianti dei contratti in corso di esecuzione, indicandone i motivi in apposita relazione da inviare al RUP, nei casi e alle condizioni previste dall'art. 175 del Codice dei contratti pubblici;
d. comunica al RUP le contestazioni insorte circa aspetti tecnici che possono influire sull'esecuzione del contratto e redige processo verbale delle circostanze contestate in contraddittorio con l'imprenditore. In particolare propone al RUP l'applicazione del sistema sanzionatorio previsto dagli atti di gara e dai documenti contrattuali;
e. propone al RUP le sospensioni nei casi particolari previsti dall'art. 107 del DLgs 50/2016 per consentire a quest'ultimo di autorizzare per iscritto nel rispetto delle previsioni stabilite nel medesimo articolo le sospensioni medesime ed eventualmente disporre la ripresa dell'esecuzione;
f. qualora in corso di esecuzione del contratto si verifichino sinistri alle persone o danni alle proprietà, compila una relazione di descrizione del fatto e presumibili cause, adottando gli opportuni provvedimenti.
g. gestisce il contenzioso avvalendosi del personale inserito nell'Area amministrazione e supporto alla regolazione dell'Agenzia;

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 27/08/2025.0000226.I. -

h. propone eventualmente, a fronte di evidenze accertate, al RUP la risoluzione o il recesso contrattuale;
i. redige e rilascia certificati, quali il certificato attestante l'avvenuta ultimazione delle prestazioni da inviare al RUP al fine di consentire a quest'ultimo il certificato di regolare esecuzione;

considerato altresì che l'esecuzione del contratto *de quo* è intervenuta a far data dal 1.01.2025;

preso atto infine che, al fine di evitare situazioni di incompatibilità in applicazione della disciplina in tema di conflitto di interessi secondo quanto disposto dall'art. 42, c. 4, del DLgs 50/2016, il Direttore dell'Esecuzione del Contratto ing. Cristofori ha evidenziato l'assenza di eventuali rapporti con il concessionario, al fine di un'eventuale valutazione circa l'incidenza di detti rapporti sull'incarico da svolgere;

richiamati integralmente i contenuti e le indicazioni del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 49 del 7 marzo 2018, Regolamento recante: "Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione";

dato atto che dal 1° gennaio 2025 alla data odierna sono state effettuate dagli uffici le seguenti attività di controllo sul contratto:
- verifica del Programma Operativo degli Interventi proposto per il periodo 2024-2029 con particolare riguardo all'applicazione del MTI-4 e alla corrispondenza della pianificazione con l'offerta di gara;
- realizzazione delle attività propedeutiche all'aggiornamento del Programma Operativo degli Interventi proposto per il periodo 2026-2029;
- analisi puntuale degli interventi ricompresi nella DGR 201/2016 e ss.mm.ii;
- rapporti con il territorio per la verifica di segnalazioni presentate da amministrazioni e cittadini;

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di individuare su proposta del RUP ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, per le motivazioni espresse in premessa, l'ing. Daniele Cristofori, Responsabile del Servizio SII Territorio Ovest che possiede la necessaria competenza ed esperienza nel settore di cui trattasi, direttore dell'esecuzione del contratto di concessione di cui al presente atto;
2. di approvare l'allegato 1 al presente atto denominato "Disciplinare riguardante le funzioni di direttore dell'esecuzione del contratto", contenente i principali obblighi ed attività che saranno nella responsabilità diretta del Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC);

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 27/08/2025.0000226.I. -

3. di dare atto che i controlli minimi per l'anno 2025 saranno tempestivamente comunicati al DEC con apposita nota;
4. di attestare l'assenza di un potenziale conflitto di interessi dei sottoscritti e del direttore dell'esecuzione nominato;
5. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
6. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

AREA SERVIZIO IDRICO INTEGRATO

IL RESPONSABILE DI AREA

Firmato digitalmente
Marialuisa Campani

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 27/08/2025.0000226.I. -

Si dichiara che sono parte integrante del presente atto gli allegati riportati a seguire [1], archiviati come file separati dal testo della proposta sopra riportato:

1. disciplinare_dec.pdf

Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti - Rep. DD 27/08/2025.0000226.I. -

1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stata sottoscritta la proposta