

CAMB/2025/63 del 15/12/2025

**AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI  
AREA AMMINISTRAZIONE E GESTIONE RISORSE**

**CONSIGLIO D'AMBITO**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO  
2026-2028.**

**IL PRESIDENTE**  
Caterina Bagni



## CONSIGLIO D'AMBITO

Il giorno lunedì 15 dicembre 2025 alle ore 14:30, il Consiglio d'Ambito si è riunito in modalità videoconferenza.

Sono presenti i Sig.ri:

N	RAPPRESENTANTE	CONSIGLIO LOCALE DI APPARTENENZA	CARICA	PRESENTE (P) ASSENTE (A)
1.	Bagni Caterina	Modena	Presidente	P
1.	Balboni Alessandro	Ferrara	Consigliere	A
1.	Bongiorni Matteo	Piacenza	Consigliere	A
1.	Montini Anna	Rimini	Consigliere	P
1.	Palli Valentina	Ravenna	Consigliere	P
1.	Petetta Giuseppe	Forlì Cesena	Consigliere	P
1.	Poluzzi Alessandro	Bologna	Consigliere	A
1.	Prandi Davide	Reggio Emilia	Consigliere	P
1.	Spina Aldo	Parma	Consigliere	P

### OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2026-2028.

Il Presidente Caterina Bagni assume la presidenza e, constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta la seduta invitando il Consiglio a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

#### Visti:

- la L.R. 23.12.2011, n. 23 e ss.mm.ii., recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente” che, con decorrenza 1° gennaio 2012,



- istituisce l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR);
- l'art. 174 del D.Lgs. 267/2000 secondo cui *"lo schema di bilancio di previsione, finanziario è predisposto dall'organo esecutivo e da questo presentato all'organo consiliare unitamente agli allegati"*;

**premesso** che il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

- all'articolo 151, comma 1, prevede che gli enti locali *"deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni"*.
- all'articolo 162, comma 1, prevede che *"Gli enti locali deliberano annualmente Il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni"*;

**richiamata** la determinazione n. 322 del 9 dicembre 2025 con la quale il Direttore dell'Agenzia ha predisposto lo schema di bilancio di previsione 2026-2028;

**acquisiti:**

- il parere favorevole del Collegio dei Revisori sulla proposta di bilancio 2026-2028 e suoi documenti allegati espresso con verbale n. 20 del 9 dicembre 2025;
- il parere favorevole del responsabile del servizio finanziario, in ordine alla verifica della veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, ai sensi dell'art. 153, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000;

**dato atto** che le previsioni del bilancio sono formulate nel rispetto delle norme di legge e delle indicazioni ministeriali che regolano la finanza locale al momento vigenti;

**visto** in particolare l'art. 57, comma 2, del D.L. 124/2019, convertito nella Legge n. 157/2019, che ha definitivamente disapplicato tutta una serie di norme che avevano imposto limiti su determinate voci di spesa;

**rilevato** nell'analisi complessiva del bilancio di previsione 2026-2028 quanto segue:

- non si prevede il ricorso ad anticipazioni di credito, da parte del tesoriere, per far fronte ad emergenze di liquidità finanziaria in quanto la situazione registra una positiva gestione complessiva della cassa;
- la struttura del bilancio non presenta indicatori che diano conto di una possibile situazione deficitaria; inoltre la situazione economica si presenta in pareggio in quanto le entrate correnti finanziano le spese correnti e le spese di investimento;
- le entrate e le spese nell'esercizio 2026 complessivamente ammontano a 105.004.880,50 euro nel rispetto del pareggio del bilancio;
- lo stanziamento iscritto per il fondo di riserva di competenza rientra nei limiti fissati dall'articolo 166 comma 1 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 che prevede una quota compresa tra lo 0,30% e il 2% delle spese correnti iscritte a bilancio;
- lo stanziamento iscritto per il fondo di riserva di cassa è pari allo 0,2% delle spese finali in termini di cassa come disposto dall'articolo 166 comma 2-quater del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;
- il bilancio di previsione 2026-2028 viene presentato in termini di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi sulla base dell'Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali (decreto legislativo n. 267/2000 art. 162 c. 1), nel rispetto dei principi contabili generali e applicati di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- gli stanziamenti per il triennio 2026-2028 hanno carattere autorizzatorio e costituiscono limite agli impegni di spesa così come descritti dalla normativa vigente (decreto legislativo n. 267/2000 art. 164 c. 2);
- l'Agenzia non gestisce tributi locali né servizi a domanda individuale e pertanto non è tenuta agli adempimenti previsti dall'articolo 172 lett. c del decreto legislativo n. 267/2000;
- con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 58 del 2 dicembre 2025 il limite del costo di funzionamento dell'Agenzia per il triennio 2026–2028 è stato autodeterminato dall'Agenzia stessa, con riferimento ai propri fabbisogni operativi, agli obiettivi strategici e agli andamenti della spesa, in:
  - € 5.571.961,23 per l'annualità 2026,
  - € 6.071.961,23 per l'annualità 2027,
  - € 6.071.961,23 per l'annualità 2028;
- nell'esercizio 2026, e analogamente per gli esercizi successivi, è stata prevista la somma di 5.129.664,00 euro ai sensi dell'art. 4 della L.R. Emilia-Romagna n. 16 del 5.10.2015 e ss.mm. recante *"Disposizioni a sostegno dell'economia circolare, della riduzione della produzione dei rifiuti urbani, del riuso dei beni a fine vita, della raccolta differenziata e modifiche alla legge regionale 19 agosto 1996"*, secondo cui presso l'Agenzia è costituito un fondo incentivante per la riduzione dei rifiuti alimentato da una quota ricompresa tra i costi comuni (CC) del PEF del servizio di gestione rifiuti a decorrere dall'esercizio 2016 (nella voce di costo COal a partire dal PEF 2020 ai sensi MTR ARERA) e dal contributo



- derivante dalla quota parte del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi, nonché dagli eventuali contributi pubblici specificatamente finalizzati;
- nell'esercizio 2026 e anche per i successivi per il Fondo Eventi calamitosi, istituito ai sensi dell'art. 34 della L.R. 19/2012, modificato da ultimo dall'art. 20 della L.R. 10/2023, vengono stanziati € 3.000.000,00;
  - previsti, per ciascuna annualità del bilancio 2026-2028, € 4.900.000,00 quali risorse derivanti dall'Accordo di programma con il Ministero dell'Ambiente e la Regione Emilia-Romagna per il finanziamento, nell'ambito dei Fondi FSC 2014-2020, per interventi di miglioramento del Servizio Idrico Integrato;
  - per ciascuna annualità 2026-2028 sono stati previsti € 885.287,49 per le concessioni di derivazione del servizio idrico integrato;
  - per gli interventi del PNRR sono stati stanziati solamente per il 2026 € 84.348.817,78, la Nota di aggiornamento al DUP nonché lo stesso parere dei revisori contengono gli interventi dettagliati;

**dato atto** che il bilancio di previsione finanziario garantisce il pareggio e il conseguimento degli equilibri di cui all'art. 162, comma 6, del D.Lgs. 267/2000;

**precisato** che ai sensi dell'art. 7, comma 4 della L.R. n. 23/2011 tra le competenze del Consiglio d'Ambito rientra, in particolare, l'approvazione del bilancio di previsione dell'Agenzia, mentre, per effetto della L.R. 27 dicembre 2017, n. 25, "Disposizioni collegate alla L.R. di stabilità per il 2018" che ha abrogato l'art. 8, comma 5 della legge istitutiva, non è più richiesta l'acquisizione preventiva del parere dei Consigli Locali sulla proposta di bilancio; conseguentemente l'art. 7 "Procedure per la formazione ed approvazione del bilancio di previsione" del Regolamento di contabilità dell'Agenzia, approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017, è da intendersi alla luce dell'abrogazione di tale norma, che è intervenuta successivamente alla sua approvazione;

**visti** i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica ed alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.

con voti favorevoli e unanimi espressi nei modi e forme di legge;

## DELIBERA

1. di approvare i seguenti documenti di programmazione finanziaria per il 2026 ed esercizi successivi, quali parti integranti e sostanziali del presente atto:
  - Bilancio di previsione anno 2026-2028, comprensivo degli Allegati "Risultato di Amministrazione presunto", "Prospetto concernente i crediti di dubbia esigibilità", "Nota

integrativa”, “Parere del Collegio dei Revisori” (come da modelli ministeriali);

2. di dare atto che il Bilancio di previsione 2026-2028 viene approvato in pareggio ai sensi della Seconda parte “Ordinamento finanziario e contabile” Tit. II “Programmazione e bilanci” del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, articolo 162 “Principi del bilancio” e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale; per l'esercizio 2026 le risultanze di competenza sono analiticamente riportate di seguito:

<b>ENTRATA</b>		
<b>TITOLO</b>	<b>DESCRIZIONE</b>	<b>IMPORTO</b>
TITOLO I	- Entrate correnti tributarie	0,00
TITOLO II	- Trasferimenti correnti	14.633.862,72
TITOLO III	- Entrate extra-tributarie	24.200,00
TITOLO IV	- Entrate in conto capitale	89.248.817,78
TITOLO V	- Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
TITOLO VI	- Accensione prestiti	0,00
TITOLO VII	- Anticipazioni da Istituto Tesoriere	0,00
TITOLO IX	- Entrate per conto terzi e partite di giro	1.098.000,00
<b>TOTALE</b>		<b>105.004.880,50</b>
<b>SPESA</b>		
<b>TITOLO</b>	<b>DESCRIZIONE</b>	<b>IMPORTO</b>
TITOLO I	- Spese correnti	14.638.062,72

TITOLO II	- Spese in conto capitale	89.268.817,78
TITOLO III	- Spese per incremento di attività finanziarie	0,00
TITOLO IV	- Spese per rimborso di prestiti	0,00
TITOLO V	- Spese per chiusura anticipazioni Tesoriere	0,00
TITOLO VII	- Spese per conto di terzi e partite di giro	1.098.000,00
<b>TOTALE</b>		<b>105.004.880,50</b>

3. di dare atto che le quote di funzionamento di ATERSIR sono state determinate, per il 2026 in € 5.571.961,23 e per il 2027 e 2028 in € 6.071.961,23, suddivise in quota parte sul Servizio Idrico Integrato e sul Servizio Gestione Rifiuti, sono state iscritte nel triennio del bilancio 2026-2028 nel rispetto del limite massimo di costo autodeterminato dall'Agenzia stessa, con riferimento ai propri fabbisogni operativi, agli obiettivi strategici e agli andamenti della spesa, come previsto dalla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 58 del 2 dicembre 2025;
4. di costituire, ai sensi della Legge della Regione Emilia-Romagna n. 16 del 5.10.2015 e ss.mm. recante *"Disposizioni a sostegno dell'economia circolare, della riduzione della produzione dei rifiuti urbani, del riuso dei beni a fine vita, della raccolta differenziata e modifiche alla legge regionale 19 agosto 1996"* ed in particolare dell'art 4 *"Incentivazione alla riduzione dei rifiuti non inviati a riciclaggio"*, nell'esercizio 2026, e analogamente per gli esercizi successivi, un fondo pari a € 5.129.664,00, da versare a questa Agenzia da parte dei gestori o direttamente dai Comuni;
5. di prevedere per l'annualità 2026 un Fondo Calamità naturali, istituito ai sensi dell'art. 34 della L.R. 19/2012, modificato da ultimo dall'art. 20 della L.R. 10/2023, pari a € 3.000.000;
6. di prevedere per ciascuna annualità del bilancio 2026-2028, € 4.900.000,00 quali risorse derivanti dall'Accordo di programma con il Ministero dell'Ambiente e la Regione Emilia-Romagna per il finanziamento, nell'ambito dei Fondi FSC 2014-2020, per interventi di miglioramento del Servizio Idrico Integrato;
7. di stanziare per le annualità 2026-2028 € 885.287,49 per le concessioni di derivazione del



servizio idrico integrato;

8. di stanziare per gli interventi del PNRR solamente per il 2026 € 84.348.817,78, come da allegato sia alla Nota di aggiornamento al DUP che al parere dei revisori allegato alla presente;
9. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Con separata ed unanime votazione, data l'urgenza, si dichiara il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267.



Si dichiara che sono parte integrante del presente atto gli allegati riportati a seguire<sup>1</sup>, archiviati come file separati dal testo della proposta sopra riportato:

1. CAMB-63-2025-All\_1-1\_ENTRATE.pdf.p7m 
2. CAMB-63-2025-All\_2-2\_SPESE.pdf.p7m 
3. CAMB-63-2025-All\_3-3\_RIEPILOGO\_ENTRATE\_PER\_TITOLI.pdf.p7m 
4. CAMB-63-2025-All\_4-4\_RIEPILOGO\_SPESE\_PER\_TITOLI.pdf.p7m 
5. CAMB-63-2025-All\_5-5\_RIEPILOGO\_PER\_MISISONI.pdf.p7m 
6. CAMB-63-2025-All\_6-6\_QUADRO\_GENERALE\_RIASSUNTIVO.pdf.p7m 
7. CAMB-63-2025-All\_7-7\_EQUILIBRI\_DI\_BILANCIO.pdf.p7m 
8. CAMB-63-2025-All\_8-8\_RISULTATO\_DI\_AMM\_PRESUNTO.pdf.p7m 
9. CAMB-63-2025-All\_9-9\_FCDE.pdf.p7m 
10. CAMB-63-2025-All\_10-10\_NOTA\_INTEGRATIVA.pdf.p7m 
11. CAMB-63-2025-All\_11-Parere\_Revisori\_26.28\_Atersir.pdf.p7m.p7m.p7m 



---

<sup>1</sup> L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stata sottoscritta la proposta

**PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA**

**PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO D'AMBITO N° 63 / 2025**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO  
2026-2028.**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

**IL RESPONSABILE DI AREA**  
Firmato digitalmente da Ifigenia Leone

Bologna, 09/12/2025



**PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE**

**PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO D'AMBITO N° 63 / 2025**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO  
2026-2028.**

Si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

**IL DIRIGENTE FINANZIARIO**  
Firmato digitalmente da Ifigenia Leone

Bologna, 09/12/2025



Letto, approvato e sottoscritto

**Il Presidente**

**Caterina Bagni**

**Firmato digitalmente**

**Il Segretario verbalizzante**

**Elisabetta Montanari**

**Firmato digitalmente**

---

## **RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE**

La suestesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione).

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO E' IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

Bologna, 15/12/2025

