



HERA S.p.A.
Holding Energia Risorse Ambiente



RACCOLTA DATI MTR SUL SERVIZIO INTEGRATO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E PROPOSTA PEF 2021 AMBITO DI MODENA

Delibera ARERA 31 ottobre 2019, 443/2019/R/RIF

Relazione di accompagnamento

Comune di Montese



Indice

1. PERIMETRO DELL’AFFIDAMENTO E ALTRE INFORMAZIONI SULLA GESTIONE	4
1.1 - Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti.....	4
2. DATI RELATIVI ALLA GESTIONE DELL’AMBITO O BACINO DI AFFIDAMENTO	5
2.1 - Dati tecnici e patrimoniali.....	5
2.1.1 - Dati sul territorio gestito e sull’affidamento.....	5
2.1.2 - Dati tecnici e di qualità	5
3. PROPOSTA PEF D’AMBITO	7
3.1 Attività di validazione svolta	7
3.2 Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie	7
3.2.1 La definizione del valore delle entrate tariffarie 2019	7
3.2.2 La definizione del limite complessivo di crescita annuale	8
3.3 Costi operativi incentivanti e COV	9
3.4 Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie....	9
3.5 Focus sulla gradualità per l’anno 2019	9
3.6 Focus sulla valorizzazione dei fattori di sharing.....	10
3.7 Scelta degli ulteriori parametri	10

1. PERIMETRO DELL’AFFIDAMENTO E ALTRE INFORMAZIONI SULLA GESTIONE

1.1 - Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti

COMUNI SERVITI

La gestione integrata del servizio di igiene urbana svolta dal Gestore Hera Spa ha riguardato per il 2019 122 comuni delle province di Modena, Ferrara, Bologna, Firenze, Ravenna, Forlì Cesena e Rimini, mentre per il 2020 il servizio è stato svolto in 136 comuni delle medesime province (sono stati gestiti ulteriori 14 comuni della provincia di Bologna, avendo Hera spa acquisito la gestione di Cosea Spa a valere dal 1/1/2020).

I Comuni serviti nella provincia di Modena sono:

Bastiglia, Bomporto, Campogalliano, Castelfranco Emilia, Castelnuovo Rangone, Castelvetro Di Modena, Fanano, Fiorano Modenese, Fiumalbo, Formigine, Frassinoro, Guiglia, Lama Mocogno, Maranello, Marano Sul Panaro, Modena, Montecreto, Montefiorino, Palagano, Pavullo Nel Frignano, Pievepelago, Polinago, Prignano Sulla Secchia, Riolunato, San Cesario Sul Panaro, Sassuolo, Savignano Sul Panaro, Serramazzoni, Sestola, Spilamberto, Vignola, Zocca.

Dal 1/1/2021 è in gestione ad Hera spa anche il Comune di Montese. Per tale Comune, configurandosi un avvicendamento gestionale, per la determinazione delle entrate tariffarie di riferimento l'Ente d'Ambito ha richiesto la fornitura di dati di preconsuntivo 2020, in sostituzione dei dati di consuntivo 2019, così come stabilito dall'art. 1, comma 5, della Determina 2/2020-DRIF e così come ulteriormente esplicitato nella guida alla compilazione per la raccolta dati PEF 2021.

Al 31/12/2019 erano gestiti in regime tariffa corrispettiva puntuale (TCP) gestita da Hera spa i Comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Marano sul Panaro, San Cesario sul Panaro, Spilamberto e Vignola. A partire dal 1/1/2020 la TCP è stata applicata anche nel Comune di Guiglia.

ATTIVITA' EFFETTUATE

Si riporta nel seguito il dettaglio delle attività effettuate:

servizio di raccolta stradale delle principali frazioni di rifiuto e successivo trasporto agli impianti,

2. DATI RELATIVI ALLA GESTIONE DELL'AMBITO O BACINO DI AFFIDAMENTO

2.1 - Dati tecnici e patrimoniali

2.1.1 - Dati sul territorio gestito e sull'affidamento

Comune di Montese:

- servizio di raccolta stradale delle principali frazioni di rifiuto e successivo trasporto agli impianti,
- Progetto di miglioramento della raccolta e bonifica rifiuti abbandonati per una valorizzazione complessiva di 500 euro (COI 2021)

2.1.2 - Dati tecnici e di qualità

La percentuale di raccolta differenziata conseguita nell'ambito modenese per l'anno 2019 è stata pari a 41,5%.

DETTAGLIO CO_{AL}

Per il Comune di Montese nella predisposizione del PEF 2021 sono stati inseriti nei CO_{AL}, oltre alla quota relativa al contributo versato ad Arera, le seguenti poste:

deliberati da Atersir per il 2021:

- € 8.745 per post mortem
- € 986 per quota terremoto
- € 6.603 per quota fondo LR16.

DETTAGLIO COV^{exp}

Come previsto dalla delibera 238/2020/R/RIF, è stata valorizzata la componente aggiuntiva COV^{exp} a copertura dei minori e/o maggiori costi sostenuti per la gestione dell'emergenza da COVID-19.

Per il comune di Montese si sono ipotizzati esclusivamente costi per DPI pari a € 4.223.

|

3. PROPOSTA PEF D'AMBITO

3.1 Attività di validazione svolta

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale di Montese numero 46 del 9 dicembre 2020 "*Trasferimento della gestione del servizio di nettezza urbana nel territorio comunale di Montese*" con la quale il Comune trasferisce , per le motivazioni ivi esposte, a far data dal 01/01/2021 ed in via transitoria, fino all'insediamento del nuovo gestore aggiudicatario del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena, la gestione del servizio di nettezza urbana nel territorio comunale di Montese ad Hera spa in quanto gestore precedentemente individuato nella Convenzione sottoscritta il 18 maggio 2007 tra l'ATO-Modena ed HERA s.p.a., mantenendo in capo a sé la gestione del servizio di spazzamento e delle attività di accertamento e riscossione.

In assenza di una fonte contabile alla quale ricondurre i costi/ricavi proposti, si ritiene che "le migliori stime possibili dei costi del servizio per il medesimo anno" siano configurabili nei dati previsionali proposti dal Gestore HERA s.p.a,

Alla deliberazione comunale citata in premessa è allegata la proposta tecnico economico-finanziaria per il servizio 2021 formulata da HERA s.p.a.

3.2 Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

3.2.1 La definizione del valore delle entrate tariffarie 2019

Coerentemente con quanto riportato al paragrafo precedente, per quanto attiene ad HERA s.p.a. la definizione delle entrate tariffarie per l'anno 2021 si è basata sulla proposta previsionale 2021 allegata alla deliberazione comunale sopra citata, mentre, per quanto riguarda il Comune, rimasto titolare delle attività di spazzamento e della fase di accertamento riscossione e contenzioso per la determinazione del valore delle entrate tariffarie 2019 si è fatto riferimento ai valori comunicati dal Comune in riscontro alla richiesta di Atersir. che ha richiesto al Comune la rendicontazione dei dati utilizzati per la proposta di PEF sulla base di uno specifico format, comprensiva di file di sintesi e di documentazione contabile a comprova della veridicità del dato.

Inoltre, si ritiene opportuno evidenziare che in Emilia Romagna, attraverso la tariffa rifiuti, vengono costituiti fondi e distribuiti finanziamenti per incentivare alla prevenzione e riduzione dei rifiuti (fondi ex L.R. 16/2015) e per agevolare le utenze colpite dal sisma del 2012 (L.R. 19/2012).

3.2.2 La definizione del limite complessivo di crescita annuale

Infine sono state poste alcune specifiche voci, in detrazione, ai sensi dell'art. 4.5 della deliberazione 443/2019 pervenendo al valore ritenuto congruo per l'equilibrio economico finanziario della gestione.

Ai sensi del art. 1.3 della Del. Arera n.57/2020, si precisa che ATERSIR, ha effettuato le detrazioni ai sensi della facoltà prevista dall'Art. 4.5 della Del. Arera n. 443/2019 approcciando le seguenti voci del PEF in via prioritaria, fino ad azzeramento della voce di costo/ricavo, dalla 1 alla 4:

1. ricavi AR e AR_{CONAI} con recupero dei valori sottoposti a sharing col Gestore, fino a loro pieno scomputo dal PEF;
2. componenti R ed R_{LIC} ;
3. componente ACC;

Tutto ciò premesso, le detrazioni di cui al punto 4.5 della Del. Arera n.443/2019 sono così ripartite:

Ricavi $b(1+\omega)AR_{CONAI}$ (Calcolata)	16.075	0
Rimodulazione	3.062	
$b(1+\omega)AR_{CONAI}$ (Rimodulata)	19.137	0
ACC (Calcolata)	0	97.821
ACC		1.750
ACC (Rimodulata)	0	96.071
R (Calcolata)	3.873	0
R	2.391	
R (Rimodulata)	1.483	0
ΣT (Calcolata)	556.935	279.988
Rimodulazione	5.453	1.750
ΣT (Rimodulata)	557.607	278.239

Per quanto riguarda la valorizzazione dei coefficienti di cui all'art. 4.3 del MTR si rimanda all'appendici 1 caricata sul portale.

L'Agenzia ha ritenuto di valorizzare i coefficienti come sopra in quanto

- il coefficiente X_{2021} è stabilito nell'ambito dell'intervallo di valori compreso fra 0,1% e 0,5%, con un metodo applicato a livello regionale ad ogni bacino di affidamento. Tale metodo attribuisce un parametro X_a in funzione di parametri medi γ_1 e γ_2 appositamente ricalcolati per bacino di affidamento. Per quanto riguarda il Comune di Montese è stato attribuito il valore di 0,4%
- La valutazione nel merito del **PG** la si ravvisa nel dettaglio nel prosieguo della relazione nel merito della descrizione dei progetti 2021;
- il servizio non ha avuto nell'ultimo anno forti variazioni qualitative, né sono attese, da cui una minimizzazione del fattore **QL**;
infine, il fattore **C₁₉** è stato valorizzato, in coerenza con quanto metodologicamente disciplinato dall'Autorità, al fine di intercettare gli impatti dell'emergenza COVID-19 sui servizi erogati.

3.3 Costi operativi incentivanti e COV

La valorizzazione inerente alla voce COI si è sostanziato per l'anno 2021 in 500 euro per interventi relativi a raccolta e bonifica per rifiuti abbandonati da parte del gestore HERA s.p.a.

Con riferimento, invece, ai costi COV, relativamente alle attività svolte dal gestore HERA s.p.a. si evidenziano le attività messe in campo per garantire la continuità ed il mantenimento dei livelli di qualità del servizio a seguito dell'emergenza da covid-19.

Gli interventi si sostanziano nella valorizzazione dei DPI forniti, per 4,223 euro

I valori complessivi di ρ 2021 sono così declinati nelle appendici 1 dei relativi piani economico finanziari.

3.4 Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

Non sussiste l'esigenza di attivare la procedura dell'art. 4.5 MTR

3.5 Focus sulla gradualità per l'anno 2019

Come previsto dal MTR, ai fini del computo del valore di gradualità nel riconoscimento del conguaglio delle entrate tariffarie, è stato effettuato il confronto tra il CUeff (costo unitario efficiente) relativo ai comuni per l'anno 2019 (rapporto tra entrate tariffarie complessive e quantità di rifiuti gestiti), ed il Fabbisogno Standard del servizio rifiuti di cui all'art 1, comma 653 della L. 147/2013, al fine di determinare il quadrante regolatorio di riferimento come qui seguito dettagliato.

Il piano economico finanziario relativo alla quota di competenza del Gestore è un previsionale 2021 sulla base delle considerazioni fatte nei paragrafi precedenti.

Non si è ravvisata la necessità di provvedere a conguagli relativamente alle annualità precedenti, per quanto riguarda i costi sostenuti dal Comune.

Cio' nonostante, seppur di mancato rilievo per mero completamento del modello è stata effettuata la scelta dei fattori di gradualità, i cui valori sono rientranti nel secondo o quarto quadrante della relativa tabella di cui al comma 16.5 del metodo con riferimento alla situazione di CUEff maggiori o minori rispetto al benchmark di riferimento, sempre in una situazione di conguaglio nullo.

Ai fini della valorizzazione dei fattori gamma, ATERSIR ha cercato fin dal 2020 di implementare un metodo che consenta di perseguire un'omogeneità all'interno della Regione senza annullare le differenti performance ambientali dei singoli comuni. Tale metodo consiste nell'attribuire a ciascun bacino tariffario un coefficiente di merito percentuale, per ciascun gamma, tra lo 0% ed il 100% in base al quale collocarsi tra il valore minimo e massimo del quadrante di riferimento in cui tale bacino tariffario viene classificato.

Valutazione del rispetto degli obiettivi %RD (γ 1)

Il parametro γ_1 viene attribuito al bacino tariffario, in questo caso i Comuni, in funzione della percentuale di raccolta differenziata ottenuta nel 2019. La valutazione è espressa in virtù della Raccolta Differenziata ottenuta in rapporto all'obiettivo minimo di legge (65%) e all'obiettivo posto dal Piano Regionale (65% per i comuni di montagna, 70% per i comuni costieri ed i capoluoghi, 79% per i comuni di pianura). Inoltre, per chi ottiene risultato di RD peggiorativi rispetto all'anno precedente ottenendo comunque risultati superiori agli obiettivi del Piano Regionale, è prevista una penalizzazione che agisce sul valore del γ_1 in modo tale da ridurre del 10% la premialità al gestore.

Valutazione del rispetto alle performance di riutilizzo/riciclo (γ_2)

Il parametro (γ_2) dipende dalla effettiva percentuale di riciclo confrontando i dati forniti da ARPAE Comune per Comune. In Emilia Romagna la percentuale di effettivo riciclo comunale si colloca tra il 63,94% e il 100%. In proporzione a come si collocano le prestazioni di ciascun bacino tariffario tra questi due estremi, vengono attribuiti i valori più o meno premianti per il Gestore

Valutazione sulla soddisfazione degli utenti (γ_3)

L'Agenzia ha cercato di attribuire anche questo parametro in base a fattori oggettivi, ossia in virtù della presenza di customer satisfaction indipendenti o di Carta di Servizi adottato dal Gestore. Viene quindi attribuito il valore massimamente premiante al Gestore nel cui bacino sono presenti entrambe, il valore minimamente premiante nel caso in cui non siano presenti per l'anno di riferimento ed il valore medio tra minimo e massimo nel caso in cui sia presente una sola tra indagine di customer e Carta dei Servizi.

I valori dei γ_1 γ_2 e γ_3 sono dettagliati per comune nell'appendice 1 e si ribadisce che per il bacino in questione il conguaglio è nullo.

3.6 Focus sulla valorizzazione dei fattori di sharing

Relativamente alla determinazione dei fattori di sharing b e ω , ATERSIR ritiene come linea generale di optare per i valori massimi, al fine di rendere il più graduale possibile l'impatto della nuova regola sullo sharing dei ricavi: a tal proposito si precisa che nella maggior parte dei territori regionali il totale dei ricavi Conai e da libero mercato veniva interamente inserito in abbattimento dei costi del servizio.

I coefficienti scelti sono dunque i seguenti:

- $b = 0,60$
- $\omega = 0,40$

Al tempo stesso, in linea generale, tali valori garantiscono quell'incentivazione economica al gestore voluta dal metodo per il conseguimento di sempre migliori risultati in termini di Circular Economy.

3.7 Scelta degli ulteriori parametri

Non ci sono altri elementi da riportare

