

CLBO/2021/3 del 10 giugno 2021

**CONSIGLIO LOCALE di BOLOGNA**

**Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti: PEF del servizio per l'anno 2021, consultazione ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011 – comuni della Provincia di Bologna in gestione Geovest Srl**

IL COORDINATORE

F.to Michele Giovannini

CL10/2021/3 del 10 giugno 2021

### CONSIGLIO LOCALE di BOLOGNA

L'anno **2021** il giorno **dieci** del mese di **giugno** alle ore 10:00 presso la sede di Atersir – via Cairoli 8/F, Bologna, si è riunito il Consiglio Locale di Bologna convocato con lettera PG/AT/2021/0005181 del 08/06/2021.

La seduta si è svolta in modalità telematica secondo le indicazioni delle “Linee Guida temporanee per lo svolgimento delle sedute dei Consigli Locali in videoconferenza in costanza dell'emergenza epidemiologica COVID 19”, approvate dal Consiglio di Ambito con deliberazione n.13 del 14/04/2020.

Risultano presenti all'appello:

Comune	Nome e Cognome	Qualifica	Presenti	Quote
Alto Reno Terme	Elena Gaggioli	Vicesindaco	SI	0,7278
Anzola dell'Emilia	Danilo Zacchiroli	Assessore	SI	1,1292
Argelato	Claudia Muzic	Sindaco	SI	0,9488
Baricella	Omar Mattioli	Sindaco	SI	0,7110
Bentivoglio				0,5955
Bologna	Alberto Aitini	Assessore	SI	30,6755
Borgo Tossignano				0,4266
Budrio				1,6353
Calderara di Reno	Clelia Bordenga	Assessore	SI	1,2358
Camugnano	Massimo Grandi	Consigliere	SI	0,3196
Casalecchio di Reno	Barbara Negroni	Assessore	SI	3,0461
Casalfiumanese				0,4396
Castel d'Aiano	Alberto Nasci	Sindaco	SI	0,3155
Castel del Rio				0,2563
Castel di Casio				0,4411
Castel Guelfo di Bologna				0,5067
Castel Maggiore	Matteo Cavaliere	Assessore	SI	1,5941
Castel San Pietro Terme	Barbara Mezzetti	Assessore	SI	1,8374
Castello d'Argile	Michele Giovannini	Assessore	SI	0,6860
Castenaso	Elisabetta Scalambra	Assessore	SI	1,3348
Castiglione dei Pepoli	Maurizio Fabbri	Sindaco	SI	0,6376
Crevalcore	Luca Lenzi	Vicesindaco	SI	1,2670
Dozza	Barbara Pezzi	Assessore	SI	0,6845
Firenzeuola				0,5520
Fontanelice				0,3136

Comune	Nome e Cognome	Qualifica	Presenti	Quote
Gaggio Montano	Elisabetta Tanari	Sindaco	SI	0,5715
Galliera	Linda Montavecchi	Assessore	SI	0,6041
Granarolo dell'Emilia	Alessandro Ricci	Sindaco	SI	1,0400
Grizzana Morandi	Franco Rubini	Sindaco	SI	0,4825
Imola	Elisa Spada	Assessore	SI	5,7352
Lizzano in Belvedere	Sergio Polmonari	Sindaco	SI	0,3450
Loiano	Fabrizio Morganti	Sindaco	SI	0,5196
Malalbergo	Monia Giovannini	Sindaco	SI	0,8761
Marradi	Vittoria Mercatali	Vicesindaco	SI	0,4229
Marzabotto	Luca Lolli	Assessore	SI	0,7045
Medicina	Massimo Bonetti	Assessore	SI	1,5135
Minerbio				0,8681
Molinella	Gianni Righetti	Assessore	SI	1,4415
Monghidoro				0,4680
Monte San Pietro	Monica Cinti	Sindaco	SI	1,0445
Monterenzio				0,6362
Monzuno	Bruno Pasquini	Sindaco	SI	0,6592
Mordano	Nicola Tassinari	Sindaco	SI	0,5369
Ozzano dell'Emilia	Mariangela Corrado	Vicesindaco	SI	1,2130
Palazuolo sul Senio	Gian Piero Moschetti	Sindaco	SI	0,2528
Pianoro	Stefano Buganè	Assessore	SI	1,5434
Pieve di Cento	Luca Borsari	Sindaco	SI	0,7219
Sala Bolognese	Ornella Trapella	Assessore	SI	0,8328
San Benedetto Val di Sambro	Alessandro Santoni	Sindaco	SI	0,5162
San Giorgio di Piano	Paolo Crescimbeni	Sindaco	SI	0,8292
San Giovanni in Persiceto	Lorenzo Pellegatti	Sindaco	SI	2,3737
San Lazzaro di Savena	Beatrice Grasselli	Assessore	SI	2,7106
San Pietro in Casale	Enrico Fregna	Assessore	SI	1,1198
Sant'Agata Bolognese	Maurizio Serra	Vicesindaco	SI	0,7420
Sasso Marconi	Irene Bernabei	Assessore	SI	1,3506
Valsamoggia	Cristian Soverini	Assessore	SI	2,5738
Vergato	Giuseppe Argentieri	Sindaco	SI	0,7833
Zola Predosa	Matteo Badiali	Assessore	SI	1,6505
Città Metropolitana				10,0000

Presenti n. 46 quote 82,8611

Assenti n. 13 quote 17,1389

Riconosciuta la validità della seduta, il coordinatore Michele Giovannini, in qualità di Coordinatrice del Consiglio Locale, invita a passare alla trattazione dell'o.d.g..

**Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti: PEF del servizio per l'anno 2021, consultazione ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011 – comuni della Provincia di Bologna in gestione Geovest Srl**

**Vista** la L.R. 23.12.11 n° 23 “*Norme di organizzazione Territoriale delle Funzioni Relative ai Servizi Pubblici Locali dell’Ambiente*” che istituisce l’Agenzia Territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), con decorrenza 1° gennaio 2012, alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della regione, stabilendo altresì, dalla medesima data, la messa in liquidazione delle forme di cooperazione di cui all’art. 30 della L.R. 10/2008 (Autorità d’Ambito) e prevedendo il trasferimento delle funzioni attribuite alle suddette forme di cooperazione all’ATERSIR;

**accertato** che l’art. 7 della surrichiamata L.R. 23/2011 attribuisce al Consiglio d’Ambito la competenza di definire ed approvare i costi totali del servizio di gestione rifiuti nonché di approvarne i Piani Economico-Finanziari;

**rilevato** altresì che, ai sensi dell’art. 7 – comma 5 – lettera c) – della suddetta L.R. 23/2011, al fine dell’approvazione dei Piani Economico-Finanziari da parte del Consiglio d’Ambito, è prevista l’espressione del parere da parte di ciascun Consiglio Locale competente per territorio;

**richiamato** l’art. 1, commi da 639 a 705, della Legge n. 147 del 27.12.2013 “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*” (Legge di stabilità 2014), che a far data dal 1° gennaio 2014, istituisce la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, sancendo l’obbligo di integrale copertura dei costi del servizio;

**considerato** che ai sensi di quanto disposto all’art. 4 della L.R. Emilia Romagna n. 16 del 5 ottobre 2015, successivamente modificata dalla L.R. 16 del 18/07/2017, Atersir ha istituito nel 2016 un Fondo d’Ambito di incentivazione alla prevenzione e riduzione dei rifiuti, il cui Regolamento di gestione è stato approvato con le Deliberazioni di Consiglio d’Ambito n. 7 del 27/02/2017 e n. 28 del 24/03/2017;

**premess**o che il servizio di gestione dei rifiuti urbani dei comuni di Anzola dell’Emilia, Argelato, Calderara di Reno, Castel Maggiore, Crevalcore, Sala Bolognese, San Giovanni in Persiceto e Sant’Agata Bolognese è gestito, all’interno del bacino d’affidamento comprendente anche 3 comuni della provincia di Modena, dalla società in-house GEOVEST srl controllata dai medesimi comuni, in forza di concessione quindicennale, affidata in partenariato pubblico privato con socio operativo privato individuato tramite gara pubblica;

**visto** il lavoro istruttorio condiviso con la regione Emilia Romagna, finalizzato a riconoscere a favore dei Comuni - in considerazione del perdurare della situazione di emergenza connessa alla pandemia da COVID-19 - risorse ordinarie a valere sul servizio rifiuti per l’annualità 2021 del Fondo d’Ambito di incentivazione di cui alla L.R. n. 16/2015, senza fare ricorso alla costituzione della quota del fondo a carico dei bilanci comunali, secondo la seguente articolazione:

- incentivi premianti a favore delle gestioni virtuose in termini di riduzione della produzione di rifiuti inviati a smaltimento (linea LFA del Fondo d'Ambito L.R. 16/2015), per complessivi 3.625.002,00 Euro;
- contributi per la trasformazione dei servizi di raccolta e per l'attivazione della tariffa puntuale (linea LFB1 del Fondo d'Ambito L.R. 16/2015), per complessivi 500.315,00 Euro;

**visti:**

- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 443/2019/r/rif del 31 ottobre 2019 ad oggetto "*Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*" che ha approvato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 57/2020/R/rif del 3 marzo 2020 avente ad oggetto "*Semplificazioni procedurali in ordine alla disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti e avvio di procedimento per la verifica della coerenza regolatoria delle pertinenti determinazioni dell'Ente Territorialmente Competente*";
- la determinazione del Direttore della Direzione Ciclo dei Rifiuti Urbani e Assimilati dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 02/DRIF/2020 del 27 marzo 2020;
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 158/2020/r/rif del 5 maggio 2020 ad oggetto "*Adozione di misure urgenti a tutela delle utenze del Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti, anche Differenziati, Urbani ed Assimilati, alla luce dell'emergenza da Covid-19*";
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 238/2020/R/rif del 22 giugno 2020 "*Adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per il periodo 2020-2021 tenuto conto dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*";
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 493/2020/R/rif del 24 novembre 2020 "*Aggiornamento del metodo tariffario Rifiuti (MTR) ai fini delle predisposizioni tariffarie per l'anno 2021*";
- il documento dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) "*Guida alla compilazione per la raccolta dati: Tariffa Rifiuti – PEF 21*" aggiornato il 15 marzo";

**dato atto** che ATERSIR opera quale Ente Territorialmente Competente individuato ai sensi del MTR;

**dato atto** che nel bacino gestionale oggetto della presente deliberazione opera il solo Gestore GEOVEST Srl, che svolge il servizio integrato comprensivo della gestione della tariffazione corrispettiva puntuale all'utenza, e che ATERSIR opera quale Ente Territorialmente Competente individuato ai sensi del MTR;

**vista** la proposta di Piano Finanziario 2021 avanzata dal gestore GEOVEST Srl trasmessa all'Agenzia e acquisita agli atti, elaborata sulla base dei costi efficienti del servizio e della stratificazione dei cespiti riscontrabili nel Bilancio dell'anno 2019;

**considerato** che:

- la proposta di Piano Economico-Finanziario è stata valutata dalla struttura tecnica dell'Agenzia, ai sensi delle citate deliberazioni ARERA, operando:
  - la validazione dei costi rendicontati dal Gestore;
  - la stratificazione dei cespiti segnalati dal Gestore;
  - la verifica dei costi massimi ammissibili, determinati ai sensi del MTR con particolare riferimento anche alle componenti previsionali COI, COV, COS;
  - la determinazione di tutti i parametri di competenza di Atersir in quanto Ente Territorialmente Competente, come puntualmente descritto e motivato nella allegata relazione di accompagnamento predisposta dall'Agenzia, ed in particolare:
    - i fattori che determinano il limite di crescita annuale del piano finanziario rispetto all'anno 2019 ( $\rho_a$ ,  $X_a$ , PG, QL,  $C_{19}$ );
    - i fattori di sharing ( $b$  e  $\omega$ )
    - i conguagli RC come derivanti dall'applicazione dei fattori  $\gamma_1$ ,  $\gamma_2$ ,  $\gamma_3$  e  $r$

**evidenziato** che il limite alla crescita tariffaria ( $\rho$ ) rispetto alla  $T_{old, 2019}$  è stato determinato ponendo il fattore  $X_a$  (recupero di produttività) pari a 0,1% (come discende dal calcolo eseguito con apposito algoritmo dalla struttura tecnica dell'Agenzia e confermato dal Consiglio Locale), valore cui si aggiungono valori di QL e di PG in considerazione delle trasformazioni previste in base alla concessione del servizio per incremento, miglioramento o trasformazione del servizio;

**dato atto** che l'Agenzia prevede di attuare ulteriori successive verifiche su:

- il conseguimento degli obiettivi sottesi alla quantificazione delle componenti  $COI_{TV,a}^{exp}$  e  $COI_{TF,a}^{exp}$  al fine di valutare, nel caso di eventuale mancato conseguimento degli stessi, il recupero (solo se a vantaggio dell'utenza) dello scostamento tra la quantificazione delle menzionate componenti e gli oneri effettivamente sostenuti e rendicontati dal gestore, secondo le modalità di cui ai commi 8.3 e 8.4 del MTR;
- gli effetti sui costi (ricompresi nelle citate componenti  $COV_{TF,2020}^{exp}$  e  $COV_{TV,2020}^{exp}$ ) anticipati nel 2020, anche sulla base della rendicontazione ex post degli oneri effettivamente sostenuti dal gestore, da cui – a norma di quanto già previsto 7 bis.4 del MTR – dovranno essere scomputati gli effetti già intercettati, nelle previsioni 2020, attraverso la valorizzazione delle menzionate componenti;
- un controllo della coerenza tra i valori di PEF 2021 approvati e l'applicazione delle tariffe da parte del comune;

**tenuto conto** che la differenza tra i costi variabili e fissi determinati per l'anno 2019 (e sottostanti alle tariffe in deroga applicate nell'anno 2020 sulla base di quanto disposto dall'articolo 107 comma 5 del decreto-legge 18/20) e i costi variabili e fissi risultanti dal PEF per l'anno 2020 approvato, è stata computata come componente RCU gravante sulla determinazione

dei costi massimi del servizio delle annualità successive, suddivisa in un numero massimo di tre rate a partire dall'anno 2021, nei casi in cui tale quota non sia stata diversamente liquidata dal Comune;

**tenuto conto** altresì che la quota dei costi a recupero RCND/r, a seguito della mancata applicazione dei fattori di correzione adottati con la deliberazione 158/2020/R/RIF per le utenze non domestiche sui costi 2020, non trova rappresentazione nel PEF2021;

**rilevata** l'assenza di fattori di recupero relativi alla componente COStv come costo sul PEF 2021.

**considerato** che il Piano Economico-Finanziario è comprensivo dei costi operativi, dei costi comuni e dei costi d'uso del capitale previsti nel perimetro della nuova regolazione MTR;

**considerate** le seguenti componenti imputate sui PEF come quote previsionali determinate dall'Agenzia per l'anno 2021:

- costi per la mitigazione dei danni economico finanziari derivanti dagli eventi sismici del maggio 2012 (di cui alla L.R. n. 19 del 21 dicembre 2012, dall'art. 51 della L.R. 28 del 20 dicembre 2013, dall'art. 40 della L.R. 17 del 18 luglio 2014, dall'art.7 della L.R. 30 aprile 2015, n. 2, dall'art. 3 della L.R. 9 maggio 2016, n. 7, dall'art. 45 della L.R. 18 luglio 2017, n. 16 e dalla LR 24/2020) ricompresi nella voce CO<sub>AL</sub> del Piano Economico Finanziario;
- quota di funzionamento ATERSIR ricompresa tra i costi del Gestore nella voce CO<sub>AL</sub>;

**considerato** che, ad esito del provvedimento sopra citato dedicato alla gestione emergenziale del Fondo d'Ambito ex L.R. 16/2015 per l'anno 2021, si specifica che:

- nell'anno 2021 non sarà richiesta da Atersir ad alcun Gestore la quota di caricamento del Fondo d'Ambito ex L.R. 16/2015;
- i benefici economici alle utenze finali derivanti dalla mancata alimentazione del fondo e dalla attribuzione a comuni o gestori degli incentivi per i comuni virtuosi (linee LFA ed LFB1 del Fondo) sono computati tra le entrate di cui al comma 1.4 della determina 2/2020 (quali ulteriori partite approvate dall'ETC);

**considerato** che gli esiti istruttori svolti secondo il metodo MTR sono stati confrontati con i valori economici previsionali previsti dalla concessione di affidamento del servizio, al fine di valutare, nell'ottica dell'equilibrio economico finanziario della gestione, sia la possibilità di ridurre le entrate tariffarie da imputare all'utenza fino al valore previsionale di contratto, circostanza che si è manifestata per tutti i comuni tranne che per Crevalcore, per il quale si è invece verificata l'esigenza di formulare all'ARERA specifica istanza di superamento del limite di aumento delle entrate tariffarie;

**richiamati**, pertanto, gli atti che compongono la predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l’anno 2021 del bacino territoriale di Bologna con riferimento ai Comuni in gestione Geovest Srl ai sensi dell’art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011 e della Deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF come integrata dalle disposizioni di cui alle deliberazioni ARERA 57/2020/R/RIF, 238/2020/R/RIF e 493/2020/R/RIF ed in particolare:

- Allegato 1 - PEF nel formato Appendice 1 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif) per gli otto ambiti tariffari dei Comuni di Anzola dell’Emilia, Argelato, Calderara di Reno, Castel Maggiore, Crevalcore, Sala Bolognese, San Giovanni in Persiceto e Sant’Agata Bolognese;
- Allegato 2 - Relazione descrittiva dei servizi a cura del Gestore, secondo lo schema di cui all’appendice 2 al MTR e relativo All. A - Relazione delle attività condotte da Atersir in qualità di ETC nella predisposizione dei PEF, secondo lo schema di cui all’appendice 2 al MTR;

mentre resta agli atti dell’Agenzia la Dichiarazione di veridicità del Gestore nel formato Appendice 3 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif);

**preso atto** che il PEF così predisposto non indica fattori che generano disequilibrio economico finanziario nelle gestioni;

**dato atto** che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell’entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, a sensi dell’art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

**visto** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell’art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

**vista** la votazione espressa nel seguente modo:

voti favorevoli per quote 68,8950;

voti contrari per quote 3,1037 (Comuni di Castenaso, Galliera, Marradi, Sant’Agata Bolognese)

voti astenuti 12,8623 (Comuni di Alto Reno Terme, Camugnano, Castel d’Aiano, Castiglione dei Pepoli, Gaggio Montano, Imola, Lizzano in Belvedere, Loiano, Marzabotto, Monzuno, Pianoro e Vergato).

## **DELIBERA**

1. di esprimere, ai sensi dell’art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011, ai fini dell’approvazione da parte del Consiglio d’Ambito, parere favorevole in merito alla proposta dei Piani Economico-Finanziari 2021 dei Comuni del bacino di Bologna in gestione ad HERA s.p.a., allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale e composta di:

- Allegato 1 - PEF nel formato Appendice 1 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif);
  - Allegato 2 - Relazione descrittiva dei servizi a cura del Gestore, integrata da Atersir in qualità di ETC nel formato Appendice 2 al MTR;
2. di trasmettere il presente provvedimento al Consiglio d'Ambito ed agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Bologna n. 2 del 10.06.2021

**Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti: PEF del servizio per l'anno 2021, consultazione ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011 – comuni della Provincia di Bologna in gestione Geovest Srl**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente  
Area Servizio Gestione  
Rifiuti Urbani  
*F.to Dott. Paolo Carini*

Bologna, 10 giugno 2021



Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore del Consiglio Locale di Bologna

F.to Michele Giovannini

Il segretario verbalizzante

F.to Steven Sibani

---