

CLBO/2020/9 del 18 dicembre 2020

CONSIGLIO LOCALE DI BOLOGNA

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti Urbani: PEF del servizio per l'anno 2020, consultazione ai sensi dell'art. 7 - comma 5 - lettera c) della L.R. 23/2011 gestione Geovest s.r.l.;

IL COORDINATORE
F.to Michele Giovannini

CONSIGLIO LOCALE DI BOLOGNA

CLBO/2020/9

L'anno **2020** il giorno diciotto del mese di dicembre alle ore 14,30 si è riunito il Consiglio Locale di Bologna, convocato con lettera protocollo PG.AT/2020/0009089 del 16/12/2020, in seduta telematica.

Risultano presenti all'appello:

Enti	Nome e Cognome	Qualifica	Presenti	Quote
Alto Reno Terme				0,7278
Anzola dell'Emilia	Danilo Zacchioli	Assessore	SI	1,1292
Argelato	Claudia Muzic	Sindaco	SI	0,9844
Baricella	Omar Mattioli	Sindaco	SI	0,7110
Bentivoglio				0,5955
Bologna	Davide Conte	Assessore	SI	30,6755
Borgo Tossignano				0,4266
Budrio				1,6353
Calderara di Reno	Clelia Bordenga	Assessore	SI	1,2358
Camugnano				0,3196
Casalecchio di Reno	Barbara Negroni	Assessore	SI	3,0461
Casalfiumanese				0,4396
Castel d'Aiano				0,3155
Castel del Rio				0,2563
Castel di Casio				0,4411
Castel Guelfo di Bologna	Claudio Franceschi	Sindaco	SI	0,5067
Castel Maggiore				1,5941
Castel San Pietro Terme				1,8374
Castello d'Argile	Michele Giovannini	Assessore	SI	0,6860
Castenaso				1,3348
Castiglione dei Pepoli				0,6376
Crevalcore	Marco Martelli	Sindaco	SI	1,2670
Dozza				0,6845
Firenzuola	Giampaolo Buti	Sindaco	SI	0,5520
Fontanelice				0,3136
Gaggio Montano	Tanari Maria Elisabetta	Sindaco	SI	0,5715
Galliera	Stefano Zanni	Sindaco	SI	0,6041
Granarolo dell'Emilia	Alessandro Ricci	Sindaco	SI	1,0400
Grizzana Morandi				0,4825
Imola	Elisa Spada	Assessore	SI	5,7352
Lizzano in Belvedere	Sergio Polmonari	Sindaco	SI	0,3450
Loiano	Fabrizio Morganti	Sindaco	SI	0,5196
Malalbergo				0,8761
Marradi				0,4229
Marzabotto				0,7045
Medicina	Massimo Bonetti	Assessore	SI	1,5135
Minerbio	Fabrizio Tugnoli	Assessore	SI	0,8681
Molinella	Gianni Righetti	Assessore	SI	1,4415

Monghidoro	Barbara Panzacchi	Sindaco	SI	0,4680
Monte San Pietro	Monica Cinti	Sindaco	SI	1,0445
Monterenzio				0,6362
Monzuno	Bruno Pasquini	Sindaco	SI	0,6592
Mordano	Nicola Tassinari	Sindaco	SI	0,5369
Ozzano dell'Emilia	Luca Lelli	Sindaco	SI	1,2130
Palazzuolo sul Senio				0,2528
Pianoro	Franca Filippini	Sindaco	SI	1,5434
Pieve di Cento	Borsari Luca	Sindaco	SI	0,7219
Sala Bolognese	Trapella Ornella	Assessore	SI	0,8328
San Benedetto Val di Sambro				0,5162
San Giorgio di Piano	Paolo Crescimbeni	Sindaco	SI	0,8292
San Giovanni in Persiceto	Lorenzo Pellegatti	Sindaco	SI	2,3737
San Lazzaro di Savena				2,7106
San Pietro in Casale	Enrico Fregna	Assessore	SI	1,1198
Sant'Agata Bolognese				0,7420
Sasso Marconi	Irene Bernabei	Assessore	SI	1,3506
Valsamoggia	Christian Soverini	Assessore	SI	2,5738
Vergato	Stefano Pozzi	Vice Sindaco	SI	0,7833
Zola Predosa	Matteo Badiali	Vice Sindaco	SI	1,6505
Città Metropolitana				10,0000

Presenti n. 34 pari a quote 71,0970

Assenti n. 25 pari a quote 28,9030

Riconosciuta la validità della seduta Michele Giovannini in qualità di Coordinatore assume la presidenza della presente riunione ed invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.:

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti Urbani: PEF del servizio per l'anno 2020, consultazione ai sensi dell'art. 7— comma 5— lettera c) — della L.R. 23/2011 gestione Geovest s.r.l.;

Premesso che la Regione Emilia Romagna con L.R. 23.11.2011 n. 23 “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente” a far data dal 1 gennaio 2012, contestualmente alla soppressione delle Autorità di ambito provinciali, ha previsto, per l’esercizio in forma associata delle funzioni relative al Servizio Idrico Integrato e al Servizio di Gestione Rifiuti Urbani, l’istituzione dell’Agenzia Territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), ed in particolare:

- all’art. 7 “Consiglio di Ambito” attribuisce al Consiglio d’Ambito la competenza di definire ed approvare i costi totali del servizio di gestione dei rifiuti nonché di approvarne i Piani Economico-Finanziari;
- al comma 5, lettera c) del suddetto art. 7 al fine dell’approvazione dei Piani Economici-Finanziari da parte del Consiglio d’Ambito prevede l’espressione di un parere da parte del Consiglio Locale;

richiamato l'art. 1, commi da 639 a 705, della Legge n. 147 del 27.12.2013 "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*" (Legge di stabilità 2014), che a far data dal 1° gennaio 2014, istituisce la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, sancendo l'obbligo di integrale copertura dei costi del servizio;

premesse che il servizio di gestione dei rifiuti urbani negli 11 Comuni (Anzola dell'Emilia, Argelato, Calderara di Reno, Castel Maggiore, Crevalcore, Finale dell'Emilia, Nonantola, Ravarino, Sala Bolognese, Sant'Agata Bolognese, San Giovanni in Persiceto) è attualmente gestito da Geovest s.r.l. per il tramite di contratto di concessione con affidamento a società mista con gara a doppio oggetto decorrente dal 16 giugno 2016 con scadenza 31 dicembre 2031;

dato atto che nel presente Consiglio locale di Bologna rientrano solo i Comuni della provincia di Bologna (Anzola dell'Emilia, Argelato, Calderara di Reno, Castel Maggiore, Crevalcore, Sala Bolognese, Sant'Agata Bolognese, San Giovanni in Persiceto) e non anche i Comuni di Finale dell'Emilia, Nonantola, Ravarino, in quanto di pertinenza del Consiglio Locale di Modena

viste le Determinazioni dirigenziali n. 154 del 09/09/2020 e n. 185 del 10/11/2020 con cui sono state riconosciute a favore dei Comuni risorse ordinarie e straordinarie a valere sul servizio rifiuti per l'annualità 2020 del Fondo d'Ambito di incentivazione di cui alla L.R. n. 16/2015, come disposta dai Decreti n. 119 del 25/06/2020 e n. 156 del 04/08/2020 del Presidente della Regione Emilia-Romagna emessi in considerazione della situazione di emergenza connessa alla pandemia da COVID-19, secondo la seguente articolazione:

- incentivi premianti a favore delle gestioni virtuose in termini di riduzione della produzione di rifiuti inviati a smaltimento (linea LFA del Fondo d'Ambito L.R. 16/2015);
- contributi a favore delle amministrazioni comunali per sostenere le utenze in difficoltà economica a causa della pandemia, (contributi straordinari COVID);
- contributi per la trasformazione dei servizi di raccolta e per l'attivazione della tariffa puntuale (linea LFB1 del Fondo d'Ambito L.R. 16/2015);

visti:

- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 443/2019/r/rif del 31 ottobre 2019 ad oggetto "*Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*" che ha approvato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);
- il D.L. 17 marzo 2020 n. 18 (c.d. "Cura Italia"), convertito con legge 24 aprile 2020 n. 27, ed in particolare l'art. 107, comma 5 che prevede:
5. I comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020. L'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021.
- la deliberazione ARERA n. 57/2020/R/rif del 3 marzo 2020 avente ad oggetto "*Semplificazioni procedurali in ordine alla disciplina tariffaria del servizio integrato dei*

rifiuti e avvio di procedimento per la verifica della coerenza regolatoria delle pertinenti determinazioni dell'Ente Territorialmente Competente”;

- la determinazione del Direttore della Direzione Ciclo dei Rifiuti Urbani e Assimilati ARERA n. 02/DRIF/2020 del 27 marzo 2020;
- la deliberazione ARERA n. 158/2020/r/rif del 5 maggio 2020 ad oggetto “*Adozione di misure urgenti a tutela delle utenze del Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti, anche Differenziati, Urbani ed Assimilati, alla luce dell'emergenza da Covid-19*”;
- la deliberazione ARERA n. 238/2020/R/rif del 22 giugno 2020 “*Adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per il periodo 2020-2021 tenuto conto dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*”;

vista la proposta di Piano Finanziario 2020 avanzata dal gestore Geovest s.r.l. e acquisita agli atti dall'Agenzia, elaborata sulla base dei costi efficienti del servizio e della stratificazione dei cespiti riscontrabili nel Bilancio del Gestore dell'anno 2018;

visti altresì i contributi agli atti dell'Agenzia elaborati e pervenuti dai sopra indicati Comuni e relativi ai costi efficienti delle porzioni di servizio da questi gestite e della stratificazione dei relativi cespiti riscontrabili nei Bilanci comunali dell'anno 2018;

considerato che la proposta di Piano Economico-Finanziario è stata valutata dalla struttura tecnica dell'Agenzia, ai sensi delle citate deliberazioni ARERA, operando:

- la validazione dei costi rendicontati dal Gestore;
- la stratificazione dei cespiti segnalati dal Gestore e dai Comuni;
- la verifica dei costi massimi ammissibili, determinati ai sensi del MTR con particolare riferimento anche alle componenti previsionali COV;
- la verifica nel merito della presenza di eventuali costi previsionali COI_{exp}
- la determinazione di tutti i parametri di competenza di Atersir in quanto Ente Territorialmente Competente, come puntualmente descritto e motivato nell'allegata relazione di accompagnamento predisposta dall'Agenzia, ed in particolare:
 - i fattori che determinano il limite di crescita annuale del piano finanziario rispetto all'anno 2019 (ρ_a , X_a , PG, QL, C_{19});
 - i fattori di sharing (b e ω)
 - i conguagli RC come derivanti dall'applicazione dei fattori γ_1 , γ_2 , γ_3 e r
- un controllo dell'applicazione delle tariffe come disposto da Del ARERA 158/2020/RIF/R ai fini dell'applicazione del fattore di rinvio $RCND_{TV}$;

evidenziato che il limite alla crescita tariffaria (ρ) rispetto alla T_{old} , 2019 è stato determinato in +1,7% per la generalità dei Comuni, ponendo il fattore X_a (recupero di produttività) pari a 0,1%, valore cui si aggiungono valori di QL, di PG e di COV laddove siano state programmate per il 2020 attività di incremento, miglioramento o trasformazione del servizio. I valori di QL e PG sono stati determinati laddove presenti e, nel caso di Comuni in regime di tari tributo, nel pef complessivo il limite alla crescita è stato determinato in ragione della media pesata dei contributi dei singoli soggetti (Gestore e Comune).

dato atto che l'Agenzia prevede di attuare ulteriori successive verifiche su:

- il conseguimento degli obiettivi sottesi alla quantificazione delle componenti $COI_{TV,a}^{exp}$ e $COI_{TF,a}^{exp}$ al fine di valutare, nel caso di eventuale mancato conseguimento degli stessi, il

recupero (solo se a vantaggio dell'utenza) dello scostamento tra la quantificazione delle menzionate componenti e gli oneri effettivamente sostenuti e rendicontati dal gestore, secondo le modalità di cui ai commi 8.3 e 8.4 del MTR;

- gli effetti sui costi (ricompresi nelle citate componenti $COV_{TF,2020}^{exp}$ e $COV_{TV,2020}^{exp}$) anticipati nel 2020, anche sulla base della rendicontazione ex post degli oneri effettivamente sostenuti dal gestore, da cui – a norma di quanto già previsto 7 bis.4 del MTR – dovranno essere scomputati gli effetti già intercettati, nelle previsioni 2020, attraverso la valorizzazione delle menzionate componenti;

tenuto conto che la differenza tra i costi variabili e fissi determinati per l'anno 2019 (e sottostanti alle tariffe in deroga applicate sulla base di quanto disposto dall'articolo 107 comma 5 del decreto-legge 18/20) e i costi variabili e fissi risultanti dal PEF per l'anno 2020 approvato, entro il 31 dicembre 2020, non trova rappresentazione nel PEF 2020 in quanto verrà computata come componente RCU di rinvio gravante sulla determinazione dei costi massimi del servizio delle annualità successive, suddivisa in un numero massimo di tre rate a partire dall'anno 2021;

rilevata l'assenza di fattori di recupero relativi alla componente COS_{tv} come costo sul PEF 2020;

considerato che il Piano Economico-Finanziario è comprensivo dei costi operativi, dei costi comuni e dei costi d'uso del capitale previsti nel perimetro della nuova regolazione MTR;

considerate le seguenti componenti imputate sui PEF come quote previsionali determinate dall'Agenzia per l'anno 2020:

- costi per la mitigazione dei danni economico finanziari derivanti dagli eventi sismici del maggio 2012, di cui alla L.R. n. 19 del 21 dicembre 2012, dall'art. 51 della L.R. 28 del 20 dicembre 2013, dall'art. 40 della L.R. 17 del 18 luglio 2014, dall'art.7 della L.R. 30 aprile 2015, n. 2, dall'art. 3 della L.R. 9 maggio 2016, n. 7 e dall'art. 45 della L.R. 18 luglio 2017, n. 16) ricompresi nella voce CO_{AL} del Piano Economico Finanziario;
- quota di funzionamento ATERSIR ricompresa tra i costi del Gestore nella voce CO_{AL} ;
- risorse straordinarie e ordinarie corrisposte a favore delle Amministrazioni comunali di cui all'Ordinanza n. 119 del 25/06/2020 del Presidente della Regione Emilia Romagna come modificata da successivo decr. n. 156 del 04/08/2020 ed attuata da atti dell'Agenzia computate tra le entrate determinate dall'ETC ai sensi del comma 1.4 della determina 2/2020;

richiamati, pertanto, gli atti che compongono la predisposizione del Piano Economico – Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2020 del bacino territoriale dei Comuni gestiti da Geovest s.r.l., ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011 e della Deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF come integrata dalle disposizioni di cui alle deliberazioni ARERA 57/2020/R/RIF e 238/2020/R/RIF, ed in particolare:

- Piano Economico-Finanziario (PEF) nel formato Appendice 1 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif)
- Relazione di accompagnamento al Piano Economico Finanziario secondo lo schema di cui all'appendice 2 al MTR;

ritenuto che il PEF così predisposto non indichi fattori che generano disequilibrio economico

finanziario nelle gestioni;

dato atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell'entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica reso, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

con **voti** resi nelle forme di legge

favorevoli 34 Comuni per quote pari a 66,99

contrari 2 Comuni (Castel Guelfo e Galliera) per quote pari a 1,1108;

astenuti 4 Comuni (Imola, Lizzano in Belvedere, S. Giovanni in Persiceto e Vergato) per quota pari a 9,2371

DELIBERA

1. di esprimere parere positivo ai fini della successiva approvazione in sede di Consiglio d'Ambito, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. c) della L.R. 23/2011 con riferimento alla predisposizione dei piani economico finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2020 del bacino territoriale degli 8 comuni di Anzola dell'Emilia, Argelato, Calderara di Reno, Castel Maggiore, Crevalcore, Sala Bolognese, Sant'Agata Bolognese, San Giovanni in Persiceto, gestiti da Geovest s.r.l., ai sensi del Metodo Tariffario Rifiuti introdotto dalla Deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF, come integrata dalle disposizioni di cui alle deliberazioni ARERA 57/2020/R/RIF e 238/2020/R/RIF, costituita dai seguenti allegati quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

Allegato 1 - Piano Economico-Finanziario (PEF) nel formato Appendice 1 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif),

Allegato 2 - Relazione di accompagnamento al Piano Economico Finanziario secondo lo schema di cui all'appendice 2 al MTR;

2. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.



Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Bologna n. 9 del 18.12.2020

Oggetto Servizio Gestione Rifiuti Urbani: PEF del servizio per l'anno 2020, consultazione ai sensi dell'art. 7— comma 5— lettera c) — della L.R. 23/2011 gestione Geovest s.r.l.;

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani
F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 18 dicembre 2020