

CLMO/2021/5 del 7 giugno 2021

CONSIGLIO LOCALE di MODENA

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti: PEF del servizio per l'anno 2021, consultazione ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011 – comuni della Provincia di Modena in gestione GEOVEST Srl

IL COORDINATORE

F.to Enrico Diacci

CLMO/2021/5 del 7 giugno 2021

CONSIGLIO LOCALE di MODENA

L'anno **2021** il giorno **sette** del mese di **giugno** alle ore 10:00 presso la sede di Atersir – via Cairoli 8/F, Bologna, si è riunito il Consiglio Locale di Modena convocato con lettera PG.AT/2021/0005014 del 03/06/2021.

La seduta si è svolta in modalità telematica secondo le indicazioni delle “Linee Guida temporanee per lo svolgimento delle sedute dei Consigli Locali in videoconferenza in costanza dell'emergenza epidemiologica COVID 19”, approvate dal Consiglio di Ambito con deliberazione n. 13 del 14/04/2020.

Risultano presenti all'appello:

Comune	Nome e Cognome	Qualifica	Presenti	Quote
PROVINCIA DI MODENA	Gian Domenico Tomei	Presidente	SI	10,0000
BASTIGLIA				0,6622
BOMPORTO	Angelo Giovannini	Sindaco	SI	1,3444
CAMPOGALLIANO	Marcello Messori	Assessore	SI	1,1971
CAMPOSANTO	Zaniboni Monja	Sindaco	SI	0,5660
CARPI	Riccardo Righi	Assessore	SI	8,1368
CASTELFRANCO EMILIA	Valentina Graziosi	Assessore	SI	3,9305
CASTELNUOVO RANGONE	Stefano Solignani	Assessore	SI	1,8588
CASTELVETRO DI MODENA				1,4922
CAVEZZO				1,0414
CONCORDIA SULLA SECCHIA	Luca Prandini	Sindaco	SI	1,2507
FANANO				0,5491
FINALE EMILIA				2,0474
FIORANO MODENESE	Davide Branduzzi	Assessore	SI	2,1929
FIUMALBO				0,3455
FORMIGINE	Maria Costi	Sindaco	SI	4,1680
FRASSINORO				0,4274
GUIGLIA	Iacopo Lagazzi	Sindaco	SI	0,6638
LAMA MOCOGNO	Gian Battista Pasini	Sindaco	SI	0,5274
MARANELLO	Elisabetta Marsigliante	Assessore	SI	2,1548
MARANO SUL PANARO				0,7569
MEDOLLA	Patrizia Sgarbi	Assessore	SI	0,9382

Comune	Nome e Cognome	Qualifica	Presenti	Quote
MIRANDOLA				3,0215
MODENA	Filippi Alessandra	Assessore	SI	21,3515
MONTECRETO				0,3096
MONTEFIORINO				0,4576
MONTESE	Matteo Deluca	Sindaco	SI	0,5880
NONANTOLA	Federica Nannetti	Sindaco	SI	1,9843
NOVI DI MODENA	Enrico Diacci	Sindaco	SI	1,4874
PALAGANO				0,4695
PAVULLO NEL FRIGNANO	Gian Luca Muzzarelli	Assessore	SI	2,2228
PIEVEPELAGO				0,4562
POLINAGO	Gian Domenico Tomei	Sindaco	SI	0,3972
PRIGNANO SULLA SECCHIA	Mauro Fantini	Sindaco	SI	0,6371
RAVARINO	Maurizia Rebecchi	Sindaco	SI	0,9197
RIOLUNATO				0,2811
S.CESARIO SUL PANARO	Francesco Zuffi	Sindaco	SI	0,9140
S.FELICE SUL PANARO	Michele Goldoni	Sindaco	SI	1,4938
S.POSSIDONIO	Carlo Casari	Sindaco	SI	0,6192
S.PROSPERO				0,8814
SASSUOLO	Ugo Liberi	Assessore	SI	4,9025
SAVIGNANO SUL PANARO	Elisa Barani	Assessore	SI	1,2871
SERRAMAZZONI	Daniele Gorrieri	Assessore	SI	1,1381
SESTOLA				0,4988
SOLIERA	Katia Mazzoni	Assessore	SI	1,9704
SPILAMBERTO	Umberto Costantini	Sindaco	SI	1,6242
VIGNOLA	Anna Paraglioli	Vice Sindaco	SI	3,0669
ZOCCA				0,7682

Presenti n. 31 quote 85,5339

Assenti n. 17 quote 14,4661

Riconosciuta la validità della seduta, il sig. Enrico Diacci, in qualità di Coordinatore del Consiglio Locale, invita a passare alla trattazione dell'o.d.g..

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti: PEF del servizio per l'anno 2021, consultazione ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011 – comuni della Provincia di Modena in gestione GEOVEST Srl.**

Vista la L.R. 23.12.11 n° 23 “*Norme di organizzazione Territoriale delle Funzioni Relative ai Servizi Pubblici Locali dell’Ambiente*” che istituisce l’Agenzia Territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), con decorrenza 1° gennaio 2012, alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della regione, stabilendo altresì, dalla medesima data, la messa in liquidazione delle forme di cooperazione di cui all’art. 30 della L.R. 10/2008 (Autorità d’Ambito) e prevedendo il trasferimento delle funzioni attribuite alle suddette forme di cooperazione all’ATERSIR;

accertato che l’art. 7 della sopra richiamata L.R. 23/2011 attribuisce al Consiglio d’Ambito la competenza di definire ed approvare i costi totali del servizio di gestione rifiuti nonché di approvarne i Piani Economico-Finanziari;

rilevato altresì che, ai sensi dell’art. 7 – comma 5 – lettera c) – della suddetta L.R. 23/2011, al fine dell’approvazione dei Piani Economico-Finanziari da parte del Consiglio d’Ambito, è prevista l’espressione del parere da parte di ciascun Consiglio Locale competente per territorio;

richiamato l’art. 1, commi da 639 a 705, della Legge n. 147 del 27.12.2013 “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*” (Legge di stabilità 2014), che a far data dal 1° gennaio 2014, istituisce la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, sancendo l’obbligo di integrale copertura dei costi del servizio;

considerato che ai sensi di quanto disposto all’art. 4 della L.R. Emilia Romagna n. 16 del 5 ottobre 2015, successivamente modificata dalla L.R. 16 del 18/07/2017, Atersir ha istituito nel 2016 un Fondo d’Ambito di incentivazione alla prevenzione e riduzione dei rifiuti, il cui Regolamento di gestione è stato approvato con le Deliberazioni di Consiglio d’Ambito n. 7 del 27/02/2017 e n. 28 del 24/03/2017;

premesso che il servizio di gestione dei rifiuti urbani dei Comuni di Finale Emilia, Nonantola, Ravarino è gestito, all’interno del bacino d’affidamento comprendente anche 8 comuni della provincia di Bologna, dalla società in-house GEOVEST srl controllata dai medesimi comuni, in forza di concessione quindicennale, affidata in partenariato pubblico privato con socio operativo privato individuato tramite gara pubblica;

visto il lavoro istruttorio condiviso con la regione Emilia Romagna, finalizzato a riconoscere a favore dei Comuni - in considerazione del perdurare della situazione di emergenza connessa alla pandemia da COVID-19 - risorse ordinarie a valere sul servizio rifiuti per l’annualità 2021 del Fondo d’Ambito di incentivazione di cui alla L.R. n. 16/2015, senza fare ricorso alla costituzione della quota del fondo a carico dei bilanci comunali, secondo la seguente articolazione:

- incentivi premianti a favore delle gestioni virtuose in termini di riduzione della produzione di rifiuti inviati a smaltimento (linea LFA del Fondo d’Ambito L.R. 16/2015), per complessivi 3.625.002,00 Euro;
- contributi per la trasformazione dei servizi di raccolta e per l’attivazione della tariffa puntuale (linea LFB1 del Fondo d’Ambito L.R. 16/2015), per complessivi 500.315,00 Euro;

visti:

- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 443/2019/r/rif del 31 ottobre 2019 ad oggetto "*Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*" che ha approvato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 57/2020/R/rif del 3 marzo 2020 avente ad oggetto "*Semplificazioni procedurali in ordine alla disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti e avvio di procedimento per la verifica della coerenza regolatoria delle pertinenti determinazioni dell'Ente Territorialmente Competente*";
- la determinazione del Direttore della Direzione Ciclo dei Rifiuti Urbani e Assimilati dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 02/DRIF/2020 del 27 marzo 2020;
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 158/2020/r/rif del 5 maggio 2020 ad oggetto "*Adozione di misure urgenti a tutela delle utenze del Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti, anche Differenziati, Urbani ed Assimilati, alla luce dell'emergenza da Covid-19*";
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 238/2020/R/rif del 22 giugno 2020 "*Adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per il periodo 2020-2021 tenuto conto dell'emergenza epidemologica da COVID-19*";
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 493/2020/R/rif del 24 novembre 2020 "*Aggiornamento del metodo tariffario Rifiuti (MTR) ai fini delle predisposizioni tariffarie per l'anno 2021*";
- il documento dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) "*Guida alla compilazione per la raccolta dati: Tariffa Rifiuti – PEF 21*" aggiornato il 15 marzo";

dato atto che ATERSIR opera quale Ente Territorialmente Competente individuato ai sensi del MTR;

dato atto che nel bacino gestionale oggetto della presente deliberazione opera il solo Gestore GEOVEST Srl, che svolge il servizio integrato comprensivo della gestione della tariffazione corrispettiva puntuale all'utenza, e che ATERSIR opera quale Ente Territorialmente Competente individuato ai sensi del MTR;

vista la proposta di Piano Finanziario 2021 avanzata dal gestore GEOVEST Srl trasmessa all'Agenzia e acquisita agli atti, elaborata sulla base dei costi efficienti del servizio e della stratificazione dei cespiti riscontrabili nel Bilancio dell'anno 2019;

considerato che:

- la proposta di Piano Economico-Finanziario è stata valutata dalla struttura tecnica dell'Agenzia, ai sensi delle citate deliberazioni ARERA, operando:
 - la validazione dei costi rendicontati dal Gestore;
 - la stratificazione dei cespiti segnalati dal Gestore;
 - la verifica dei costi massimi ammissibili, determinati ai sensi del MTR con particolare

riferimento anche alle componenti previsionali COI, COV, COS;

- la determinazione di tutti i parametri di competenza di Atersir in quanto Ente Territorialmente Competente, come puntualmente descritto e motivato nella allegata relazione di accompagnamento predisposta dall'Agenzia, ed in particolare:
 - i fattori che determinano il limite di crescita annuale del piano finanziario rispetto all'anno 2019 (ρ_a , X_a , PG, QL, C_{19});
 - i fattori di sharing (b e ω)
 - i conguagli RC come derivanti dall'applicazione dei fattori γ_1 , γ_2 , γ_3 e r

evidenziato che il limite alla crescita tariffaria (ρ) rispetto alla $T_{old, 2019}$ è stato determinato ponendo il fattore X_a (recupero di produttività) pari a 0,1% (come discende dal calcolo eseguito con apposito algoritmo dalla struttura tecnica dell'Agenzia e confermato dal Consiglio Locale), valore cui si aggiungono valori di QL e di PG in considerazione delle trasformazioni previste in base alla concessione del servizio per incremento, miglioramento o trasformazione del servizio;

dato atto che l'Agenzia prevede di attuare ulteriori successive verifiche su:

- il conseguimento degli obiettivi sottesi alla quantificazione delle componenti $COI_{TV,a}^{exp}$ e $COI_{TF,a}^{exp}$ al fine di valutare, nel caso di eventuale mancato conseguimento degli stessi, il recupero (solo se a vantaggio dell'utenza) dello scostamento tra la quantificazione delle menzionate componenti e gli oneri effettivamente sostenuti e rendicontati dal gestore, secondo le modalità di cui ai commi 8.3 e 8.4 del MTR;
- gli effetti sui costi (ricompresi nelle citate componenti $COV_{TF,2020}^{exp}$ e $COV_{TV,2020}^{exp}$) anticipati nel 2020, anche sulla base della rendicontazione ex post degli oneri effettivamente sostenuti dal gestore, da cui – a norma di quanto già previsto 7 bis.4 del MTR – dovranno essere scomputati gli effetti già intercettati, nelle previsioni 2020, attraverso la valorizzazione delle menzionate componenti;
- un controllo della coerenza tra i valori di PEF 2021 approvati e l'applicazione delle tariffe da parte del comune;

tenuto conto che la differenza tra i costi variabili e fissi determinati per l'anno 2019 (e sottostanti alle tariffe in deroga applicate nell'anno 2020 sulla base di quanto disposto dall'articolo 107 comma 5 del decreto-legge 18/20) e i costi variabili e fissi risultanti dal PEF per l'anno 2020 approvato, è stata computata come componente RCU gravante sulla determinazione dei costi massimi del servizio delle annualità successive, suddivisa in un numero massimo di tre rate a partire dall'anno 2021, nei casi in cui tale quota non sia stata diversamente liquidata dal Comune;

tenuto conto altresì che la quota dei costi a recupero RCND/r, a seguito della mancata applicazione dei fattori di correzione adottati con la deliberazione 158/2020/R/RIF per le utenze non domestiche sui costi 2020, non trova rappresentazione nel PEF 2021;

rilevata l'assenza di fattori di recupero relativi alla componente COStv come costo sul PEF 2021;

considerato che il Piano Economico-Finanziario è comprensivo dei costi operativi, dei costi comuni e dei costi d'uso del capitale previsti nel perimetro della nuova regolazione MTR;

considerate le seguenti componenti imputate sui PEF come quote previsionali determinate dall'Agenzia per l'anno 2021:

- costi per la mitigazione dei danni economico finanziari derivanti dagli eventi sismici del maggio 2012 (di cui alla L.R. n. 19 del 21 dicembre 2012, dall'art. 51 della L.R. 28 del 20 dicembre 2013, dall'art. 40 della L.R. 17 del 18 luglio 2014, dall'art.7 della L.R. 30 aprile 2015, n. 2, dall'art. 3 della L.R. 9 maggio 2016, n. 7, dall'art. 45 della L.R. 18 luglio 2017, n. 16 e dalla LR 24/2020) ricompresi nella voce CO_{AL} del Piano Economico Finanziario;
- quota di funzionamento ATERSIR ricompresa tra i costi del Gestore nella voce CO_{AL};

considerato che, ad esito del provvedimento sopra citato dedicato alla gestione emergenziale del Fondo d'Ambito ex L.R. 16/2015 per l'anno 2021, si specifica che:

- nell'anno 2021 non sarà richiesta da Atersir ad alcun Gestore la quota di caricamento del Fondo d'Ambito ex L.R. 16/2015;
- i benefici economici alle utenze finali derivanti dalla mancata alimentazione del fondo e dalla attribuzione a comuni o gestori degli incentivi per i comuni virtuosi (linee LFA ed LFB1 del Fondo) sono computati tra le entrate di cui al comma 1.4 della determina 2/2020 (quali ulteriori partite approvate dall'ETC);

considerato che gli esiti istruttori svolti secondo il metodo MTR sono stati confrontati con i valori economici previsionali previsti dalla concessione di affidamento del servizio, al fine di valutare, nell'ottica dell'equilibrio economico finanziario della gestione, sia la possibilità di ridurre le entrate tariffarie da imputare all'utenza fino al valore previsionale di contratto, circostanza che si è manifestata per i comuni di Finale Emilia e Ravarino, sia l'eventualità di formulare all'ARERA specifica istanza di superamento del limite di aumento delle entrate tariffarie, circostanza manifestatasi per il comune di Nonantola;

richiamati, pertanto, gli atti che compongono la predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021 del bacino territoriale di Modena con riferimento ai Comuni di Finale Emilia, Nonantola, Ravarino in gestione GEOVEST Srl, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011 e della Deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF come integrata dalle disposizioni di cui alle deliberazioni ARERA 57/2020/R/RIF, 238/2020/R/RIF e 493/2020/R/RIF, ed in particolare:

- **Allegato 1 - PEF nel formato Appendice 1 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif) per i tre ambiti tariffari dei Comuni di Finale Emilia, Nonantola, Ravarino;**

- **Allegato 2 - Relazione descrittiva dei servizi a cura del Gestore, secondo lo schema di cui all'appendice 2 al MTR e relativo All. A - Relazione delle attività condotte da Atersir in qualità di ETC nella predisposizione dei PEF, secondo lo schema di cui all'appendice 2 al MTR;**
- **Allegato 3 - Dichiarazione di veridicità del Gestore nel formato Appendice 3 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif);**

preso atto che il PEF così predisposto non indica fattori che generano disequilibrio economico finanziario nelle gestioni;

dato atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell'entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, a sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

vista la votazione espressa nel seguente modo:

voti favorevoli n. 31 per quote 85,5339

voti contrari n. 0

voti astenuti n. 0

DELIBERA

1. di esprimere, ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011, in vista dell'approvazione da parte del Consiglio d'Ambito, parere favorevole in merito alla proposta dei Piani Economico-Finanziari 2021 dei Comuni del bacino di Modena in gestione a GEOVEST srl, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale e composta di:
 - **Allegato 1 - PEF nel formato Appendice 1 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif) per i tre ambiti tariffari dei Comuni di Finale Emilia, Nonantola, Ravarino;**
 - **Allegato 2 - Relazione descrittiva dei servizi a cura del Gestore, secondo lo schema di cui all'appendice 2 al MTR e relativo All. A - Relazione delle attività condotte da Atersir in qualità di ETC nella predisposizione dei PEF, secondo lo schema di cui all'appendice 2 al MTR;**
2. di trasmettere il presente provvedimento al Consiglio d'Ambito ed agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Modena n. 5 del 07.06.2021

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti: PEF del servizio per l'anno 2021, consultazione ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011 – comuni della Provincia di Modena in gestione GEOVEST Srl

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 7 giugno 2021

Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore del Consiglio Locale di Modena

F.to Enrico Diacci

Il segretario verbalizzante

F.to Steven Sibani

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Direttore

F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 7 giugno 2021