

CLRE/2026/1 del 26 febbraio 2026

CONSIGLIO LOCALE di REGGIO EMILIA

**Oggetto: Gara per l'affidamento del servizio pubblico locale di gestione dei rifiuti urbani
– Indirizzi**

CLRE/2026/1

CONSIGLIO LOCALE di REGGIO EMILIA

L'anno **2026** il giorno **26** del mese di **febbraio** alle ore **15:00** presso la sede di ATERSIR in Bologna via Cairoli 8/F si è riunito mediante videoconferenza il Consiglio Locale di Reggio Emilia convocato con lettera prot. n. PG.AT/2026/0001850 del 23 febbraio 2026.

La registrazione della seduta è conservata agli atti.

Risultano presenti all'appello:

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
Provincia di Reggio Emilia			NO	10,0000
Albinea	Ibattici Roberta	Sindaco	SI	1,5684
Bagnolo in Piano	Cortenova Pietro	Sindaco	SI	1,6866
Baiso	Spezzani Fabio	Sindaco	SI	0,7102
Bibbiano	Marazzi Stefano	Sindaco	SI	1,7833
Boretto			NO	1,0190
Brescello			NO	1,0832
Cadelbosco di Sopra	Zani Marino	Sindaco	SI	1,8570
Campagnola Emilia			NO	1,0609
Campegine			NO	1,0351
Canossa	Bezzi Cristian	Consigliere	SI	0,7856
Carpineti			NO	0,8115
Casalgrande			NO	3,1255
Casina			NO	0,9092
Castellarano			NO	2,5794
Castelnovo di Sotto			NO	1,5117
Castelnovo ne' Monti			NO	1,8060
Cavriago	Brami Luca	Assessore	SI	1,7312
Correggio	Testi Fabio	Sindaco	SI	4,0834
Fabbrico	Ferrari Roberto	Sindaco	SI	1,2326
Gattatico			NO	1,0938
Gualtieri			NO	1,1828
Guastalla			NO	2,4785
Luzzara	Sottili Elisabetta	Sindaco	SI	1,5103
Montecchio Emilia			NO	1,8182
Novellara			NO	2,2758
Poviglio			NO	1,3055
Quattro Castella	Spagni Luca	Vice Sindaco	SI	2,2353
Reggio nell'Emilia	Prandi Davide	Assessore	SI	26,3332
Reggiolo			NO	1,6200

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
Rio Saliceto	Pietri Daniele	Sindaco	SI	1,1377
Rolo	Baraldi Ruggero	Sindaco	SI	0,8373
Rubiera			NO	2,4975
San Martino in Rio	Fuccio Paolo	Sindaco	SI	1,4789
San Polo d'Enza	Cavatorti Elisa	Vice Sindaco	SI	1,1646
Sant'Ilario d'Enza	Moretti Marcello	Sindaco	SI	1,9422
Scandiano			NO	4,1863
Toano			NO	0,8488
Ventasso			NO	0,8251
Vetto	Ruffini Aronne	Vice Sindaco	SI	0,4889
Vezzano sul Crostolo			NO	0,8777
Viano	Corti Fabrizio	Sindaco	SI	0,7301
Villa Minozzo			NO	0,7517

Presenti n. 19 quote 53,2967

Assenti n. 24 quote 46,7033

Riconosciuta la validità della seduta, Fabio Testi, in qualità di Coordinatore del Consiglio locale, invita a passare alla trattazione dell'o.d.g..

Oggetto: Gara per l'affidamento del servizio pubblico locale di gestione dei rifiuti urbani – Indirizzi

Visti:

- la Legge Regionale 23.11.2011 n. 23 “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente” che ha istituito l’Agenzia Territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), di seguito Agenzia, ed in particolare l’art. 5 che individua gli organi dell’Agenzia e l’art. 8 che definisce le competenze del Consiglio locale;
- visto in particolare il comma 6 lett. b) dell’art. 8 della Legge Regionale 23.11.2011 n. 23;
- lo Statuto dell’Agenzia, approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14.05.2012 e modificato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 43 del 24.05.2019;

Richiamata la precedente espressione del Consiglio Locale con propria deliberazione n. CLRE/2016/6 del 1 agosto 2016 recante “SERVIZIO GESTIONE RIFIUTI - PROPOSTA AL CONSIGLIO D’AMBITO IN MERITO ALLA MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO, AI SENSI DELL’ART 8 COMMA 6 LETT. B) DELLA L. R. 23/2011.” in merito all’avvio delle procedure di gara ad evidenza pubblica per l’affidamento a terzi del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani;

Considerato che si renda indispensabile procedere all’affidamento del servizio secondo il più recente dettato normativo costituito dal Dlgs 201/2022 “Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”, regolatorio (Delibera ARERA 27 dicembre 2024 n. 596/2024/R/rif “Definizione di uno schema tipo di bando di gara per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani” e Delibera 03 agosto 2023 n. 385/2023/R/rif “Schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori del servizio dei rifiuti urbani”) e pianificatorio (vigente Piano regionale di gestione dei rifiuti e per la bonifica delle aree inquinate 2022-2027) ed allineare tutte le gestioni del bacino provinciale a tali requisiti;

Valutato che l’affidamento in concessione del servizio tramite procedura di gara ad evidenza pubblica sia ulteriormente improcrastinabile in quanto può consentire:

- un auspicabile contenimento della crescente dinamica dei costi come effetto dell’aggiudicazione della concessione all’offerta economicamente più vantaggiosa;
- un auspicabile innalzamento della qualità tecnica e contrattuale nel settore rifiuti urbani conseguente alla piena applicazione del TQRIF ARERA;
- una crescente trasparenza nell’applicazione di costi del servizio a seguito dell’Applicazione del Metodo Tariffario Rifiuti ARERA (MTR3);
- un mantenimento o innalzamento delle prestazioni del sistema adeguato alle crescenti richieste della normativa ambientale e regolatoria, nonché della pianificazione regionale di settore in evoluzione;
- una crescente attenzione ai bisogni degli utenti;

Richiamata la discussione circa lo stato di avanzamento della gara per l'affidamento del servizio pubblico locale di gestione dei rifiuti urbani in Ordine del Giorno nel Consiglio Locale del 30 gennaio 2026;

Ritenuto che gli orientamenti fin qui assunti dalla struttura tecnica di ATERSIR per la costruzione degli atti di gara siano condivisibili e che vadano sottolineati e rafforzati alcuni aspetti meglio descritti nel dispositivo;

Dato atto inoltre che la presente deliberazione, trattandosi di atto di indirizzo, non comporta:

- il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;
- il parere in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

a voti resi nelle forme di legge, con voti favorevoli **n. 19**, quote 53,2967, astenuti n. 0, contrari n. 0;

DELIBERA

1. di richiamare integralmente le premesse facenti parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di trasmettere il presente atto al Consiglio d'Ambito e alla struttura tecnica di ATERSIR affinché gli atti delle procedure di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani siano orientati con attenzione agli indirizzi di seguito indicati:
 - Puntare su efficientamento e costante ammodernamento del sistema di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti nell'ottica di contenere la dinamica crescente dei costi e contestualmente mantenere alte e/o aumentare ulteriormente le percentuali di differenziata con incremento del livello della qualità della materia prima seconda.
 - Migliorare la qualità della raccolta differenziata per incrementare il valore economico dei contributi provenienti dai sistemi di responsabilità estesa del produttore (EPR) e dal mercato per l'avvio a riciclo delle frazioni a valore dei rifiuti;
 - Prevedere penalità per i disservizi valutando, nel caso, anche opportune decurtazioni dal corrispettivo del gestore;
 - Prevedere punteggi premiali per obiettivi di gestione più virtuosa e politiche di riduzione della produzione rifiuti;
 - Prevedere penalità economiche per mancate attuazioni di obiettivi di miglioramento del servizio previsti in sede di gara, definendo nel bando le tempistiche di attuazione delle migliorie;
 - Prevedere il raggiungimento e mantenimento su tutti i territori degli obiettivi posti dal nuovo Piano Rifiuti Regionale e futuri aggiornamenti;
 - Inserire specifici obiettivi di qualità riferiti alla pulizia e al decoro delle piazzole, cassonetti e campane stradali, contenitori dell'umido in estate (con particolare riferimento a quelli condominiali sempre esposti)
 - Garantire coinvolgimento dei lavoratori svantaggiati impiegati nelle Cooperative sociali con contratti adeguati
 - Rafforzare il controllo della qualità del servizio dei subappalti e della tutela dei lavoratori in subappalto;
 - Curare i canali di comunicazione tra cittadino e gestore in modo che i disservizi vengano presi in carico senza intervento di sollecito da parte del Comune (e degli amministratori)
 - Curare l'informazione verso il cittadino sulla raccolta differenziata, su come migliorare la qualità, sui cambi del servizio, sul funzionamento dei CDR, etc.

- Curare il rapporto con le Amministrazioni del territorio;
 - Curare recupero evasione e, nel contempo, le modalità di comunicazione di tale attività agli utenti interessati;
 - Specificare modalità tecniche ed economiche per la sistemazione delle piazzole dei cassonetti stradali o altre attività funzionali al miglioramento del servizio a cura del concessionario;
 - Limitare ai fini di un maggiore controllo della qualità del servizio la facoltà del gestore (affidatario) di appaltare a terzi le attività prevalenti e sia impedito il subappalto a cascata;
 - Salvaguardare attraverso opportune clausole sindacali i livelli occupazionali sul territorio sia per i dipendenti dell'attuale gestore, già salvaguardati dalle norme di legge, che per quelli facenti parte delle categorie di lavoratori particolarmente svantaggiati come previsto ai sensi delle normative nazionale e regionali vigenti;
3. di aggiornare costantemente l'Ufficio di Presidenza sullo sviluppo delle successive fasi della gara, compatibilmente alle esigenze di riservatezza previste dall'ordinamento.

Approvato e sottoscritto

Il coordinatore

Fabio Testi

Il segretario verbalizzante

Elisabetta Montanari

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Responsabile di pubblicazione

Elisabetta Montanari

Bologna, 23 marzo 2026