

**DETERMINAZIONE n. 167 del 4 agosto 2021
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani**

Oggetto: Determinazione di aggiudicazione mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) del D.L. 16.7.2020 n. 76 convertito in Legge 11.9.2020, n. 120, del servizio di aggiornamento tecnico economico del Piano d'Ambito del Servizio Gestione Rifiuti urbani della provincia di Reggio Emilia - CIG Z3E3290657

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 e s.m.i., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la determinazione n. 98 del 11 giugno 2020, con la quale il Direttore dell'Agenzia ha conferito allo scrivente l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 72 del 21 dicembre 2020 di approvazione del Bilancio di previsione 2021-2023 e del Documento Unico di Programmazione 2021-2023 e successive variazioni;
- le determinazioni del Direttore n. 2 del 5 gennaio 2021, "Approvazione del Piano Esecutivo di gestione 2021-2023 – Assegnazione risorse finanziarie" e ss.mm. e n. 63 del 31 marzo 2021, "Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 – Approvazione parte Obiettivi, Performance e POLA 2021";
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- l'art. 183, commi 7 e 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- l'art. 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;
- il D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- il *Regolamento per la disciplina dei contratti per l'acquisizione di servizi e forniture sotto soglia comunitaria* approvato con deliberazione di Consiglio di Ambito n. 55 del 11 dicembre 2020;

richiamati:

- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ed in particolare l'art. 107 che attribuisce ai dirigenti la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica, tra cui si annovera la responsabilità delle procedure di affidamento di contratti pubblici;
- l'art. 1 della Legge n. 120/2020 richiamata che, al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, prevede che, per tutte le procedure le cui determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021, le stazioni appaltanti, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, procedono, per l'acquisizione di servizi e forniture di importo inferiore a 75.000 euro, mediante affidamento diretto;
- le Linee Guida ANAC n. 4 citate, che, fermo restando la legittimità della scelta della modalità di affidamento diretto del servizio, in ottemperanza agli obblighi di motivazione

del provvedimento amministrativo e al fine di assicurare la massima trasparenza, prevedono che la stazione appaltante motivi in merito alla scelta del contraente dando conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione;

- l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, secondo cui per gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), la stazione appaltante ha la facoltà di procedere all'assegnazione dell'appalto adottando il solo provvedimento di affidamento, che specifichi l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
- l'art. 5 del regolamento citato che disciplina, in coerenza con le linee guida Anac, le modalità di individuazione degli operatori economici nelle procedure di acquisizione di forniture e servizi in particolare in riferimento al rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti individuando altresì specifiche fasce economiche;
- l'art. 9, comma 11 del medesimo regolamento, ai sensi del quale per lavori, servizi e forniture di importo superiore a 5.000,00 euro e non superiore a 20.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale, di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici, e speciale, ove previsti e che, in tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto da effettuarsi nelle forme di cui all'articolo 32, comma 14 del Codice dei contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'articolo 80, commi 1, 4 e 5, lettera b) del Codice dei contratti pubblici e dei requisiti speciali ove previsti;
- l'art. 1, comma 449, della legge 296/2006 secondo cui le pubbliche amministrazioni sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate ai sensi dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999 n. 488, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'art. 1, comma 450, della legge 296/2006, così come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 145/2018, ai sensi dei quali le pubbliche amministrazioni per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

considerato che:

- il Piano di Ambito del servizio di Gestione di Rifiuti urbani della Provincia di Reggio Emilia è stato approvato con delibera di Consiglio d'Ambito n. 27 del 26 aprile 2016;
- il servizio di gestione del SGRU nel territorio della montagna e pianura reggiana è attualmente reso da IREN AMBIENTE SpA in regime di proroga della convenzione sottoscritta in data 10/06/2004 e, nella bassa pianura reggiana, da SABAR SpA, in regime di proroga della convenzione sottoscritta il 14 maggio 2007;
- la perimetrazione dei bacini di affidamento del servizio e le modalità di affidamento dello stesso sono già state determinate dal Consiglio di Ambito di Atersir con proprie delibere n. n. 5 del 17/12/2015 e n. 63 del 28/10/2016;
- risulta necessario aggiornare il Piano di Ambito alle ultime disposizioni normative e al mutato assetto dell'impiantistica poiché tale documento sarà alla base dell'elaborazione dei

documenti tecnici e contrattuali richiesti per il completamento delle procedure di affidamento che si intende attivare entro i dovuti tempi tecnici da parte dell' Agenzia;

considerata l'attuale limitatezza numerica del proprio organico nell'assolvimento dei numerosi e complessi compiti regolatori ad essa affidati in due settori complessi, ATERSIR intende avvalersi di esperti esterni per il servizio in oggetto;

valutato che:

- per le motivazioni sopra esposte è necessario dotarsi di un supporto esterno per lo svolgimento delle seguenti attività:
 1. ricognizione dello stato del servizio con indicatori tecnico-economici di valutazione;
 2. verifica dell'attualità e conformità del Piano d'Ambito di gestione del servizio rifiuti alle normative locali, nazionali, comunitarie in materia di ambiente e di concorrenza, con segnalazione delle problematiche concernenti le normative in via di definizione (v. effetti del "pacchetto economia circolare");
 3. aggiornamento del Piano in funzione della messa a gara del servizio, con previsione di uno scenario temporale coerente con la normativa vigente;
 4. aggiornamento, valutazione e approfondimenti della dotazione impiantistica esistente e conseguente allo scenario del Piano d'Ambito per il trattamento, l'avvio a recupero e lo smaltimento dei rifiuti;
 5. supporto tecnico ai funzionari dell'Agenzia e presenza durante i confronti con gli Enti Locali interessati dall'aggiornamento pianificatorio (sono stimabili 8 incontri, dei quali 2 con il Consiglio Locale);
 6. condivisione con il Consiglio di Ambito e con i tecnici dell'Agenzia dei contenuti sia in corso di sviluppo del Piano che in sede di illustrazione della stesura finale (sono stimabili 4 incontri)
- che il risultato atteso dall'affidamento dei suddetti servizi ad uno studio qualificato consiste nella redazione dei seguenti documenti ed elaborati alfanumerici:
 - i. relazione di Piano contenente tutte le analisi e le documentazioni relative allo stato di raggiungimento degli obiettivi del Piano all'anno 2020 (monitoraggio);
 - ii. analisi delle motivazioni dei mancati obiettivi e proposte per l'aggiornamento della definizione dei servizi e dei relativi costi;
 - iii. studio e relativa proposta di possibili modifiche agli standard attuali di servizio;
 - iv. analisi dettagliata del servizio di spazzamento attuale e proposta di eventuale modifica degli standard;
 - v. per ogni modello di raccolta previsto nel Piano o inserito nella proposta di eventuale modifica dei servizi, verifica dell'attualità dei parametri di costo unitario da utilizzare come riferimento sia in fase di gara per l'affidamento del servizio che per le valutazioni delle Amministrazioni eventualmente intenzionate ad apportare modifiche o estensioni di servizi;
 - vi. attualizzazione della valutazione e approfondimenti della dotazione impiantistica esistente e conseguente allo scenario del Piano d'Ambito per il trattamento, l'avvio a recupero e lo smaltimento dei rifiuti;
 - vii. documento che riassume gli esiti dei confronti con il territorio e di come questi siano stati eventualmente integrati nella proposta di modifica/aggiornamento del PdA;

considerato inoltre che:

- non risultano Convenzioni Consip, né Intercent ER, attive aventi ad oggetto servizi identici o comparabili con quelle della presente procedura di approvvigionamento che richiede il

- possesso della necessaria esperienza in materia di programmazione e progettazione tecnico-economica dei servizi di gestione rifiuti urbani;
- per lo svolgimento delle attività in oggetto si ritiene congruo un impegno pari a circa 270 ore per uomo di lavoro, per un corrispettivo complessivo calcolato tenendo conto delle tariffe professionali utilizzate in servizi analoghi stabilite in 75 euro/ora (in riferimento all'art. 6 del decreto Ministro della giustizia 17 giugno 2016 "Approvazione delle Tabelle dei corrispettivi commisurati a livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art. 24, comma 8 del Codice"), pari ad Euro 20.000,00 oltre IVA;
 - il costo complessivo delle attività, da svolgersi nel periodo dal **4 agosto fino al 30 novembre 2021**, ammonta pertanto ad un massimo di € 20.000,00 oltre IVA;
 - risulta, per quanto precedentemente indicato, opportuno procedere all'acquisizione del servizio in oggetto, mediante ricorso al MePa di Consip tramite la procedura della trattativa diretta con unico operatore, sulla base del capitolato allegato al presente atto, e ponendo a base di trattativa l'importo per la predetta prestazione pari a € 20.000,00 (oltre ad IVA di legge),
 - in data 23/07/2021 mediante utilizzo MePa di Consip, è stata invitata a partecipare alla Trattativa Diretta n. 1782768 avente ad oggetto "**servizio di aggiornamento tecnico economico del Piano d'Ambito del Servizio Gestione Rifiuti urbani della provincia di Reggio Emilia**" - CIG Z3E3290657" la società CORINTEA Soc. Coop. che risulta iscritta sul MePa di Consip nell'iniziativa "SERVIZI PROFESSIONALI – architettonici di costruzione ingegneria ispezione e catasto", in quanto in possesso delle caratteristiche di esperienza necessarie all'espletamento dell'incarico, come risulta dal curriculum aziendale acquisito agli atti dell'Agenzia;
 - le attività oggetto di trattativa sono quelle di cui al capitolato allegato al presente atto;
 - l'importo posto a base di trattativa è stato calcolato ipotizzando un totale di circa 270 ore x uomo di lavoro, da svolgersi nel periodo dal 4 agosto 2021 fino al 30 novembre 2021, per un importo complessivo di € 20.000,00;
 - in data 03 agosto 2021, si è svolta in seduta pubblica, mediante utilizzo della piattaforma telematica messa a disposizione da MePa di Consip – Trattativa diretta n. 1782768, l'apertura della documentazione dell'offerta pervenuta, nella quale:
 - entro il termine utile, ossia le ore 24:00 del giorno 30 luglio 2021, all'interno della piattaforma a seguito della Trattativa Diretta n. 1782768, è pervenuta l'offerta presentata dalla ditta CORINTEA Soc. Coop., corredata dalla trasmissione della documentazione richiesta;
 - è stata approvata la documentazione amministrativa e svolta la seduta pubblica di proseguimento delle operazioni di gara, mediante l'apertura dell'offerta economica, nella quale viene constatato che l'operatore economico ha presentato un'offerta pari a 19.500 € conseguente ad un ribasso offerto pari a 2,5% rispetto all'importo a base di trattativa;

ritenuto che risulta opportuno individuare nello scrivente il ruolo di RUP – Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 che interverrà nell'atto di stipula del contratto, che sarà sottoscritto in forma di scrittura privata in modalità elettronica sulla piattaforma MePa di Consip, ai sensi dell'art. 14, comma 2, lett. a) del citato Regolamento interno per l'acquisizione di servizi e forniture sotto soglia comunitaria;

valutato che:

- la ditta CORINTEA Soc. Coop., come desumibile peraltro dal curriculum aziendale agli atti dell'Agenzia, risulta in possesso dei requisiti professionali richiesti, riguardo alla preparazione ed all'esperienza necessaria in materia di pianificazione tecnica ed economica del servizio di gestione dei rifiuti urbani, per lo svolgimento dell'attività oggetto di affidamento;

- la medesima ditta CORINTEA Soc. Coop. ha presentato un'offerta valida, allegata al presente atto, riportante un ribasso del 2,5% per un costo complessivo di € 19.500,00, che risulta congruo in quanto allineato con i prezzi di mercato in base alla valutazione inerente alle tariffe richiesta da società di consulenza in possesso dell'esperienza richiesta, anche in confronto con altri incarichi analoghi in precedenza affidati da questa Agenzia, per le considerazioni succitate;
- risulta rispettato il principio della rotazione degli inviti e degli affidamenti in quanto la società non ha mai ricevuto dalla scrivente alcun incarico né risulta essere mai stata invitata a procedure di selezione;

dato atto che:

- ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis del D.Lgs. 81/2008 non è necessaria la redazione del DUVRI e, pertanto, gli oneri della sicurezza da rischio interferenziale ammontano ad € 0,00;
- sono state acquisite le autodichiarazioni della ditta CORINTEA Soc. Coop. in ordine al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 ed alla tracciabilità dei flussi finanziari;

considerato che, ai sensi del richiamato art. 9, comma 11 del Regolamento dell'Agenzia che disciplina i contratti sotto soglia:

- ai fini della verifica del possesso dei requisiti di cui all'art. 80, commi 1, 4 e 5, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. con note di protocollo n. 7186 del 4 agosto 2021 e n. 7187 del 4 agosto 2021 sono stati richiesti il certificato di regolarità fiscale e il certificato del casellario giudiziale e dei carichi pendenti;
- dal casellario ANAC non risultano annotazioni a carico dell'operatore economico in parola;
- è stato acquisito il DURC con protocollo n INAIL_28242921 del 05/07/2021 che risulta regolare fino alla data del 2/11/2021;

valutato di procedere comunque alla stipula, in ragione della specificità delle attività oggetto dell'affidamento richieste e del modesto importo, anche in pendenza delle verifiche art. 80, completate le quali, in caso di esito negativo, si procederà al recesso come stabilito dal capitolato prestazionale allegato;

visto il verbale della seduta di gara del 3 agosto 2021 relativo allo svolgimento delle procedure conclusive della trattativa diretta n. 1782768 condotta sul MEPA;

ritenuto pertanto di affidare, mediante affidamento diretto ex art. 1, co. 2, lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, il servizio in oggetto alla società CORINTEA Soc. Coop., con sede a Torino, Via A. Sansovino 243/35 - P.I. 04598160010 R.E.A TO-0645610 Registro delle Imprese di Torino n. 04598160010, da eseguirsi entro il 30 novembre 2021 per l'importo complessivo di € 19.500,00 (oltre ad IVA di legge), in quanto la stessa risulta in possesso dei requisiti di capacità professionale richiesti e di economicità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché nel rispetto del principio di rotazione e dei tempi compatibili con le richieste dell'Agenzia;

dato atto che non si ravvisano motivi di incompatibilità o conflitto di interesse nell'assunzione del ruolo di RUP della procedura da parte del sottoscritto;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di aggiudicare e di affidare, per le motivazioni e le considerazioni espresse in premessa, mediante affidamento diretto ex art. 1, co. 2, lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, il servizio di aggiornamento tecnico economico del Piano d'Ambito del Servizio Gestione Rifiuti urbani della provincia di Reggio Emilia alla ditta CORINTEA Soc. Coop., con sede a Torino, Via A. Sansovino 243/35 - P.I. 04598160010 R.E.A TO-0645610 Registro delle Imprese di Torino n. 04598160010, da eseguirsi entro il 30 novembre 2021, per l'importo complessivo di € 19.500,00, oltre ad IVA di legge pari ad euro 4.290,00, per un totale di 23.790,00 euro, come descritto nel capitolato tecnico integrato dall'offerta economica, entrambi allegati al presente atto;
2. di procedere comunque alla stipula del contratto con la ditta CORINTEA Soc. coop., in ragione della specificità delle attività oggetto dell'affidamento richieste e del modesto importo, anche in pendenza delle verifiche art. 80, completate le quali, in caso di esito negativo, si procederà al recesso come stabilito dal capitolato prestazionale allegato;
3. di dare atto che il sottoscritto, in qualità di RUP della presente procedura di affidamento, interverrà nell'atto di stipula del contratto che sarà sottoscritto in forma di scrittura privata in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 14, comma 2, lett. a) del Regolamento interno per l'acquisizione di servizi e forniture sotto soglia comunitaria richiamato in premessa;
4. di impegnare a favore di CORINTEA Soc. Coop., con sede a Torino, Via A. Sansovino 243/35 - P.I. 04598160010 R.E.A TO-0645610 Registro delle Imprese di Torino n. 04598160010, l'importo di € 19.500,00 oltre ad IVA 22% pari a € 4.290,00, per complessivi € 23.790,00 relativi al servizio di cui al punto 1. che precede al codice di bilancio 09 03 1, macroaggregato 03, capitolo 103075/00 "Prestazioni di servizio a supporto del Servizio SGRU" dell'esercizio finanziario 2021 del bilancio di previsione 2021-2023, che presenta la necessaria disponibilità;
5. di stabilire che la somma sopra indicata sarà liquidata su presentazione di regolare fattura elettronica, secondo le modalità indicate nel capitolato, che costituisce parte integrante del contratto in parola, previo riscontro operato ai sensi dell'art. 184 del T.U.E.L.;
6. di dare atto che il RUP della presente procedura è il sottoscritto Paolo Carini e che il CIG – Codice Identificativo Gara è Z3E3290657;
7. di rimandare le condizioni e i termini contrattuali specifici al Capitolato, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
8. di attestare la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto;
9. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
Paolo Carini
(documento firmato digitalmente)

Allegato alla determinazione n. 167 del 4 agosto 2021

Oggetto: Determinazione di aggiudicazione mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) del D.L. 16.7.2020 n. 76 convertito in Legge 11.9.2020, n. 120, del servizio di servizio di aggiornamento tecnico economico del Piano d'Ambito del Servizio Gestione Rifiuti urbani della provincia di Reggio Emilia” - CIG Z3E3290657

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IMP. N. 282/2021 del 4 agosto 2021 per € 23.790,00 al codice di bilancio 09 03 1 macro aggregato 03 “Acquisto di beni e servizi”, cap. 1030750/00 “Prestazioni di servizio a supporto del SGR” del bilancio di previsione 2021-2023, esercizio finanziario 2021 a favore di CORINTEA.

Il Dirigente
Area Amministrazione e
Supporto alla Regolazione
Dott.ssa Elena Azzaroli
(documento firmato digitalmente)

Data di esecutività
Bologna, 4 agosto 2021