

DETERMINAZIONE n. 25 del 9 febbraio 2021

Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani

Oggetto: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) del D.L. 16.7.2020 n. 76 convertito in Legge 11.9.2020, n. 120, del servizio di formazione specialistica sull'utilizzo della suite di calcolo del PEF 2021 elaborata dall'Associazione Nazionale Enti d'Ambito - CIG Z06308E6C3

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 e s.m.i., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la determinazione n. 98 del 11 giugno 2020 con la quale il Direttore dell'Agenzia ha conferito allo scrivente l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;
- l'art. 183, commi 7 e 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 72 del 21 dicembre 2020 di approvazione del Bilancio di previsione 2021-2023 e del Documento Unico di Programmazione 2021-2023;
- la determinazione del Direttore n. 2 del 5 gennaio 2021, "Approvazione del Piano Esecutivo di gestione 2021-2023 – Assegnazione risorse finanziarie";

richiamati:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ed in particolare l'art. 107 che attribuisce ai dirigenti la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica, tra cui si annovera la responsabilità delle procedure di affidamento di contratti pubblici;
- il Decreto Legge 76 del 16 luglio 2020 recante *Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*, convertito, con modificazioni, nella Legge 11 settembre 2020, n. 120, in vigore dal 15 settembre 2020, ed in particolare l'art. 1 "Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia";
- le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e al decreto legge 18 aprile n. 32, convertito con legge 14 giugno 2019 n. 55 con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019;
- l'articolo 3 della legge n. 136/2010 e s.m.i., in tema di tracciabilità dei flussi finanziari;

richiamate altresì:

- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 443/2019/r/rif del 31 ottobre 2019 ad oggetto "*Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*" che ha approvato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 57/2020/R/rif del 3 marzo 2020 avente ad oggetto "*Semplificazioni procedurali in ordine alla disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti e avvio di procedimento per la*

verifica della coerenza regolatoria delle pertinenti determinazioni dell'Ente Territorialmente Competente”;

- la determinazione del Direttore della Direzione Ciclo dei Rifiuti Urbani e Assimilati dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 02/DRIF/2020 del 27 marzo 2020;
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 158/2020/r/rif del 5 maggio 2020 ad oggetto “*Adozione di misure urgenti a tutela delle utenze del Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti, anche Differenziati, Urbani ed Assimilati, alla luce dell'emergenza da Covid-19*”;
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 238/2020/R/rif del 22 giugno 2020 “*Adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per il periodo 2020-2021 tenuto conto dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*”;

dato atto che:

- l'Agenzia, ai sensi della nuova disciplina regolatoria richiamata è individuabile come Ente Territorialmente Competente e, come tale, responsabile della predisposizione dei Piani Economico-finanziari (PEF) dei Comuni;
- la predisposizione di tali PEF è vincolata all'applicazione di una complessa modalità di calcolo, come riscontrabile nell'Allegato A (MTR) alla delibera 443/2019 dell'Autorità nazionale;
- l'Associazione Nazionale Enti d'Ambito (ANEA), di cui ATERSIR fa parte quale ente associato, ha sviluppato uno strumento (cd. “*tool*”) di calcolo finalizzato a limitare la possibilità di errori materiali, a fronte dell'elevata complessità del modello regolatorio;
- l'utilizzo del *tool* di calcolo ANEA, completo di diversi elementi informatici, avverrà per la prima volta nel corrente anno nell'ambito dell'istruttoria di predisposizione della pianificazione economico-finanziaria per l'anno 2021;
- i dati di input da inserire direttamente nel cd. “*tool*”, di natura economica finanziaria e patrimoniale, necessari per la determinazione dei PEF sono nelle disponibilità dei gestori del servizio e dei comuni;
- il termine per l'approvazione dei bilanci comunali di previsione 2021, ivi compresa la Pianificazione Economica Finanziaria del servizio rifiuti 2021, è ad oggi stabilito al 31 marzo 2021;

considerato pertanto che:

- risulta di responsabilità dell'Agenzia, in qualità di Ente Territorialmente Competente, la predisposizione dei Piani Economici Finanziari Comunali del Servizio Rifiuti;
- stante il termine del 31 marzo richiamato e la complessità delle attività, è ravvisabile una notevole urgenza;

ritenuto opportuno, ai fini del miglior esercizio delle proprie funzioni istituzionali entro i termini indicati, organizzare una formazione specifica sull'utilizzo della suite di calcolo ed in particolare sull'inserimento dei dati di input nel tool, indirizzata ai tecnici dell'Agenzia ed al contempo al personale dei gestori e dei comuni che provvederà all'inserimento di tali dati da utilizzare per la predisposizione dei PEF;

rilevato che tra il personale in servizio dell'Agenzia non esistono professionalità tecnico informatiche adeguatamente qualificate a sostenere una attività di carattere formativo rivolto ai tecnici nei tempi utili e compatibili con le scadenze previste ad oggi per la presentazione del PEF 2021, con conseguente necessità di reperire tali competenze all'esterno;

dato atto che:

- l'Associazione Nazionale Enti d'Ambito è ad oggi l'unica potenziale prestatrice del servizio in oggetto in quanto Ente che ha rilasciato la suite di calcolo utilizzata;
- in data 01/02/2021 con prot PG.AT.2021.537, ANEA ha proposto la seguente formazione specialistica: - n° 1 sessione formativa rivolta al personale dei Gestori del servizio, con specifica illustrazione del file RDT_Gestore - n° 2 sessioni formative (di uguale contenuto rivolte al personale delle Amministrazioni Comunali (divisi in due gruppi), con specifica illustrazione del file RDT_Comune, per un costo complessivo di € 2.200,00 oltre ad IVA;

valutata congrua la proposta ed ottimale, per lo svolgimento delle attività succitate, l'ipotesi di prevedere sessioni formative separate tra i gestori del servizio e i comuni, suddividendo questi ultimi, stante la numerosità degli stessi, in due giornate;

richiamati:

- l'art. 1 della Legge 11 settembre 2020, n. 120, in vigore dal 15 settembre 2020 di conversione del Decreto Legge 76 del 16 luglio 2020 richiamato che prevede che per le procedure di affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro, in mancanza di specifiche esigenze adeguatamente motivate, si procede mediante affidamento diretto;
- le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 citate, secondo cui per servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale, di cui all'art. 80 del Codice dei contratti pubblici;

vista la documentazione prodotta dall'operatore economico ed acquisita agli atti dell'Agenzia al PG n. 1154 del 9.2.2021 comprendente:

- le dichiarazioni circa il possesso dei requisiti ex art. 80;
- il DURC in corso di validità;
- la dichiarazione in relazione agli obblighi sulla tracciabilità dei movimenti finanziari relativi alle commesse pubbliche di cui all'art. 3, co. 7 della L n. 136/2010;

visto l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di bilancio 2019), che consente di procedere all'acquisizione di beni/servizi in forma autonoma senza ricorrere al MEPA od alle centrali di committenza regionali per i prodotti e i servizi per gli Enti Locali per importi inferiori a € 5.000,00;

ritenuto pertanto, di affidare direttamente ad ANEA - Associazione Nazionale degli Enti di Governo d'Ambito per l'Idrico e i Rifiuti C.F. 97338500586 - P.IVA 08516531004 con sede legale in Via di Santa Maria Maggiore 164 - 00184 - Roma, il servizio di formazione specialistica sull'utilizzo della suite di calcolo del PEF 2021 elaborata dall'Associazione medesima ai fini della predisposizione dei Piani Economici finanziari del servizio rifiuti per l'anno 2021 (CIG Z06308E6C3) per un importo complessivo di € 2.200 oltre ad IVA con imputazione al codice di bilancio 09 03 1 macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", capitolo 103075/00 "Prestazione di servizio a supporto del servizio SGRU" del bilancio di previsione 2021-2023, esercizio finanziario 2021, che presenta la necessaria disponibilità;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di affidare il servizio di formazione specialistica sull'utilizzo della suite di calcolo del PEF 2021 elaborata da ANEA, secondo le modalità individuate nella proposta formativa acquisita agli atti con protocollo n. 537/2021, all'Associazione Nazionale degli Enti di Governo d'Ambito per l'Idrico e i Rifiuti C.F. 97338500586 - P.IVA 08516531004 con sede legale in Via di Santa Maria Maggiore 164 - 00184 – Roma, per un importo complessivo di € 2.200,00 oltre ad IVA;
2. di dare atto che il RUP della presente procedura è il sottoscritto Dott. Paolo Carini e che il CIG – Codice Identificativo Gara è Z06308E6C3;
3. di impegnare altresì la somma complessiva pari ad € 2.684,00 a favore di ANEA - Associazione Nazionale degli Enti di Governo d'Ambito per l'Idrico e i Rifiuti al codice di bilancio 09 03 1 macro aggregato 03 “Acquisto di beni e servizi”, capitolo 103075/00 “Prestazione di servizio a supporto del servizio SGRU” del bilancio di previsione 2021-2023, esercizio finanziario 2021, che presenta la necessaria disponibilità;
4. di liquidare la somma sopra indicata a seguito di presentazione di regolare fattura elettronica, previo riscontro operato ai sensi dell'art. 184 del TUEL;
5. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
6. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
Dott. Paolo Carini
(documento firmato digitalmente)

Allegato alla determinazione n. 25 del 9 febbraio 2021

Oggetto: **Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) del D.L. 16.7.2020 n. 76 convertito in Legge 11.9.2020, n. 120, del servizio di formazione specialistica sull'utilizzo della suite di calcolo del PEF 2021 elaborata dall'Associazione Nazionale Enti d'Ambito. - CIG Z06308E6C3**

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IMP. N. 89/2021 del 9 febbraio 2021 per € 2.684,00 al codice di bilancio 09 03 1 macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", capitolo 103075/00 "Prestazione di servizio a supporto del servizio SGRU" del bilancio di previsione 2021-2023, esercizio finanziario 2021, a favore di ANEA- Associazione Nazionale degli Enti di Governo d'Ambito per l'Idrico e i Rifiuti.

Il Dirigente
Area Amministrazione e
Supporto alla Regolazione
Dott.ssa Elena Azzaroli
(documento firmato digitalmente)

Data di esecutività
Bologna, 9 febbraio 2021