

DETERMINAZIONE n. 72 del 19 aprile 2021

Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione

Oggetto: Determinazione di aggiudicazione mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) del D.L. 16.7.2020 n. 76 del servizio di formazione relativo all'organizzazione di un corso sulle funzioni dell'Ente di governo dell'ambito nelle procedure di espropriazione per pubblica utilità a favore dell'Avv. Marco Morelli e assunzione di impegno di spesa (CIG. ZDF313900C)

IL DIRIGENTE

Visti:

- la Legge Regionale 23 dicembre 2011, n. 23 “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente” che, con decorrenza 1° gennaio 2012, istituisce l’Agenzia territoriale dell’Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR);
- lo Statuto dell’Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento di Organizzazione degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell’organigramma e del funzionigramma dell’Agenzia;
- la determinazione n. 31 del 27 febbraio 2018 con la quale il Direttore dell’Agenzia ha conferito alla scrivente l’incarico di dirigente dell’Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione;
- l’art. 183, commi 7 e 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- il Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 72 del 21 dicembre 2020 di approvazione del Bilancio di previsione 2021-2023 e del Documento Unico di Programmazione 2021-2023 e successive variazioni;
- le determinazioni del Direttore n. 2 del 5 gennaio 2021, “Approvazione del Piano Esecutivo di gestione 2021-2023 – Assegnazione risorse finanziarie” e n. 63 del 31 marzo 2021, “Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 – Approvazione parte Obiettivi, Performance e POLA 2021”;

richiamati:

- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ed in particolare l’art. 107 che attribuisce ai dirigenti la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica, tra cui si annovera la responsabilità delle procedure di affidamento di contratti pubblici e l’art. 192 che dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione contenente il fine, l’oggetto, la sua forma e le clausole essenziali del contratto, nonché le modalità di scelta del contraente;
- il D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”, ed in particolare l’art. 1, comma 2, lett. a), il quale prevede che la stazione appaltante possa disporre l’affidamento diretto degli appalti di forniture e servizi di importo inferiore a 75.000 euro qualora l’atto di avvio della procedura sia stato adottato entro il 31 dicembre 2021;
- le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e al decreto legge 18 aprile n. 32, convertito con legge 14 giugno 2019 n. 55, con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019;
- l’art. 3 della legge n. 136/2010 e s.m.i., in tema di tracciabilità dei flussi finanziari;

- l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, che prevede l'obbligo di ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, relativamente agli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 € e di importo inferiore alla soglia comunitaria;

considerato che:

- l'Agenzia svolge la funzione di ente di governo dell'ambito prevista dal D.L. 138/2011, 3-bis, comma 1-bis con riferimento al Servizio Idrico Integrato (SII) ed al Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati (SGR), in tutto il territorio regionale dell'Emilia Romagna;
- ai sensi del D.lgs. 152/2006, art. 158-bis (Approvazione dei progetti degli interventi e individuazione dell'autorità espropriante) rientrano, in particolare, nella competenza di ATERSIR le funzioni di autorità espropriante per la realizzazione degli interventi previsti nei piani di investimenti compresi nei piani d'ambito di cui all'articolo 149 del medesimo D.lgs. 152/2006;
- a tal fine il richiamato art. 158-bis prevede quanto segue:
 - 1. I progetti definitivi delle opere, degli interventi previsti nei piani di investimenti compresi nei piani d'ambito di cui all'articolo 149 del presente decreto, sono approvati dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei istituiti o designati ai sensi dell'articolo 3-bis del decreto-legge del 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni dalla legge 14 settembre 2011, n. 148, che provvedono alla convocazione di apposita conferenza di servizi, ai sensi degli articoli 14 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241. La medesima procedura si applica per le modifiche sostanziali delle medesime opere, interventi ed impianti.*
 - 2. L'approvazione di cui al comma 1 comporta dichiarazione di pubblica utilità e costituisce titolo abilitativo e, ove occorra, variante agli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale, esclusi i piani paesaggistici. Qualora l'approvazione costituisca variante agli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale, tale variante deve essere coordinata con il piano di protezione civile secondo quanto previsto dall'articolo 3, comma 6, della legge 24 febbraio 1992, n. 225.*
 - 3. L'ente di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei di cui al comma 1 costituisce autorità espropriante per la realizzazione degli interventi di cui al presente articolo. L'ente di governo può delegare, in tutto o in parte, i propri poteri espropriativi al gestore del servizio idrico integrato, nell'ambito della convenzione di affidamento del servizio i cui estremi sono specificati in ogni atto del procedimento espropriativo.;*

considerate, inoltre:

- la numerosità e complessità tecnica e giuridica degli adempimenti in capo all'Agenzia legati allo svolgimento delle procedure di espropriazione per pubblica utilità con riferimento alle gestioni del servizio idrico integrato dalla stessa regolate (ed in particolare con riferimento all'approvazione degli interventi previsti nei piani degli investimenti contenuti nei piani d'ambito del servizio idrico integrato);
- la necessità di coinvolgimento di tutto il personale dell'Area Servizio Idrico Integrato e di parte del personale dell'Area Amministrazione e Supporto alla regolazione dell'Agenzia in relazione alle diverse competenze con riferimento a ciascuna delle fasi del procedimento espropriativo;

valutato che:

- trattandosi di una materia complessa e soggetta a costante aggiornamento normativo e giurisprudenziale ed alla quale sono legate rilevanti responsabilità, è di primaria rilevanza per l'Agenzia garantire adeguata formazione a tutto il personale dell'Ente a vario titolo coinvolto nelle procedure espropriative richiamate;
- sia quindi opportuno organizzare un corso interno avvalendosi di un supporto esterno dotato di adeguato livello di specializzazione e aggiornamento in tema;
- per lo svolgimento delle attività succitate è ottimale attivare un supporto esterno ipotizzando 2 giornate lavorative di 4 ore ognuna;
- il costo complessivo del servizio viene quantificato in € 1.800,00, oltre ad eventuali oneri di legge, comprensivo della progettazione e consegna del materiale didattico necessario;

ravvisata dunque l'esigenza espressa in maniera condivisa dai Dirigenti dell'Area Servizio Idrico Integrato e dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione dell'Agenzia, di acquisire il servizio dedicato alla formazione di tutto il personale coinvolto sulle tematiche in esame con riferimento alle rispettive competenze;

dato atto che:

- l'Agenzia ha valutato di procedere all'affidamento del servizio in oggetto in osservanza dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, che non prevede l'obbligo di ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione relativamente agli acquisti di beni e servizi di importo inferiore a 5.000 €;
- a tal fine ha preso contatti con l'Avv. Marco Morelli, avvocato esperto in materia di espropriazioni di pubblica utilità, che vanta anche una rilevante esperienza nello svolgimento di attività formative sul tema in esame, il quale ha accettato di organizzare un corso di formazione sulle funzioni dell'Ente di Governo dell'Ambito nelle procedure di espropriazione per pubblica utilità nell'ambito della gestione del Servizio Idrico Integrato, trasmettendo preventivo e programma formativo, unitamente al proprio curriculum dal quale si evince la pluriennale esperienza nella materia in esame (PG.AT/2021/0003391 del 01/04/2021);
- il programma del corso di formazione concordato, da svolgersi in modalità webinar e che comprende la progettazione e la consegna del materiale didattico presentato, prevede l'approfondimento dei seguenti argomenti:
 1. Quadro normativo nazionale e regionale (Emilia Romagna)
 2. Il Procedimento espropriativo
 3. Le occupazioni illegittime e l'art.42-bis D.P.R. n.327/01
- la proposta dell'Avv. Morelli prevede otto ore di corso articolate su due giornate lavorative di 4 ore ciascuna ad un costo complessivo pari ad € 1.800,00, oltre CPA 4% ed IVA (se ed in quanto dovuta);

valutato che il servizio di formazione secondo il programma concordato risponde alle esigenze di formazione dell'Agenzia ed il prezzo proposto appare congruo in base alla valutazione inerente alla tariffa oraria di un professionista legale in possesso dell'esperienza richiesta, anche in confronto con altri affidamenti analoghi in precedenza assentiti da questa Agenzia;

ritenuto opportuno far partecipare i seguenti dipendenti dell'Ente al corso in parola, soddisfacendo le necessità formative in materia che garantiscano la corretta e puntuale conoscenza delle norme e degli orientamenti giurisprudenziali sulle materie trattate:

- per l'Area Servizio Idrico Integrato: Stefano Canisi, Benedetta Casadei, Roberta Ciavarelli, Daniele Cristofori, Cristina Ferrari, Francesca Lupoli, Pierluigi Maschietto, Sara Melone e Stefania Valente;
- per l'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione: Daniele Carrozza e Laura Ricciardi;

ritenuto di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) del D.L. 16.7.2020 n. 76, del servizio di formazione relativo all'organizzazione di un corso sulle funzioni dell'Ente di Governo dell'Ambito nelle procedure di espropriazione per pubblica utilità, comprensivo della progettazione e consegna del materiale didattico necessario, a favore dell'Avv. Marco Morelli per l'importo complessivo di 1.800,00, oltre CPA 4%, esente IVA ai sensi dell'art. 10 D.P.R. 633/1972;

precisato che, in conformità a quanto statuito dall'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000:

- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto ex art. 1, co. 2, lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120;
- è stato acquisito il seguente CIG: ZDF313900C;
- le clausole negoziali essenziali risultano fissate nel preventivo dell'Avv. Morelli, comprensivo del programma del corso concordato con l'Agenzia;
- sono state acquisite le autodichiarazioni dell'Avv. Morelli in ordine al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 ed alla tracciabilità dei flussi finanziari (PG.AT/2021/0003391 del 01/04/2021);

constatato che il presente affidamento rispetta il principio di rotazione;

rilevato che il costo per la sicurezza relativo all'esecuzione del presente appalto è pari a zero;

dato atto che la somma necessaria per il servizio di formazione in parola è disponibile al codice di bilancio 01 11 1 macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi" capitolo 103090/00 "Formazione del personale" dell'esercizio finanziario 2021 del bilancio di previsione 2021-2023;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di procedere, per le ragioni evidenziate in premessa, all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) del D.L. 16.7.2020 n. 76, del servizio di formazione relativo all'organizzazione di un corso sulle funzioni dell'Ente di governo dell'ambito nelle procedure di espropriazione per pubblica utilità, comprensivo della programmazione e consegna del materiale didattico necessario, a favore dell'Avv. Marco Morelli per l'importo complessivo di € 1.800,00, oltre CPA 4%, esente IVA ai sensi dell'art. 10 D.P.R. 633/1972 (CIG: ZDF313900C)
2. di approvare il programma formativo proposto, da svolgersi in modalità webinar, articolato su due giornate lavorative di 4 ore ciascuna, acquisito agli atti con prot.

Allegato alla determinazione n. 72 del 19 aprile 2021

Oggetto: **Determinazione di aggiudicazione mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) del D.L. 16.7.2020 n. 76 del servizio di formazione relativo all'organizzazione di un corso sulle funzioni dell'Ente di governo dell'ambito nelle procedure di espropriazione per pubblica utilità a favore dell'Avv. Marco Morelli e assunzione di impegno di spesa (CIG ZDF313900C)**

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

IMP. N. 241/2021 del 19 aprile 2021 per € 1.872,00 al codice di bilancio 01 11 1 macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", capitolo 103090/00 "Formazione del personale" del bilancio di previsione 2021-2023, esercizio finanziario 2021 a favore di Marco Morelli.

Il Dirigente
Area Amministrazione e
Supporto alla Regolazione
Dott.ssa Elena Azzaroli
(documento firmato digitalmente)

Data di esecutività
Bologna, 19 aprile 2021